

## Решение № 05-04.1/16-13

### о признании жалобы необоснованной

10.04.2013 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Д.А. Бакатиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

в присутствии представителя ОАО «Энергоавтотранс» – <.....> (доверенность от 08.04.2013 г., предъявлен паспорт <...> (далее – Заявитель),

представителя филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Омскэнерго» - <.....> (доверенность от 05.04.2013 г. № 36Н/11, предъявлен паспорт <...> (далее – Заказчик, Ответчик),

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу ОАО «Энергоавтотранс» на действия Заказчика – филиала ОАО «МРСК Сибири – «Омскэнерго» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на «Оказание услуг по предоставлению специального транспорта для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (Лот № 1, торговая площадка B2B-MRSK, № торгов 34036)

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. Омского УФАС от 01.04.2013 г. № 2881) на действия филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» (его закупочной комиссии), нарушающие порядок проведения открытого одноэтапного

конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на «Оказание услуг по предоставлению специального транспорта для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири» - Омскэнерго», проводимого на электронной торговой площадке «B2B-MRSK.ru» (лот № 1, № торгов 34036) (далее – Конкурс).

Заявитель жалобы по форме и в срок посредством функционала электронной торговой площадки подал документы на участие в конкурсе по лоту № 1.

01.03.2013 г. состоялось вскрытие конвертов. По мнению заявителя ОАО «Энергоавтотранс» заняло первое место. Протокол вскрытия конвертов на электронной торговой площадке отсутствует.

На 25.03.2013 г. в 12:00 (по московскому времени) была назначена процедура переторжки. В указанное время доступ для редактирования загруженных файлов был закрыт. Также не произошло опубликования документов, погруженных каждым участником.

26.03.2013 г. на сайте торговой площадки «B2B-MRSK.ru» появились результаты ранжировки по местам.

На заседании Комиссии 09.04.2013 г. Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

2. На основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Ответчик на рассмотрение жалобы 09.04.2013 г. и 10.04.2013 г. представил надлежащим образом заверенные копии (и оригиналы для обозрения):

- Положения о порядке регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири», утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Сибири» от 30.12.2011г.;

- конкурсной документации, изменений, внесенных в конкурсную документацию, разъяснений конкурсной документации, представленных в ходе организации и проведения вышеуказанных торгов;

- извещения о проведении открытого конкурса № 3 от 30.01.2013 г.;

- протоколов, составленных в ходе торгов;

- заявок на участие в данном конкурсе;

- заявок участников с предложением цены,

а также пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе.

09.04.2013 г. Комиссией был объявлен технический перерыв, в связи с невозможностью Ответчика представить запрашиваемые документы в срок.

На заседании Комиссии 10.04.2013 г. представителем Ответчика была представлена информация по жалобе ОАО «Энергоавтотранс» и запрашиваемые документы.

На заседание Комиссии 10.04.2013 г. Ответчиком дополнительно были представлены копии:

- выписки из протокола № 95/11 заседания Совета директоров ОАО «МРСК Сибири»;
- выписки из протокола № 99/12 заседания Совета директоров ОАО «МРСК Сибири»;
- единого Регламента B2B - системы «О порядке проведения и участия в процедурах закупок продукции на Торговой площадке Системы» (далее – Регламент).

Представитель Ответчика с доводами жалобы не согласилась, ссылаясь на правомерность действий конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири». В удовлетворении жалобы просила отказать. В обоснование своих доводов, представитель Ответчика пояснила, что:

1. Информация о проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме была размещена на сайте Системы «B2B-MRSK» [www.B2B-MRSK.ru](http://www.B2B-MRSK.ru) (извещение № 34036), копия извещения № 3 – на корпоративном сайте ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» [www.omskenergo.ru](http://www.omskenergo.ru) и торговой площадке «B2B-energo» - [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru). Срок подачи заявок установлен с 30.01.2013г по 01.03.2013 г.

2. Проведение закупок товаров, работ, услуг для нужд и за счет средств ОАО «МРСК Сибири» проводится в соответствии с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири», утвержденным Советом директоров ОАО «МРСК Сибири» 30.12.2013 г. (далее – Положение).

В соответствии с указанным Положением ОАО «МРСК Сибири» проведена торгово-закупочная процедура в форме открытого конкурса на заключение договора на оказание услуг по предоставлению специального транспорта для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго».

3. По условиям конкурсной документации, утвержденной начальником департамента логистики и МТО ОАО «МРСК Сибири» <.....> от 30.01.2013, торг проводится на предельную сумму. Победитель на право заключения договора на оказание услуг специальным транспортом определяется на основании неизменной суммы договора при наименьшей стоимости машино-часа оказываемых услуг и наибольшем количестве машино-часов работы транспорта по видам и маркам транспорта, указанных в техническом задании. Устанавливается ценовая предпочтительность участников по мере убывания привлекательности со стороны заказчика, т.е. участник, занявший более высокое место, предоставляет большее количество услуг при фиксированной стоимости лота.

Согласно п. 4.8.3 конкурсной документации организатор закупочной процедуры предоставляет участникам возможность добровольно повысить предпочтительность их заявок либо предложений путем снижения первоначальной (указанной в заявке либо в предложении) цены, при условии сохранения остальных положений заявки (предложения) без изменений (процедура переторжки).

4. После проведения процедуры переторжки, состоявшейся 25.03.2013 г. в 12:00 по московскому времени, решением постоянно действующей конкурсной комиссии

был определен победитель – Общество с ограниченной ответственностью «СибзаводАгро», предложивший наименьшую средневзвешенную стоимость машино-часа в размере 992,22 руб. при предельной неснижаемой цене лота 12 500 000, 00 руб.

5. Опубликование документов, подгруженных участниками конкурса, происходит после ранжировки предложений. Регламентом торговой площадки системы «B2B-MRSK» не предусмотрен конкретный временной интервал проведения ранжировки. Окончательная ранжировка конкурсных заявок определена итоговым протоколом постоянно действующей конкурсной комиссии от 26.03.2013 г. № 32-1 и размещена на сайте после его подписания.

Согласно п. 12.2.10.1.с Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири» для заключения договора с победителем необходимо обеспечить информирование других участников конкурса о его результатах в трехдневный срок с момента подписания протокола о результатах конкурса (двустороннего предварительного протокола с победителем). Двусторонний протокол от 26.03.2013 г. был подписан победителем ООО «СибзаводАгро» 29.03.2013 г., информация размещена на электронной торговой площадке 01.04.2013 г.

6. Согласно п.11 Извещения о проведении открытого конкурса договор по результатам конкурса между Заказчиком и Победителем конкурса заключается в течение 20 (двадцати) дней на основании протокола о результатах конкурса, подписанного этим Участником и Организатором конкурса. В настоящее время договор не заключен.

3. Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на электронной площадке [www. B2B-MRSK.ru](http://www.B2B-MRSK.ru), следует, что 30.01.2013 г. был объявлен открытый одноэтапный конкурс на право заключения договора на «Оказание услуг по предоставлению специального транспорта для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго» лот № 1.

Конкурсные заявки представляются в электронном виде через систему B2B-MRSK.ru с 30.01.2013 г. до 15:00 омского времени 01.03.2013 г.

Начальная (предельная) цена конкурса не более 12 500 000, 00 руб. без НДС (14 750 000, 00 руб. с НДС).

Организатором конкурса предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки (п. 9 Извещения о проведении открытого конкурса от 30.01.2013 г., п. 4.9 Конкурсной документации, п. 10.1.9 Регламента).

Дата и место рассмотрения заявок на участие в закупке 14.01.2013 г. в 06:00 (по московскому времени).

Дата и место подведения итогов конкурса 25.01.2013 г.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные материалы дела и пояснения представителей сторон, Комиссия признала жалобу необоснованной, исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной документации при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, о рассмотрении которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

ОАО «МРСК Сибири», расположенное по адресу: <.....> являющееся Организатором, в лице сектора организации закупок филиала «Омскэнерго» разместило извещение на сайте электронной торговой Системы «B2B-MRSK» [www.B2B-MRSK.ru](http://www.B2B-MRSK.ru) (извещение № 34036), копия извещения № 3 – на корпоративном сайте организатора конкурса ОАО «МРСК Сибири» [www.omskenergo.ru](http://www.omskenergo.ru) и торговой площадке «B2B-energo» - [www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru). Срок подачи заявок установлен с 30.01.2013г по 01.03.2013 г.

Решением Совета директоров ОАО «МРСК Сибири» от 30.12.2011 г. (протокол заседания Совета директоров № 95/11) утверждено Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири» (далее – Положение о закупках).

Решением Совета директоров ОАО «МРСК Сибири» от 28.03.2012 г. № 99/12 внесены изменения в Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири», утвержденное решением Совета директоров ОАО «МРСК Сибири» от 30.12.2011 г.

Вышеуказанное Положение также размещено на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). 30.12.2011 г.

Согласно Протоколу заседания Конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс № 34036 конвертов № 3/1 от 01.03.2013 г. на конкурс было представлено 4 конкурсные заявки, конверты с которыми были размещены в электронном виде на ЭТП.

1. ОАО «Энергоавтотранс»;
2. ООО «БетонСтройРесурс»;
3. ООО «ИТЕКО Евразия»;
4. ООО «СибзаводАгро».

Вскрытие конвертов было осуществлено автоматически с соблюдением конфиденциальности оператором B2B-системы в электронном сейфе организатора конкурса на Торговой площадке Системы B2B-MRSK .

Протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию поступивших на конкурс № 34036 конвертов от 01.03.2013 г., а также итоговый протокол размещены на ЭТП.

Согласно протоколу № 32-ОЭ заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири» от 21.03.2013 г. (далее – ПДКК) следует, что предложения участников в целом удовлетворяют всем требованиям закупочной документации.

По условиям конкурсной документации торг проводится на предельную сумму. Победитель выбирается по минимальной средневзвешенной стоимости машиночаса. Устанавливается ценовая предпочтительность участников по мере убывания привлекательности со стороны заказчика, т.е. участник, занявший более высокое место, предоставляет большее количество услуг при фиксированной стоимости лота.

Согласно п. 10.1.8.2 Единого регламента B2B-системы в рамках оценочной стадии конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет конкурсные заявки, альтернативные предложения (при их наличии), которые не были отклонены на отборочной стадии. Цель сопоставления и оценки заявок заключается в их предварительном (до переторжки) ранжировании по степени предпочтительности для заказчика.

По результатам экспертизы, в соответствии с установленными в закупочной документации критериями оценки предложений участников, экспертная группа рекомендовала ранжировать предложения участников в следующем порядке по мере уменьшения предпочтительности:

1 место: ООО «Энергоавтортанс», стоимость предложения 12 500 000, 00 руб. Средневзвешенная стоимость машиночаса – 1168,53 руб.;

2 место: ООО «СибзаводАгро», стоимость предложения 12 500 000, 00 руб. Средневзвешенная стоимость машиночаса – 1283,44 руб.;

3. ООО «ИТЕКО Евразия», стоимость предложения 12 500 000, 00 руб. Средневзвешенная стоимость машиночаса – 1 488,81 руб.;

4. ООО «БетонСтройРесурс», стоимость предложения 12 500 000, 00 руб. Средневзвешенная стоимость машиночаса – 1550,84 руб.

Исследовав и проанализировав Протокол №32-ОЭ заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири» от 21.03.2013 г., оценив доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам:

- вышеуказанный протокол не определяет победителя, нумерация конкурсной заявки в протоколе определяется автоматически электронной торговой площадкой;

- цена у всех участников одинаковая, так как лот торговался на предельную неизменную стоимость.

К тому же, Заказчик (и организатор торгов) не принял решение о победителе конкурса, а решил провести процедуру переторжки, допустив участников закупки, предложивших первоначально цену выше предельной стоимости Лотов.

Пунктом 9 Извещения о проведении открытого конкурса от 30.01.2013 г. предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки. Процедура переторжки проводится в соответствии с правилами и требованиями Регламента.

Согласно протоколу № 32-1-ОЭ заседания постоянно-действующей конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири» от 26.03.2013 г. процедура регулирования цены (переторжка) осуществлялась на сайте Системы «B2B-MRSK» [www.B2B-MRSK.ru](http://www.B2B-MRSK.ru). Дата и время переторжки: 25.03.2013 г. в 15:00 (время омское).

Согласно п. 10.1.9.8 Регламента в период с момента вскрытия конвертов с ценами для переторжки до непосредственного завершения переторжки сведения о ценах для переторжки по каждому лоту доступны только организатору конкурса.

В ходе переторжки поступило 4 предложения.

1. ООО «Энергоавтортанс», стоимость предложения 12 500 000, 00 руб. Стоимость машиночаса –992,22 руб.;

2. ООО «СибзаводАгро», стоимость предложения 12 500 000, 00 руб. Стоимость машиночаса –995,06 руб.;

3. ООО «ИТЕКО Евразия», стоимость предложения 12 500 000, 00 руб. Стоимость машиночаса –1 092,39 руб.;

4. ООО «БетонСтройРесурс», стоимость предложения 12 500 000, 00 руб. Стоимость машиночаса –1092,59 руб.

Согласно п.10.1.9.16 Регламента переторжка в B2B-системе проводится мгновенно. Система автоматически снижает стоимость лота до значения (отметки) цены, внесенной организатором в систему на основании информации, указанной участником в файле с ценой для переторжки.

Следовательно, 25.03.2013 г. в 15:00 (время омское) доступ для редактирования загруженных участниками конкурса документов для проведения переторжки был закрыт. Указанное время по Регламенту является временем окончания приема предложений, поданных участниками в процессе процедуры переторжки, после которого возможность изменения подгруженных документов блокируется.

К тому же согласно п.10.1.9.19 Регламента участники конкурса имеют право ознакомиться только с ценами, которые установились в результате проведения процедуры переторжки.

В ходе процедуры регулирования цены (переторжка) установлена окончательная стоимость предложения участников. По итогам переторжки победителем стало ООО «СибзаводАгро».

По окончании переторжки конкурсная комиссия, с использованием функционала системы, предназначенного для обработки информации по конкурсу организатором, производит необходимые подсчеты в соответствии с ранее объявленными критериями и учитывает цены, полученные в ходе переторжки при оценке заявок и построению итоговой ранжировки предложений.

Регламентом торговой площадки не предусмотрен конкретный временной

интервал проведения ранжировки.

Окончательная ранжировка конкурсных заявок определена итоговым протоколом постоянно действующей конкурсной комиссии от 26.03.2013 г. № 32-1 и размещена на сайте.

Исследовав и оценив представленные доказательства, информацию, представленную на сайте, Комиссия убедилась, что протоколы заседаний конкурсной комиссии, составленные в ходе торгово-закупочной процедуры, размещены на электронной торговой площадке, а также размещены в отсканированном виде на сайте организатора конкурса.

Двусторонний протокол от 26.03.2013 г. был подписан победителем ООО «СибзаводАгро» 29.03.2013 г., информация размещена на электронной торговой площадке 01.04.2013 г.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Таким образом, анализируя и учитывая изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу Открытого акционерного общества «Энергоавтотранс» на действия филиала Открытого акционерного общества ОАО «МРСК Сибири» - Омскэнерго» по проведению открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на «Оказание услуг по предоставлению специального транспорта для нужд филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Омскэнерго», проводимом на электронной торговой площадке «B2B-MRSK» ([www. B2B-MRSK.ru](http://www.B2B-MRSK.ru)), лот № 1, № торгов 34036.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:  
Г.В. Лаптева  
Ю.В. Стогова  
А.В. Ланбина  
Д.А. Бакатина