

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1245/2020

«11» августа 2020 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

с использованием системы видеоконференцсвязи заседания Комиссии

при участии:

-<...> - представителя ФГБОУ ВО «СибГИУ» (доверенность от 22.07.2020 г. № 66-20/ОЗ),

-<...>- представителя ФГБОУ ВО «СибГИУ» (доверенность от 11.11.2019 г. № 211-19/ЮО),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу ООО «Алгоритм» и материалы жалобы № 042/07/3-1245/2020,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Алгоритм» на действия заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный индустриальный университет» (далее – ФГБОУ ВО «СибГИУ», Заказчик) при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме: поставка масла сливочного, сыра, майонеза, извещение о проведении которого было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32009332643.

По мнению Заявителя, Заказчик ввел в заблуждение относительно даты окончания подачи заявок. На торговой площадке РТС тендер дата окончания подачи заявок 28.07.2020 до 13ч.00. На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок дата окончания подачи заявок 29.07.2020 до 13ч.00.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 05.08.2020 г. № 05/1284э рассмотрение жалобы № 042/07/3-1245/2020 было назначено на 11.08.2020 г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

06.08.2020 ФГБОУ ВО «СибГИУ» направил ходатайство о рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

07.08.2020 Кемеровское УФАС России ходатайство о рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи удовлетворило и направило уведомление с гиперссылкой для подключения видеоконференцсвязи на адреса электронной почты Заказчику, Заявителю, оператору электронной торговой площадки.

07.08.2020 ООО «РТС–тендер» представило в адрес Кемеровского УФАС России (вх. 5519э) сведения о том, что в соответствии с разделом 2 «Порядка создания процедуры» Инструкции Заказчика по 223-ФЗ заказчик самостоятельно создает извещение, заполняя все необходимые поля.

11.08.2020 ООО «РТС–тендер» дополнительно сообщило (вх.5598э), что Заказчик самостоятельно на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> разместил информацию о закупке под № 32009332643, а уже 20.07.2020 заказчик обратился в адрес оператора электронной торговой площадки с просьбой связать извещение, опубликованное Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, с извещением, созданным на сайте www.rts-tender.ru.

11.08.2020 представитель ФГБОУ ВО «СибГИУ» пояснила, что с доводами жалобы не согласна, с учетом следующего:

ООО «Алгоритм» при размещении заявок на площадке ООО «РТС-тендер» руководствовалось данными ЕИС. Согласно данным ЕИС окончание подачи заявок – 29.07.2020 до 13:00. Однако в документации к закупке, размещенной на ЕИС дата и время окончания срока подачи заявок: «28» июля 2020 года 13:00 (время местное).

ООО «Алгоритм» необоснованно руководствовалось данными ЕИС, зная о том, что заявку необходимо подавать и размещать через площадку ООО «РТС-тендер». Таким образом, ООО «Алгоритм» для принятия участия в процедурах должно было проверить всю необходимую ему информацию по ссылке на площадку ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/>, в том числе ознакомиться с документацией.

Так, в извещении о проведении открытого Запроса котировок указано, что «ЗАЯВКИ в электронной форме направляются участником закупки оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в форме электронного документа», а также «В случаях, не оговоренных в настоящем извещении о закупке, применяется регламент электронной площадки ООО «РТС-тендер»».

В данном случае, ООО «Алгоритм» пытается злоупотребить своим правом. Заявитель при размещении должен был руководствоваться данными электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/>, а также данными документации, которая является ее неотъемлемой частью.

Подробно доводы на жалобу ООО «Алгоритм» изложены в возражение ФГБОУ ВО «СибГИУ» (вх. 5593 от 11.08.2020).

В связи с тем, что Заявитель был надлежащим образом уведомлен о дате, времени рассмотрения жалобы № 042/07/3-1245/2020 с использованием систем видеоконференцсвязи, но интереса к рассмотрению жалобы не проявил, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителя

Заявителя.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1245/2020, и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации от 14.12.2018 г. утверждено Положение о закупке федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный индустриальный университет» (далее – Положение).

Проведение закупки способом открытого запроса котировок в электронной форме отражено в разделе 6 Положения.

Согласно ч.2 раздела 6 Положения запрос котировок в электронной форме - это форма торгов, при которой: информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, доступного неограниченному кругу лиц.

Согласно ч. 3 раздела 6 Положения запрос котировок в электронной форме проводится на электронной площадке по правилам и в порядке, установленным оператором электронной площадки, с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

Согласно ч. 8 раздела 6 Положения информация о проведении запроса котировок в электронной форме, включая извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, проект договора, размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. Документация о закупке при проведении запроса котировок в электронной форме не разрабатывается.

Согласно ч. 12 раздела 6 Положения в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения, в том числе порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Начальником отдела закупок <...> ФГБОУ ВО «СибГИУ» утверждено Извещение о закупке путем проведения открытого запроса котировок в электронной форме на поставку масла сливочного, сыра, майонеза (далее – Извещение).

Согласно сведениям, опубликованным на торговой площадке РТС-тендер по адресу: <https://223.rts-tender.ru>, дата и время окончания срока подачи заявок: 28.07.2020 09:00 (МСК).

В извещении о закупке, опубликованном на торговой площадке РТС-тендер по адресу: <https://223.rts-tender.ru>, дата и время окончания срока подачи заявок: 28.07.2020 09:00 (МСК).

В общей информации, опубликованной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, дата окончания подачи заявок 29.07.2020 до 13ч.00.

Как пояснили представители Заказчика, возможно произошел технический сбой при интеграции извещения, опубликованного на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, с извещением, созданным на сайте www.rts-tender.ru.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий: информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки).

Кемеровским УФАС России установлено, что извещение о закупке, опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru>.

Согласно пункту 9 Извещения дата и время окончания срока подачи заявок: 28.07.2020 13:00 (время местное).

Кемеровское УФАС России приходит к выводу, что общая информация размещенная на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> не регламентирована Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ участник закупки при подаче заявок должен руководствоваться регламентирующими закупочную деятельность Заказчика документами, а именно: Положением о закупке, Извещением и Документацией о закупке.

Согласно п. 13 Извещения Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценного предложения и одной части. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупке, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заявка на участие в открытом запросе котировок в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки России ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в форме электронного документа, содержащего следующие информацию и документы:

Заявка на участие в открытом запросе котировок в электронной форме

заполняется в соответствии с «ИНСТРУКЦИЕЙ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ КОТИРОВОЧНОЙ ЗАЯВКИ» (Приложение № III к настоящему извещению) по «ФОРМЕ КОТИРОВОЧНОЙ ЗАЯВКИ» - ПРИЛОЖЕНИЕ № II к настоящему извещению и должна содержать следующие документы:

1. Описание предмета закупки (СПЕЦИФИКАЦИЯ)» - ПРИЛОЖЕНИЕ № I;
2. Сведения и документы об участнике закупки.

Соответственно, при наличии желаяния участвовать в данной закупке, Участник закупки, в любом случае, обращается к Извещению, которое изучает должным образом, чтобы подготовить Заявку и пакет документов для участия в закупке.

Согласно протоколу № ОЗКЭФ-14-223-2020-1 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме от 29.07.2020 поступило пять заявок на участие в закупке.

На основании изложенного, Кемеровское УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя, относительно того, что Заказчик ввел в заблуждение о дате окончания подачи заявок не нашел своего подтверждения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Алгоритм» на действия заказчика ФГБОУ ВО «СибГИУ» необоснованной.

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии