

РЕШЕНИЕ
по делу № А-55/15-10 о нарушении антимонопольного законодательства
13.07.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, д.95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, рассмотрело дело № А-55/15-10 по признакам нарушения Советом сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан части 1 статьи 15 Закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон "О защите конкуренции"), при участии представителя от Совета сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район по доверенности №01 от 20.05.2010г., от Администрации муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан по доверенности б/н от 29.08.2009г., от Администрации сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район РБ по доверенности б/н от 24.06.2010г., от Комитета по управлению собственностью по Аскинскому району Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по доверенности № 7 от 29.08.2009г. в лице <...>, в отсутствие представителя ООО "Танып Агро", уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим в Управление обращением, Башкортостанским УФАС России у Совета сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан запрошены и проанализированы решения от 08.06.2009г. №129 и №129/1 «Об одобрении сделки по заключению предварительного и основного договоров залога имущества в качестве контробеспечения между ОАО «Региональный фонд» и сельским поселением Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан» носят признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», как акт ограничивающий конкуренцию, в части того, что:

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Рассмотрение дела дважды 26.04.2010 г., 06.05.2010 г. было отложено в связи с поступившими ходатайствами об отложении рассмотрения дела.

На заседании Комиссии 21.05.2010г. представитель Совета сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район пояснил, что Совет сельского поселения принял вышеуказанные решения от 08.06.2009г. №129 и №129/1 «Об одобрении сделки по заключению предварительного и основного договоров залога имущества в качестве контробеспечения между ОАО «Региональный фонд» и сельским поселением Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан» на основании распоряжений Правительства Республики Башкортостан № 576-р от 11 июня 2009 года, № 822-р от 5 августа 2009 года, предварительной переписки между Администрацией муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и ООО "Танып", ОАО "Региональный фонд", Положения о муниципальной казне муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан, утвержденного Решением Совета муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан № 163 от 26 марта 2007 года с перечнем объектов недвижимого имущества, переданного в органы местного самоуправления на основании статьи 148 пункта 1 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)", а сам договор залога заключен на основании договора о предоставлении кредитной линии ООО "Танып-Агро".

На отложенное заседание Комиссии 26 мая 2010 года Советом сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район республики Башкортостан представлены материалы: копии писем Главы администрации муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан № 183 от 22.05.2009 года, Первого заместителя премьер-министра Правительства Республики Башкортостан № 230-4732 от 02.07.2009 года, копия договора № 0000-021/00061 от 11 августа 2009 года о предоставлении кредитной линии, дополнительное соглашение по нему.

По имеющемуся в материалах дела решению Комитета по Управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Аскинскому району №5 от 31.07.2010г., согласно которому КУС одобряет сделку по заключению договора залога земельных участков между ОАО «Региональный фонд» и сельским поселением Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район в качестве контробеспечения обязательств ОАО «Региональный фонд» по договору о залоге акций пред Банком ОАО «Уралсиб», председатель председателя комитета по управлению собственностью по Аскинскому району Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан пояснил, что решение принято в пределах полномочий комитета по Соглашению от 23 января 2006 года о взаимодействии Комитета по управлению собственностью министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Аскинскому району и сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан по вопросам управления и распоряжения имуществом. На вопрос членов Комиссии представитель Комитета по управлению собственностью министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Аскинскому району затруднился ответить об основаниях включения в договор залога, заключенного между ОАО «Региональный фонд» и сельским поселением Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район земельных участков, тем более, что в договоре залога не учтена стоимость земельных участков.

Для всестороннего рассмотрения дела Комиссия считает необходимым дополнительно привлечение других лиц:

Администрацию муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и считает необходимым запросить информацию по переписке, предваряющей принятие решений по одобрению сделки и заключения договора залога;

Администрацию сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан и считает необходимым запросить основания включения в договор залога земельных участков, указанных в договоре;

ООО "Танып Агро" и считает необходимым запросить договор о залоге акций, указанный в п.7.1.1. Договора № 0000-021/00061 о предоставлении кредитной линии от 11 августа 2009 года, договора поручительства, указанные в п.п. 7.1.2., 7.1.3., 7.1.4. вышеуказанного Договора – в связи с чем заседание Комиссии было отложено на другой срок.

На отложенное заседание Комиссии 16 июня 2010 года Администрацией муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан представлено письмо (исх.№ 629 от 15.06.2010) с информацией, о том, что администрацией по вопросам предоставления одобрения инвестиционных проектов по ООО "Танып Агро" и другим хозяйствующим субъектам, вопросам контробеспечения по договорам займа имущества сельских поселений не принято каких-либо решений, постановлений и распоряжений.

Комитетом по управлению собственностью по Аскинскому району Министерства земельных и имущественных отношений

Республики Башкортостан на рассмотрение Комиссии представлено Соглашение о взаимодействии Комитета по управлению собственностью по Аскинскому району Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан и сельского поселения Арбашевский сельсовет муниципального района Аскинский район по вопросам управления и распоряжения имуществом. Иной запрошенной определением об отложении рассмотрения дела информации не представлено.

На заседании Комиссии представителем от Совета сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан, от Комитета по управлению собственностью по Аскинскому району Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан, от Администрации муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан в лице <...>, а также представителем от ООО "Танып Агро" <...> заявлены ходатайства об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью представления дополнительных документов. В связи с этим рассмотрение дела было отложено на другой срок.

На заседании Комиссии 28 июня 2010 года Представителем Комитета по управлению собственностью по Аскинскому району Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан было представлено свидетельство о государственной регистрации права Управления Федеральной регистрационной службы по РБ от 25.06.2009г., 03.07.2009г., 03.08.2009г., 07.08.2009г., 10.07.2009г., 11.08.2009г., 24.07.2009г., сообщение (вх. №5605 от 28.06.2010г.).

Представитель ООО "Танып Агро" представил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. №5551 от 28.06.2010г.), отзыв (вх. №5550 от 28.06.2010г.), договора поручительства №0000-021/00061/0102, №0000-021/00061/0104, №0000-021/00061/0103 от 11.08.2009г., дополнительное соглашение №1 от 11.12.2009г., договор №0000-021/00061 о предоставлении кредитной линии от 11.08.2009г., предварительный договор залога недвижимости от 11.08.2009г., акт приема-передачи от 13.08.2009г.

На заседании Комиссии 28.06.2010г. представитель Комитета по управлению собственностью по Аскинскому району пояснила, что информации по оценке рыночной стоимости земельных участков под объектами залогового фонда в Комитете не имеется, поскольку оценкой земли Комитет не занимался. На вопрос членов Комиссии, на каком основании в договор залога были включены земельные участки, представители Комитета по управлению собственностью по Аскинскому району и Администрации сельского поселения пояснить не смогли.

Также представитель <...> пояснил, что предоставление муниципального имущества сельским поселениям муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан в залог ОАО «Региональный фонд» не подпадает под понятие муниципальной преференции, определенной п. 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», так как действий по ограничению конкуренции со стороны Совета не было, в то же время представитель не смог дать ответ на вопрос, обращался ли ООО "Танып Агро" либо какой либо иной хозяйствующий субъект в администрацию сельского поселения с просьбой предоставить в залог муниципальное имущество как контробеспечение под предоставление кредита. В связи с этим рассмотрение дела было отложено на другой срок.

На заседание Комиссии 13 июля 2010 года Представителем <...> были представлены копии протокола №4 заседания комиссии по проведению аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества сельских поселений Аскинский район Республики Башкортостан и Арбашевский сельсовет муниципального района Аскинский район РБ от 25.06.2010г. и газеты «Аскинская новь» №59-60 (83155-56) от 22.05.2010г. (вх. №6055 от 13.07.2010г.).

Представитель <...> пояснил, что часть муниципального имущества сельских поселений муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан была выставлена на торги в мае 2010 года, но по многим лотам заявок вообще не поступило, по остальным – договора аренды муниципального имущества были заключены с единственными участниками аукциона.

Проанализировав материалы дела, а также пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о том, что Советом сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан допущено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции" в части действий по принятию решений от 08.06.2009г. №129 и №129/1 «Об одобрении сделки по заключению предварительного и основного договоров залога имущества в качестве контробеспечения между ОАО «Региональный фонд» и сельским поселением Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан», в результате которых отдельные хозяйствующие субъекты (ООО «Танып-Агро», ОАО «Региональный фонд»), получили преимущественное право в предпринимательской деятельности перед неопределенным кругом лиц, путем заключения договора залога муниципального имущества в качестве контробеспечения между ОАО «Региональный фонд» и сельским поселением Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан.

Согласно решения от 08.06.2009г. №129/1 «Об одобрении сделки по заключению предварительного и основного договоров залога имущества в качестве контробеспечения между ОАО «Региональный фонд» и сельским поселением Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан», в качестве объектов залога выступают: коровник в д. Гумбино, земельный участок под коровником в д. Гумбино, зернохранилище на 200 тонн в с. Кашкино, земельный участок под зернохранилищем на 200 тонн в с. Кашкино, автогараж для 25 мест в с. Кашкино, земельный участок под автогаражом для 25 мест в с. Кашкино, здание свинарника-маточника в д. Амирово, земельный участок под зданием свинарника-маточника в д. Амирово, сельский дом культуры в с. Кашкино, земельный участок под сельским домом культуры в с. Кашкино, что свидетельствует о предоставлении в приоритетном порядке более выгодных условий деятельности на соответствующем товарном рынке путем передачи муниципального имущества в качестве объектов залога стоимостью 14841700 рублей.

Таким образом, действия Совета сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан нарушают часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" в части того, что:

Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Совет сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Совету сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452892, Республика Башкортостан, с. Кашкино, ул. Мира, 17) выдать предписание.

Решение изготовлено в полном объеме «26» июля 2010 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 117-А-55/15-10
по делу № А-55/15-10 о нарушении антимонопольного законодательства
13.07.2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе: <...>, <...>, <...>, <...>, руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от «13» июля 2010г. по делу № А-55/15-10 о нарушении Советом сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452892, Республика Башкортостан, с. Кашкино, ул. Мира, 17) части 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452892, Республика Башкортостан, с. Кашкино, ул. Мира, 17) прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" путем отмены актов, нарушающих антимонопольное законодательство, а именно решений от 08.06.2009г. №129 и №129/1 «Об одобрении сделки по заключению предварительного и основного договоров залога имущества в качестве контробеспечения между ОАО «Региональный фонд» и сельским поселением Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан».

2. О выполнении настоящего предписания Совету сельского поселения Кашкинский сельсовет муниципального района Аскинский район Республики Башкортостан (452892, Республика Башкортостан, с. Кашкино, ул. Мира, 17) сообщить и представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан документы, подтверждающие их исполнение в срок до "01" сентября 2010 года.

Предписание изготовлено в полном объеме «26» июля 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.