

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по результатам рассмотрения заявления ООО «Символ» выявило в действиях МУП «Коммунальная система» МО «Городское поселение поселок Новозавидовский» (ул. Ленинская, д. 10-а, пос. Новозавидовский, Конаковский район, Тверская область, 171270) (далее – МУП «КС») признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в уклонении от заключения договора холодного водоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении) в целях обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения организации, эксплуатирующие отдельные объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, заключают договоры по водоподготовке, по приготовлению горячей воды, по транспортировке воды (горячей воды), по транспортировке сточных вод, по очистке сточных вод, по обращению с осадком сточных вод и (или) иные договоры, необходимые для обеспечения горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения. Такие договоры заключаются в соответствии с гражданским [законодательством](#).

В соответствии с частями 2 и 3 статьи 13 Закона о водоснабжении к договору водоснабжения применяются положения о договоре об энергоснабжении, предусмотренные Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации (далее – ГК РФ). Договор водоснабжения является публичным договором.

В соответствии с частью 3 статьи 426 ГК РФ отказ лица, осуществляющего предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

В соответствии с пунктом 1 Правил обязательных при заключении управляющей организации или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утв. постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 № 124 (далее – Правила № 124) данные правила устанавливают обязательные требования при заключении управляющей организацией с ресурсоснабжающими организациями договоров энергоснабжения (купли-продажи, поставки электрической энергии (мощности)),

теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, водоотведения, поставки в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилого дома коммунальной услуги соответствующего вида.

В соответствии с пунктом 4, 5 и 6 вышеуказанных Правил № 124 для заключения договоров ресурсоснабжения управляющая организация обращается в ресурсоснабжающую организацию с заявкой (офертой) о заключении договора ресурсоснабжения. К данной заявке прилагаются следующие документы:

а) правоустанавливающие документы исполнителя (свидетельство о государственной регистрации исполнителя в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, свидетельство о постановке исполнителя на учет в налоговом органе, документы, подтверждающие полномочия лица, выступающего от имени исполнителя, а в случае, если исполнителем выступает индивидуальный предприниматель, - копия паспорта гражданина Российской Федерации);

б) документы, подтверждающие наличие у исполнителя обязанности по содержанию общего имущества в многоквартирном доме и (или) обязанности по предоставлению соответствующей коммунальной услуги потребителям, пользующимся помещениями в многоквартирном доме (жилым домом) (при наличии такой обязанности), указанном в заявке (оферте);

в) документы, подтверждающие факт подключения (технологического присоединения) многоквартирного дома (жилого дома) в установленном порядке к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляется подача соответствующего вида коммунального ресурса, указанные документы прилагаются к заявке (оферте) при их наличии;

г) документы об установке и приеме в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета (при наличии такого прибора учета);

д) протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о внесении собственниками и пользователями помещений в многоквартирном доме платы за все или некоторые коммунальные услуги непосредственно ресурсоснабжающим организациям (если такое решение принято);

е) документы, содержащие сведения о размере площади каждого жилого и нежилого помещения в многоквартирном доме, а также об общей площади помещений в многоквартирном доме, включая помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, или о размере площади жилого дома и отапливаемых помещений надворных построек, а также размере площади земельного участка, не занятого жилым домом и надворными постройками;

ж) иные документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, поставки газа применительно к поставке коммунальных ресурсов для целей оказания коммунальных услуг пользователям жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

В соответствии с пунктом 8 Правил № 124 ресурсоснабжающая организация не вправе требовать от исполнителя представление документов, не предусмотренных данными Правилами.

ООО «Символ» на основании заключенных договоров управления с собственниками жилых помещений в двух многоквартирных домах оказывает услуги управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: ул. 2-ая Советская, д.5 и ул. Парковая, д. 6 в пгт. Новозавидовский.

Письмом от 01.07.2016 № 01/16 ООО «Символ» направило в адрес МУП «КС» заявку (оферту) на заключение договора холодного водоснабжения с приложением свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, приказа о назначении на должность директора, карточки организации.

МУП «КС» письмом от 07.07.2016 № 97 сообщило о приостановлении рассмотрения заявки ООО «Символ» в связи с представлением неполного комплекта документов, установленного, пунктом 6 Правил № 124.

ООО «Символ» письмом от 11.07.2016 № 07/16 представило следующие документы: свидетельство о государственной регистрации в качестве юридического лица, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, приказ о назначении на должность директора, протоколы общего собрания собственников помещений многоквартирных домов № 6 по ул. Парковая, № 5 по ул. 2-ая Советская, справку о размере площади каждого жилого и нежилого помещения в многоквартирном доме, общей площади помещений в многоквартирном доме, включая помещения, входящие в состав общего имущества дома.

Письмом от 19.07.2016 № 103 МУП «КС» повторно сообщило о представлении неполного комплекта документов, указанных в пункте 6 Правил № 124 - документов и сведений, предусмотренных подпунктами «г» и «ж» пункта 6, а именно: документов об установке и приемке в эксплуатацию коллективного прибора учета или сведения об их отсутствии и иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере водоснабжения и (или) водоотведения применительно к поставке коммунальных ресурсов для целей оказания коммунальных услуг пользователям жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах. Дополнительно в данном письме было указано новое условие - необходимость представления документов также в соответствии с пунктами 16 и 17 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утв. постановлением Правительства РФ от 29.06.2013 № 644 (далее – Правила холодного водоснабжения).

В августе 2016г. ООО «Символ» дополнительно направило в адрес МУП «КС» следующие документы: технические выписки из многоквартирных домов, протоколы общего собрания собственников помещений в многоквартирных домах № 5 по ул. 2-ая Советская, № 6 по ул. Парковая, справка о зарегистрированных лицах в многоквартирном доме № 5 по ул. 2-ая Советская и д. № 6 по ул. Парковая, а также указало, что документы об установке общедомового прибора учета имеются у МУП «КС» (письма от 03.08.2016 № 18/16, от 15.08.2016 № 24/14).

Также установлено, что между вышеуказанными организациями были составлены акты от 01.08.2016 о бездоговорном потреблении коммунальной услуги по холодной

воде потребителями многоквартирных домов (адрес: ул. 2-ая советская, д.5 и ул. Парковая, д. 6 в пгт. Новозавидовский). Как следует из письма ООО «Символ» от 15.08.2016 № 23/16 и вышеуказанных актов от 01.08.2016 абоненты рассматриваемых многоквартирных домов ведут расчеты за услуги холодного водоснабжения напрямую с МУП «КС». При этом, МУП «КС» и ООО «Символ», подписывая вышеуказанные акты, подтвердили, что коллективный (общедомовой) прибор учета холодной воды установлен только в доме № 6 по ул. Парковая в пгт. Новозавидовский, и в акте был указан номер и марка такого прибора учета, дата установки пломбы и дата предыдущей его поверки, в доме № 5 по ул. 2-ая Советская общедомовой прибор учета холодной воды не установлен, что также нашло отражение в акте от 01.08.2016, подписанном МУП «КС» и ООО «Символ».

Как следует из письма МУП «КС» от 26.08.2016 № 127, последнее не просто располагает информацией о наличии в доме по адресу: ул. Парковая, д. 6, пгт. Новозавидовский, общедомового прибора учета холодной воды, но и осуществляет снятие показаний и направляет такие показания в адрес ООО «Символ».

Таким образом, ООО «Символ» представило в адрес МУП «КС» все документы и сведения, предусмотренные пунктом 6 Правил № 124, однако МУП «КС» не направило в адрес ООО «Символ» проект договора холодного водоснабжения.

В письме от 17.10.2016 № 172 в адрес Тверского УФАС России МУП «КС» в качестве причины отсутствия заключенного договора холодного водоснабжения с ООО «Символ» указало на непредставление последним полного комплекта документов в соответствии с пунктом 6 Правил № 124.

Относительно аргументов МУП «КС» о необходимости представления для заключения договора холодного водоснабжения документов, указанных в пунктах 16 и 17 Правил холодного водоснабжения (письмо МУП «КС» от 19.07.2016 № 103 в адрес ООО «Символ») необходимо учитывать следующее.

В соответствии с пунктом 1 Правил холодного водоснабжения к отношениям, возникающим между организациями водопроводно-канализационного хозяйства, собственниками и (или) пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов и (или) товариществами собственников жилья либо жилищно-строительными, жилищными кооперативами и (или) иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями, связанными с обеспечением предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилом доме коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению, положения данных Правил применяются в части, не урегулированной жилищным законодательством.

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 1 Правил № 124 данные правила приняты в соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, следовательно, вопрос о перечне документов, необходимых для заключения договора на холодное водоснабжение между ресурсоснабжающей организацией и управляющей компанией (ТСЖ, ЖСК и др.) урегулирован Правилами № 124.

Учитывая вышеизложенное, требование МУП «КС» о представлении документов, указанных в пунктах 16 и 17 Правил холодного водоснабжения, не правомерно.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В ходе рассмотрения заявления было установлено, что МУП «КС» занимает доминирующее положение на рынке услуг водоснабжения и водоотведения на территории пос. Новозавидовский.

Рассмотрев все имеющиеся материалы заявления, Тверское УФАС России пришло к выводу, что в действиях МУП «КС» имеются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку имеет место уклонение от заключения договора холодного водоснабжения с ООО «Символ» при условии, что данным хозяйствующим субъектом были представлены все необходимые документы, предусмотренные пунктом 6 Правил № 124, а также предъявление необоснованных требований представления документов, не предусмотренных Правилами № 124.

На основании вышеизложенного, в связи с наличием в действиях МУП «Коммунальная система» МО «Городское поселение поселок Новозавидовский» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Тверское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) – путем направления в адрес ООО «Символ» в срок до 11.01.2017 подписанного со стороны МУП «Коммунальная система» МО «Городское поселение поселок Новозавидовский» договора холодного водоснабжения.

О выполнении настоящего предупреждения МУП «Коммунальная система» МО «Городское поселение поселок Новозавидовский» надлежит сообщить в Тверское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

В.М. Фомин