

РЕШЕНИЕ № Т-164/18
по результатам рассмотрения жалобы ООО «ДАЛЬСНАБ» на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 19.09.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 12 в составе:<...> (далее – Комиссия ФАС России),
при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «ДАЛЬСНАБ», направленную письмом Московского УФАС России от 12.09.2018 №ИГ/43893/18, на действия организатора торгов — Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком (участок № 29) (извещение № 260618/2656344/22) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ДАЛЬСНАБ» (далее - Заявитель), направленная письмом Московского УФАС России от 12.09.2018 №ИГ/43893/18, на действия организатора торгов — Федерального

агентства по рыболовству (далее — Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком (участок № 29) (извещение № 260618/2656344/22) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Аукциона были нарушены требования Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 (далее - Правила).

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при организации и проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в том числе Правилами.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

26.06.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было размещено извещение о проведении Аукциона, согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 27.06.2018; дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 24.08.2018 в 09:00, место проведения Аукциона — сайт ООО «РТС-тендер» (далее - Оператор) в электронно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу www.rts-tender.ru (далее — сайт Оператора).

- - - Согласно Жалобе Организатором торгов необоснованно было отказано Заявителю в допуске к участию в Аукционе. Также Заявитель указал на отсутствие в форме заявки, заполняемой на сайте Оператора, полей для указания банковских реквизитов.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № U7906-1 от 29.08.2018 Заявителю было отказано в признании его участником Аукциона по следующим основаниям:

«1) непредоставление заявителем, предусмотренных пунктами 94, 95, 142 Правил, документов и информации, а именно: в заявке не указаны банковские реквизиты; 2) несоответствие заявки об участии в аукционе и прилагаемых к ней документов форме, приведенной в документации о проведении аукциона в электронной форме, размещенной в открытой части электронной площадки».

Согласно пункту 142 Правил для участия в аукционе в электронной форме заявитель в срок, указанный в извещении о проведении аукциона в электронной форме, направляет заявку об участии в аукционе в электронной форме по форме, размещенной в открытой части электронной площадки, с приложением документов в соответствии с перечнем, приведенным в документации о проведении аукциона в электронной форме, а также обеспечивает наличие на лицевом счете, открытом участнику оператором электронной площадки, денежных средств в размере

здатка, указанного организатором аукциона в электронной форме в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

В соответствии с пунктом 143 Правил в заявке об участии в аукционе в электронной форме указываются сведения, предусмотренные пунктом 94 Правил.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 94 Правил для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе, в которой указываются реквизиты банковского счета.

Комиссией ФАС России установлено, что рекомендуемая форма заявки на участие в Аукционе была размещена Организатором торгов в Приложении № 3 к Документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора пользования рыболовным участком ЭА-26-РТС, утвержденной приказом Росрыболовства № 420 от 18.06.2018 (далее — Документация об аукционе), размещенной в открытой части сайта Оператора. В указанной форме заявки присутствовали поля для указания банковских реквизитов.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 21 Правил основанием для отказа в допуске к участию в торгах является несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142 Правил; непредставление заявителем предусмотренных пунктами 37 и 38, или 94 и 95, или 142 Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при отклонении заявки Заявителя Организатор торгов руководствовался требованиями пункта 21 Правил.

- - - Согласно Жалобе в нарушение требований Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, в Документации об аукционе отсутствовала инструкция по заполнению заявки, а также требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в Аукционе, что ввело в заблуждение и повлияло на возможность Заявителя принять участие в Аукционе.

На рассмотрении жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что Аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Правилами.

Порядок, утвержденный приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, на указанный Аукцион не распространяется.

Согласно подпункту «а» пункта 85 Правил документация об аукционе, кроме сведений, указанных в извещении о проведении аукциона, должна содержать требования к содержанию и соблюдению формы заявки об участии в аукционе и инструкцию по ее заполнению.

Рекомендуемая форма заявки на участие в Аукционе была размещена Организатором торгов в Приложении № 3 к Документации об аукционе, и содержала требования к ее заполнению.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя не находит своего подтверждения.

3. Согласно Жалобе Организатором торгов были неправомерно допущены к участию в Аукционе ООО «Атлант» и ООО «ВМР ТРАНС» (далее — участники Аукциона). По мнению Заявителя, Организатор торгов не должен был допускать ООО «Атлант» к участию в Аукционе по причине отсутствия указанной организации по юридическому адресу согласно выписки из ЕГРЮЛ, ООО «ВМР ТРАНС» - по причине отсутствия в выписке из ЕГРЮЛ вида деятельности, связанного с предметом Аукциона.

Согласно пункту 18 Правил при проведении торгов устанавливаются следующие требования к заявителям: непроведение в отношении заявителя процедуры банкротства и ликвидации; неприостановление деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки об участии в торгах; отсутствие у заявителя неисполненной обязанности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний отчетный период в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов заявителя по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Отсутствие решения суда о досрочном расторжении аналогичного договора с заявителем в связи с нарушением им существенных условий такого договора за последние 2 года, предшествующие году проведения торгов.

В соответствии с пунктом 19 Правил Организатор торгов и комиссия не вправе устанавливать требования к заявителям, не предусмотренные пунктом 18 Правил.

Согласно подпункту «а» пункта 21 Правил основанием для отказа в допуске к участию в торгах является несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 18 Правил.

Таким образом, учитывая, что требования к потенциальным участникам Аукциона установлены пунктом 18 Правил и являются исчерпывающими, у Организатора торгов отсутствовали основания для отказа в допуске участникам Аукциона к участию в Аукционе по указанным Заявителем основаниям.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДАЛЬСНАБ», направленную письмом Московского УФАС России от 12.09.2018 №ИГ/43893/18, на действия организатора торгов — Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком (участок № 29) (извещение № 260618/2656344/22) необоснованной.

Решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>

2018-115125(1)

2018-115125(1)