

## РЕШЕНИЕ

по делу № 12-06/02-93

19 марта 2012 года

г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

**Бабкиной Ю.А.** – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения госзаказа,

**Черемных Ж.Ю.** - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

**Емельянова Д.А.** – члена Комиссии, специалиста I разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Сироткиной Л.В. – директора ООО «КАРТЕЛЬ» (на основании Решения единственного участника ООО «КАРТЕЛЬ» № 1 от 03.02.2012г.),

Ефремова С.В. – представителя ООО «КАРТЕЛЬ» (на основании доверенности от 19.03.2012г.),

Таревой Ю.В. – представителя Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 2 по Волгоградской области (на основании доверенности № 02-18/11 от 19.03.2012г.),

Иванова Н.А. - представителя Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 2 по Волгоградской области (на основании доверенности № 02-18/12 от 19.03.2012г.),

рассмотрев материалы дела № 12-06/02-93, возбужденного по жалобе ООО «КАРТЕЛЬ», в которой обжалуются действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции»

### УСТАНОВИЛА:

14 марта в адрес УФАС по Волгоградской области поступила жалоба ООО «КАРТЕЛЬ» (вх.№ 1521), в которой обжалуются действия котировочной комиссии при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции» (№ 0329100002412000001).

**ООО «КАРТЕЛЬ» в своей жалобе сообщает следующее.**

По результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок комиссией заказчика заявка ООО «КАРТЕЛЬ» была отклонена. Согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0329100002412000001-1 от 12.03.2012 причина отклонения заявки: В нарушении п.4 ст.44 94-ФЗ котировочная заявка не содержит согласия участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Пунктом 4 статьи 43 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ установлены требования к запросу котировок, согласно которым запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В извещении о проведении запроса котировок, размещенном заказчиком на официальном сайте содержится требование о том, что котировочная заявка подаётся по прилагаемой к извещению форме (Приложение № 1).

В форме котировочной заявки, размещенной Заказчиком на официальном сайте в составе извещения о проведении запроса котировок, не предусмотрено указание участником размещения заказа согласия исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Заявитель считает отклонение котировочной заявки ООО «КАРТЕЛЬ» неправомерным.

На заседании Комиссии УФАС по Волгоградской области представители государственного заказчика - Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Волгоградской области - возражали против заявленных требований заявителя жалобы. В удовлетворении заявленных требований просили отказать.

***Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «КАРТЕЛЬ» является обоснованной по следующим основаниям:***

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) размещение заказов может осуществляться, в том числе, и без проведения торгов в форме запроса котировок.

Из ч.2 ст.42 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что заказчик, уполномоченный орган вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, соответственно производство, выполнение, оказание которых осуществляются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа и для которых есть функционирующий рынок, с учетом положений части 3 настоящей статьи в случаях, если цена государственного или

муниципального контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, за исключением случаев, предусмотренных частями 5 и 6 настоящей статьи и главой 5 настоящего Федерального закона.

28 февраля 2012 года государственным заказчиком - Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Волгоградской области - размещено Извещение о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции» на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Ст.43 Федерального Закона № 94-ФЗ установлены требования, предъявляемые к извещению о проведении запроса котировок.

Из п.3 ст.43 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что запрос котировок также должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

В силу вышеуказанной нормы в Приложении № 2 к Извещению о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции» государственным заказчиком установлена форма котировочной заявки на участие в запросе котировок.

В силу ст.44 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

Таким образом, [статья 44](#) Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ обращена не к участнику размещения заказа, а к государственному заказчику, который формирует форму котировочной заявки, согласно [части 3 статьи 43](#) указанного Закона.

При изучении предлагаемой формы Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что в данной форме отсутствует требование п.4 ст.44 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ - согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Таким образом, форма котировочной заявки, являющаяся Приложением № 2 к Извещению о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции», не соответствует указанным требованиям Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ.

Из ч.1 ст.47 Федерального Закона № 94-ФЗ следует, что котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В соответствии ч.3 ст.47 Федерального Закона № 94-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В силу приведенных нормативных положений участник размещения заказа обязан представить котировочную заявку определенного содержания и в соответствии с формой, установленной Приложением № 2 к Извещению о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции».

Согласно Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0329100002412000001-1 от 12 марта 2012 года котировочной комиссией принято решение об отказе в рассмотрении и оценке котировочной заявки на участие в запросе котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции» участника размещения заказа - ООО «КАРТЕЛЬ», по следующему основанию: «Котировочная заявка не соответствует требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Пояснение: В нарушении п.4 ст.44 94-ФЗ котировочная заявка не содержит согласия участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок».

При рассмотрении и оценке котировочных заявок на участие в рассматриваемом запросе котировок государственный заказчик учитывает форму котировочной заявки, которая установлена самим государственным заказчиком в Извещении о проведении запроса котировок и ценовое предложение, а участник размещения заказа в свою очередь подает котировочную заявку по установленной форме, а не в произвольной.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что котировочная заявка ООО «КАРТЕЛЬ», поданная на участие в запросе котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции», соответствует форме, указанной в Приложении № 2 к Извещению о проведении рассматриваемого запроса котировок.

Следовательно, у котировочной комиссии отсутствовали правовые основания для отказа в рассмотрении и оценке котировочной заявки на участие в запросе котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания

инспекции», поданной ООО «КАРТЕЛЬ».

**В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного государственного заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области выявлены следующие нарушения.**

В соответствии с [пунктом 8 статьи 43](#) Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ запрос котировок должен содержать максимальную цену контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [частью 2 статьи 19.1](#) Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

В п. «Обоснование начальной (максимальной) цены государственного контракта, в соответствии со ст.19.1 Закона» Извещения о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции» указано, что начальная (максимальная) цена контракта определена заказчиком на основании локально-сметного расчета.

При обосновании начальной (максимальной) цены контракта источники информации о ценах должны быть общедоступны для всех заинтересованных в размещении заказов лиц и проверяемы, то есть размещены на сайте официальной Российской Федерации для размещения заказов - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), вместе с Извещением о проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции», что не было исполнено государственным заказчиком.

На основании вышеизложенного, государственным заказчиком при обосновании начальной (максимальной) цены контракта запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции» нарушены положения ч.2 ст.19.1 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выраженные в неразмещении на официальном сайте локально-сметного расчета.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КАРТЕЛЬ» обоснованной.
- 2) Признать государственного заказчика - Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 2 по Волгоградской области - при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции» нарушившим ч.2 ст.19.1, п.3 ст.43 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 3) Признать котировочную комиссию при проведении запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции» нарушившие ч.3 ст.47 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- 4) Выдать предписание государственному заказчику - Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 2 по Волгоградской области - об аннулировании размещения заказа в форме запроса котировок «Выполнение работ по текущему ремонту административного здания инспекции».
- 5) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области или в правоохранительные органы материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.