

РЕШЕНИЕ

10 сентября 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Калинина О.Ю – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Лисенкина Е.Д. на действия Заказчика – Федерального бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» по проведению запроса котировок на оказание услуг по выполнению технической инвентаризации объектов недвижимости (вх. №8156 от 02.09.15г.),

в присутствии представителей ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор»: «...» (по доверенности от 10.09.2015г.), «...» (по доверенности от 10.09.2015г.);

в отсутствие подателя жалобы, ИП Лисенкина Е.Д. (уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ИП Лисенкина Е.Д. на действия Заказчика – Федерального бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» (далее- ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор») по проведению запроса котировок на оказание услуг по выполнению технической инвентаризации объектов недвижимости (вх. №8156 от 02.09.15г.).

Заявитель сообщает следующее.

В соответствии с пп. 1.7 и 2.3 п. 10 Документации о проведении запроса котировок в перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям включены требования о предоставлении:

- копии свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов.

Однако, Приказом Министерства экономического развития РФ от 20 мая 2013 г. № 271 «О признании утратившими силу отдельных приказов Минэкономразвития России» отменены:

- Приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2005 г. №70 «Об утверждении Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства»;

- Приказ Минэкономразвития России от 15 сентября 2010 г., №4362 О внесении изменений в приказ минэкономразвития России от 5 апреля 2005 г. №70 «Об утверждении Положения об аккредитации Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости организаций технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства».

То есть, свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов, выданные в период действия указанных выше приказов, не имеют юридической силы.

Кроме того, частью 1 статьи 43, частью 8 статьи 47 Федерального закона от 24 июля 2007 г. №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее - Закона о кадастре) установлено, что с 1 января 2013 г. на всей территории Российской Федерации осуществляется государственный кадастровый учет зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства в соответствии с требованиями Закона о кадастре, и положения нормативных правовых актов в сфере осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства с указанной даты не применяются.

В Письме Минэкономразвития России от 22.02.2013 №Д23и-449 разъясняется, что в настоящее время действующим законодательством порядок осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, не относящихся к жилищному фонду, не установлен. Таким образом, подготовка технических паспортов на объекты капитального строительства, не относящиеся к объектам жилищного фонда, не предусмотрена действующим законодательством.

Также Заказчик в пп. 1.8 и 2.4 п. 10 Документации о проведении запроса котировок в перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям включил требование предоставления:

- копии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности.

В соответствии с Техническим заданием результатом проведения работ является:

1. Технический паспорт на бумажном носителе в 1 (одном) экземпляре на каждый из объектов недвижимости;
2. Технический план на бумажном и электронном носителе в 1 (одном) экземпляре на каждый из объектов недвижимости.

В тоже время, в соответствии с ч. 9 ст. 41 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» Технический план подготавливается в форме электронного документа и заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера, подготовившего такой план. Технический план, если это предусмотрено договором подряда, также подготавливается в форме документа на бумажном носителе, заверенного подписью и печатью кадастрового инженера, подготовившего такой план.

А в соответствии с ч. 1 ст. 29 указанного Закона Кадастровую деятельность вправе осуществлять физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера.

Лицензия на осуществление геодезической и картографической деятельности не требуется для подготовки технического паспорта и технического плана. Одновременно Заказчиком не установлено требование наличия аттестата кадастрового инженера.

На основании изложенного, по мнению подателя жалобы, Заказчик необоснованно требует предоставить копию свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов; копию лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности. Требование изготовления технических паспортов в отношении объектов недвижимости являются неправомерным (указанные работы не предусмотрены действующим законодательством).

Жалоба ИП Лисенкина Е.Д. подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» представил следующие возражения на жалобу (вх.№ 8351 от 08.09.2015г.).

В своей жалобе индивидуальный предприниматель Лисенкин ... указывает на неправомерность требования об изготовлении технических паспортов в отношении объектов недвижимости, указанного в Техническом задании, ссылаясь при этом на письмо Минэкономразвития России от 22.02.2013 № Д23и-449. Однако по тексту указанного письма отсутствует запрещение на изготовление технического плана на объекты капитального строительства, не относящихся к жилищному фонду.

В настоящее время действующим законодательством порядок осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, не относящихся к жилищному фонду, не установлен, но при этом законом не запрещено изготовление технических планов на такие объекты.

Требование о наличии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, и свидетельство об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов включены в документацию ошибочно.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» в своей закупочной деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупке товаров работ услуг ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» (утверждено 21.03.2014).

28.08.2015г. ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса котировок на оказание услуг по

выполнению технической инвентаризации объектов недвижимости (далее- Запрос котировок).

Согласно протоколу заседания Единой закупочной комиссии по осуществлению закупок ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» № 31502706189, на участие в рассматриваемом Запросе котировок было подано 2 заявки- ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ» и ОГУП «Технический центр учета объектов градостроительной деятельности и обеспечения сделок с недвижимостью по Новосибирской области». Победителем признано ФГУП «Ростехинвентаризация- Федеральное БТИ».

На момент рассмотрения жалобы договор не заключен.

Согласно техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью документации Запроса котировок, предметом закупки является проведение работ, направленных на подготовку документов в отношении объектов недвижимости в связи с предоставлением в орган кадастрового учета. Вышеуказанное техническое задание также устанавливает следующий состав работ:

- кадастровое обследование объектов,
- камеральная обработка результатов измерений,
- изготовление технического паспорта,
- изготовление технического плана;

результат проведения работ:

- технический паспорт на бумажном носителе в 1 (одном) экземпляре на каждый из объектов недвижимости;
- технический план на бумажном и электронном носителе в 1 (одном) экземпляре на каждый из объектов недвижимости.

и условия проведения работ:

- подрядчик должен предоставить свидетельство об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов, лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности.

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что изготовление технического плана и технического паспорта является обязательным условием проведения работ.

Пп. 1.7, 2.3 п. 10 Документации Запроса котировок также закреплена необходимость наличия свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов (пп. 1.7 п. 10).

Пп. 1.8, 2.4 п. 10 Документации Запроса котировок в перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям установлено требование предоставления копии лицензии на осуществление геодезической и

картографической деятельности.

В своих возражениях по существу жалобы, ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» признает включение копии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности в перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям ошибочным. На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» подтвердил вышеизложенную позицию Заказчика.

Отношения, возникающие в связи с ведением государственного кадастра недвижимости, осуществлением государственного кадастрового учета недвижимого имущества и кадастровой деятельности регулируются Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

В соответствии с ч. 1 ст. 29 вышеуказанного Закона кадастровую деятельность вправе осуществлять физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера.

В соответствии с ч. 9 ст. 41 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», технический план подготавливается в форме электронного документа и заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера, подготовившего такой план. Технический план, если это предусмотрено договором подряда, также подготавливается в форме документа на бумажном носителе, заверенного подписью и печатью кадастрового инженера, подготовившего такой план.

В Письме Минэкономразвития России от 22.02.2013 №Д23и-449 разъясняется, что в настоящее время действующим законодательством порядок осуществления государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, не относящихся к жилищному фонду, не установлен. Таким образом, подготовка технических паспортов на объекты капитального строительства, не относящиеся к объектам жилищного фонда, не предусмотрена действующим законодательством.

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлены нормативно-правовые/иные акты, регламентирующие процесс изготовления технического паспорта в отношении объектов недвижимости, являющихся предметом Запроса котировок.

Согласно п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, результатам работы, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Таким образом, заказчик, не указав в закупочной документации требования к работе по изготовлению технического паспорта, нарушил п. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Документацией Запроса котировок также не раскрывается ни процесс

изготовления технического паспорта, ни смысловое значение, вкладываемое Заказчиком в термин «технический паспорт».

Комиссией Новосибирского УФАС России не установлены работы/услуги, являющиеся предметом рассматриваемой закупки, выполнение или оказание которых невозможно без свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов.

Следовательно, для изготовления технического плана не требуется свидетельство об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов.

Кроме того, ФБУН ГНЦ ВБ «Вектор» признает включение копии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов в перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям ошибочным.

Требование к потенциальным участникам закупки о предоставлении Документов свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов, лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, наличие которых по действующему законодательству не требуется, может привести к необоснованному ограничению количества участников закупки, а следовательно, ограничению конкуренции.

Кроме того, вышеуказанное привело или могло привести к тому, что потенциальный участник процедуры закупки мог быть введен в заблуждение относительно предмета закупки и требований предъявляемых к потенциальному участнику процедуры закупки, что могло привести или привело к ограничению числа потенциальных участников процедуры закупки, а следовательно, привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20, ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лисенкина Е.Д. на действия Заказчика – Федерального

бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» по проведению запроса котировок (№ извещения 31502706189) на оказание услуг по выполнению технической инвентаризации объектов недвижимости (вх. №8156 от 02.09.15г.) обоснованной.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Федерального бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор», заказчику запроса котировок на оказание услуг по выполнению технической инвентаризации объектов недвижимости, предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 56

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

10 сентября 2015 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Калинина О.Ю – и.о. начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Лисенкина Е.Д. на действия Заказчика – Федерального бюджетного учреждения науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» по проведению запроса котировок на оказание услуг по выполнению технической инвентаризации объектов недвижимости (вх. №8156 от 02.09.15г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Федеральному бюджетному учреждению науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор», заказчику запроса котировок на оказание услуг по выполнению технической инвентаризации объектов недвижимости (№ извещения 31502706189), совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, выразившихся в установлении в конкурсной документации вышеуказанного запроса котировок требования о предоставлении копии свидетельства об аккредитации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов; копии лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, а

также установлении требования изготовления технических паспортов в отношении объектов недвижимости.

2. С целью устранения нарушений Федеральному бюджетному учреждению науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» необходимо в срок до 25.09.2015г. аннулировать процедуру запроса котировок на оказание услуг по выполнению технической инвентаризации объектов недвижимости (№ извещения 31502706189).

2. Об исполнении настоящего предписания Федеральному бюджетному учреждению науки «Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии «Вектор» сообщить в Новосибирское УФАС России до 01.10.2015г., с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.