

РЕШЕНИЕ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

Юридический адрес:

Невский пр., 7-9, Санкт-Петербург, 191186

Фактический адрес:

В.О. 4-я линия, д. 13, лит. А, Санкт-Петербург, 199004

тел. (812) 313-04-30, 313-04-40, факс (812) 313-04-15

e-mail: to78@fas.gov.ru

	№	
--	---	--

На №		от	
------	--	----	--

по жалобе № Т10-128/14

08 апреля 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры закупки и порядка заключения договоров в составе:

заместитель руководителя управления Председатель

- Яковлев П.В. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
- Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;
- Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик, Организатор торгов):

-Гринина О.С. – представитель по доверенности от 09.12.13 № 02/29/224-13,

в отсутствие представителя ООО «Чистый офис» (далее – Заявитель, Общество) при уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы,

в соответствии со статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Чистый офис» (вх. № 5898 от 28.03.2014) на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» (далее – Заказчик (Организатор торгов)) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающих территорий объектов Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком» (далее – Запрос предложений),

УСТАНОВИЛА:

25 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающих территорий объектов Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком», которое содержит информацию о Документации (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (действующее на момент проведения закупки), утвержденное решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 30 декабря 2013 г. № 26 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000002 (далее также Положение).

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора закупки): 1) опубликование на официальном сайте внесенных в Извещение и Документацию изменений за пять дней до даты окончания срока подачи заявок, что нарушает установленный в п. 11 ст.4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» пятнадцатидневный срок; 2) размещение Извещения менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, предусмотренного ч.2 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 6804 от 08.04.2014), поскольку избранный заказчиком способ закупки как открытый запрос предложений согласно Положению о закупках не является формой проведения торгов – конкурсом или аукционом, в то время как Заявитель ссылается в своей жалобе на сроки, установленные в Законе №223-ФЗ в случае проведения заказчиком закупки конкурса или аукциона.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупках могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса и аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения закупки регламентируется Положением о закупках, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 30 декабря 2013 г. № 26.

Осуществление Заказчиком (далее также Общество) закупки способом проведения запроса предложений установлено в разделе 3 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого запроса предложений определен п. 21 раздела 3 Положения о закупках.

В соответствии с п. 21.1. Положения о закупках открытый запрос предложений – способ Закупки, не являющийся формой проведения Торгов, Заявку на участие в которой может подать любое лицо и победителем которой признаётся Участник, который предложил лучшие условия исполнения Договора (Договоров), в соответствии с критериями и порядком основного этапа Закупки (оценки и

сопоставления Заявок), которые установлены Документацией о закупке на основании настоящего Положения.

Согласно п. 21.3. Положения о закупках открытый запрос предложений не является формой проведения Торгов и его проведение не регулируется статьями 447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации. Открытый запрос предложений не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. Открытый запрос предложений не накладывает на Общество обязательств по заключению Договора (Договоров) с победителем Открытого запроса предложений или иным Участником. Извещение о закупке и Документация о закупке являются согласно п. 1 статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации приглашением делать оферты и должны рассматриваться в соответствии с этим.

В соответствии с ч.2 ст.3 Закона №223-ФЗ извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

В соответствии с ч.11 ст.4 Закона №223-ФЗ, в случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Указанными нормами Закона №223-ФЗ установлены сроки размещения информации о закупке в случае проведения закупки способом конкурса или аукциона, в котором закупка проводимая ОАО «Ростелеком» способом открытого запроса предложений, согласно Положению о закупке, не относится.

В соответствии с п.21.7 извещение о закупке и Документация о закупке при проведении закупки способом открытого запроса предложений размещаются на официальном сайте по общему правилу не менее чем за 20 (двадцать) дней до даты окончания срока предоставления заявок.

В п. 21.7 Положения о закупке при проведении закупки способом открытого запроса предложений предусмотрены случаи, при которых извещение о закупке и документация о закупке могут быть размещены на официальном сайте не менее чем за 5 (пять) до даты окончания срока предоставления заявок, в том числе в случаях, при которых не представляется возможным разместить извещение о закупках и документацию о закупках на официальном сайте на больший срок.

Извещение о закупке было опубликовано заказчиком на официальном сайте 20.03.2014 с указанными в извещении сроком окончания подачи заявок – 08.04.2014, т.е. за 18 дней до даты окончания подачи заявок.

Заказчик обосновал сокращение сроков подачи заявок с момента размещения извещения (на два дня по сравнению с общим правилами) прекращением действия договоров по уборке внутренних помещений и прилегающих территорий

объектов Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком» и необходимостью заключения новых договоров, а проведенный запрос предложений в том же предметом в январе 2014 года был признан несостоявшимся.

В соответствии с п.21.10 Положения о закупках, если изменения в Извещение о закупке, документацию о закупке внесены Заказчиком не позднее чем за 1 (один) день до даты окончания срока предоставления заявок, срок предоставления заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в Извещение о закупке, Документацию о закупке изменений до даты окончания срока предоставления заявок срок составлял не менее чем 3 (три) дня.

Размещение Заказчиком на официальном сайте внесенных в Извещение и Документацию изменений за пять дней до даты окончания срока подачи заявок не нарушает установленных в Положении о закупках сроков окончания предоставления заявок в случае проведения закупки способом запроса предложений.

При указанных обстоятельствах, в действиях Заказчика нарушений порядка проведения процедуры закупки способом открытого запроса предложений, предусмотренной Положением о закупке, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Чистый офис» (вх. № 5898 от 28.03.2014) на действия заказчика (организатора торгов) ОАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке внутренних помещений и прилегающих территорий объектов Макрорегионального филиала «Сибирь» ОАО «Ростелеком» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

О.А. Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.