

**Решение**  
**по делу №06/4095-17**  
**о нарушении законодательства Российской Федерации**  
**о контрактной системе в сфере закупок**

30.10.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика В. Н. Шкиля (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 24.10.2017 № 770 (вх. №4679/09 от 25.10.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка средств индивидуальной защиты» (номер извещения 0575400000117000558) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

**УСТАНОВИЛА:**

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика, выразившимися в отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе по результатам рассмотрения первой части заявки Заявителя.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.10.2017 №06/12139, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик и Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 29.09.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 29 961 909,88 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 16.10.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 23.10.2017, дата проведения Аукциона: 26.10.2017;

- на участие в Аукционе подано 5 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 3 заявки отклонены (в т. ч. заявка Заявителя с порядковым номером «4»);

- при проведении Аукциона предложение о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 0,50%;

- победителем Аукциона признан ИП Бушмакин Дмитрий Владимирович с предложенной ценой контракта 29 812 100,33 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 20.10.2017 №0575400000117000558-1 участнику закупки с порядковым номером заявки «4» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «...»

		<p>Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)</p> <p>В Положении : №1. Байонетная маска для кузнеца.</p> <p>Согласно Технического задания в изделии требуется наличие подмасочника, однако предложение участника не соответствует требуемым характеристикам ТЗ.</p> <p>Участником процедуры при описании технических характеристик товара, предоставленная информации – не соответствует требованиям технической документации Заказчика, а именно: далее цитата Участника – «Лицевая часть изделия (в том числе - обтюратор), герметична, коэффициент подсоса под маску соответствует предъявляемым требованиям для таких изделий, имеется подбалочник препятствующего запотеванию стекла и уменьшению содержание СО2 во вдыхаемом воздухе», но согласно Технического задания, далее цитата: «... Лицевая часть изделия (в том числе - обтюратор), должна быть герметична, коэффициент подсоса под маску должен соответствовать предъявляемым требованиям для таких изделий, наличие подмасочника - препятствующего запотеванию стекла и уменьшению содержание СО2 во вдыхаемом воздухе - обязательно...»</p>
--	--	--

В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

4. Участнику закупки запрещается изменять «Наименование показателя, ед. изм. показателя» установленное в описание объекта закупки, в том числе в требованиях технической документации.

5. Участнику закупки запрещается изменять термины – применяемые в техническом задании Заказчиком для определений качественных показателей в отношении объекта закупки, в том числе в требованиях технической документации, за исключением случаев, если условные обозначения, термины, применяемые Заказчиком, не противоречат условным обозначениям, терминам применяемым в ГОСТ, нормативной технической документацией и системе стандартизации.

6. Участнику закупки запрещается изменять требования – применяемые в техническом задании Заказчиком для определений качественных показателей в отношении объекта закупки.

В Положении : № 4 Головной убор хлопчатобумажный.

Участником закупки не предоставлен конкретный показатель (вариант исполнения) предлагаемого к поставке товара по исполнению тканной основы световозвращающей ленты, противоречит инструкции по заполнению заявки, согласно которой: «Если в описании параметров эквивалентности присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:» и значения параметра эквивалентности разделены «;». В таком случае участник должен конкретизировать данные параметры и указать конкретный вариант исполнения товара (материала), и только те характеристики, параметры, которые соответствуют другим, указанным Участником значениям, и исключается возможность участника предложить одновременно два или все возможные варианты...»

Участником процедуры при описании технических характеристик товара, предоставленная информации – не соответствует требованиям документации о таком аукционе, допускает разночтения, не позволяет Заказчику, определить конкретный показатель в заявке Участника, соответствие технических показателей - потребности Заказчика, а именно: далее цитата Участника – «Основа световозвращающей ленты, в соответствии с повышенными требованиями к эксплуатации и требованиям повышенной видимости тканная: на синтетической основе - 100% п/э; смесовой, с содержанием синтетических волокон – 65% и содержанием хлопка - 35%».

Участником процедуры, при декларировании показателя (значения показателей) регулировки оголовья , должен быть указан конкретный вариант применяемой - световозвращающей ленты: на синтетической основе - 100% п/э или смесовой, с содержанием синтетических волокон – 65% и содержанием хлопка - 35%.

В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

2.12. Если в описании параметров эквивалентности присутствует обобщающее слово или фраза, после которого (-ой) стоит знак «:» и значения параметра эквивалентности разделены «;» . В таком случае участник должен конкретизировать данные параметры и указать конкретный вариант исполнения товара (материала), и только те характеристики, параметры, которые соответствуют другим, указанным Участником значениям, и исключается возможность участника предложить одновременно два или все возможные варианты исполнения, при этом, параметры эквивалентности могут включать перечисление характеристик, качественных показателей объекта закупки, путем употребления союза «и», «,», значения - «эквивалент», «аналог».

Значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение, в том числе при приемке товара.

В Положении : № 5 Диэлектрический ковер.

Не предоставлены конкретные характеристики, предлагаемого к поставке товара, предусмотренные ТЗ, а именно относительного удлинения в (%) - не менее 200; твердости, единиц Шора А, не ниже значений 45-60».

Участником процедуры при описании технических характеристик товара, предоставленная информации – не соответствует требованиям технической документации Заказчика, а именно: далее цитата Участника – «Условная прочность МПа (кгс/см<sup>2</sup>) 4(41)». Тем самым исключив (не указав в заявке) требования технической документации Заказчика в отношении – «относительного удлинения в (%) - не менее 200; твердости, единиц Шора А, не ниже значений 45-

Данные требования являются для Заказчика значимыми, отсутствие показателя в Заявке Участника не позволяет определить соответствие изделия техническим требованиям документации и потребности Заказчика.

В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

2.34. Если в описании объекта закупки, в том числе в требованиях технической документации, к показателям, техническим характеристикам заказчиком применяется отделительный непарный знак препинания «;» , то это означает, что Участнику закупки следует читать как перечисление значений параметра, требуемых показателей, независимых между собой, но относящихся к указанному объекту закупки (товару).

В Положении №16 Маска электросварщика со светофильтром для защиты от брызг расплавленного металла .

Участником процедуры при описании технических характеристик товара, предоставленная информации – не соответствует требованиям документации о таком аукционе, допускает разночтения, не позволяет Заказчику, определить конкретный показатель в заявке Участника, соответствие технических показателей - потребности Заказчика, а именно: далее цитата Участника – «Светофильтр покрывной, с двух сторон защитным стеклом с оптическим классом: I , со степенью затемнения : С5 - С8 (установлено производителем)». Участником процедуры, при декларировании показателя (значения показателя) степени затемнения светофильтра должно быть указано конкретное значение в допустимом диапазоне С5 - С8. Говоря иначе – Участник процедуры должен был указать только одно значение степени затемнения светофильтра.

Декларирование Участником процедуры значения - степенью затемнения : С5 - С8 (установлено производителем) – является заведомо ложным т.к. данные средства индивидуальной защиты производятся Российским производителем с затемнением от С4 до С8, импортный производитель регулирует данные значения требованиями Европейской классификации DIN от 9 – до 12. Каждое из указанных значений соответствует степени накала дуги, при этом каждая из степени затемнения классифицируется производителем индивидуально и объединения «спаренной» классификации степени затемнения и тем более в «диапазонное» значение недопустимо.

В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

2.15. Если в описании объекта закупки, в том числе в требованиях технической документации установлено данное значение - «-», «тире», (пример – «один-пять», «карман – карманы», «пуговица - пуговицы») то участнику закупки необходимо представить (указать) конкретное значение, входящее в данный диапазон значений, включая крайние значения. Данное требование не относится к указанию роста, размера – определяемые в спецодежде.

Значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение, в том числе при приемке товара.

В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

2.27. При наличии в описании характеристик товара в первой части заявки на участие в электронном аукционе данных слов показатель не является указанием конкретных показателей товара. Знаки «,», «\» - следует понимать как «и», то есть следует указать все перечисленные значения или характеристики.

Значения показателей, предоставляемых участником, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование при описании объекта закупки, в отношении показателя которой подается предложение, в том числе при приемке товара.

Позиция : № 29 Перчатки виброзащитные.

Участником процедуры при описании технических характеристик товара, предоставленная информации – не соответствует требованиям документации о таком аукционе, а именно: далее цитата Участника – «Средства защиты рук от вибрации. Подразделяется как: перчатка пятипалая, применяемая при работах как на средних частотах 230 Гц (устанавливается производителем) - как средства защиты, так и на высоких частотах 270 Гц».

Согласно требований технической документации Заказчика, далее цитата –« Средства защиты рук от вибрации. Должен подразделяться как: перчатка пятипалая, применяемая при работах как на средних частотах от 63 до 250 Гц - как средства защиты, так и на высоких частотах св. 250Гц».

В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В

Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе

ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

2.21. Если в описании объекта закупки, в том числе в требованиях технической документации установлено - диапазонное значение « от ..... - до .....», «от», «до» то указанное значение не может быть представлено (указано) конкретное и должно быть диапазонным.

В Положении № 55 Сварочный защитный шлем и блок принудительной подачи воздуха.

Участником процедуры при описании технических характеристик товара, предоставленная информации – не соответствует требованиям документации о таком аукционе, а именно: далее цитата Участника – «Наголовное крепление с мягким, налобным обтюратором сферической формы и наголовной ленты по размеру 60 см...».

Согласно требований технической документации Заказчика, далее цитата – «Наголовное крепление необходимо с мягким, налобным обтюратором сферической формы и наголовной ленты по размеру от 52 до 65 см».

Данное изделия согласно требований технической документации Заказчика, должно иметь возможность регулирования размера от 52 до 65см, то есть изделие поставляется в одном – «универсальном» размере и необходимость регулировки изделия по голове является значимым для Заказчика.

В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

2.21. Если в описании объекта закупки, в том числе в требованиях технической документации установлено - диапазонное значение « от ..... - до .....», «от», «до» то указанное значение не может быть представлено (указано) конкретное и должно быть диапазонным.

Позиция : № 55 Сварочный защитный шлем и блок принудительной подачи воздуха.

Участником процедуры при описании технических характеристик товара, предоставленная информации – не соответствует требованиям документации о таком аукционе, а именно: далее цитата Участника – «Блок принудительной подачи воздуха позволяет применять защитный комплекс: при высоком запылении промышленной среды в процессе выполнения работ в процессе шлифовки и сварки. Регулировка расхода воздуха, позволяет поддерживать поток воздуха, в диапазоне, на постоянном, номинальном уровне 180 л/мин».

Согласно требований технической документации Заказчика, далее цитата – «Регулировка расхода воздуха, должна позволить поддерживать – поток воздуха, в минимальном диапазоне, на постоянном, номинальном уровне от 170 л/мин до 200 л/мин, в том числе при условии повышенной влажности и температуры окружающей среды».

Возможность поддержания расхода воздуха, только на постоянном, номинальном уровне 180 л/мин – не соответствует потребности Заказчика. В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

2.21. Если в описании объекта закупки, в том числе в требованиях технической документации установлено - диапазонное значение « от ..... - до .....», «от», «до» то указанное значение не может быть представлено (указано) конкретное и должно быть диапазонным.

В Положениях:

№ 63 Щиток защитный газосварочный.

№64 Щиток защитный лицевой.

№65 Щиток защитный лицевой со светофильтрами.

Участником процедуры при описании технических характеристик товара, предоставленная информации – не соответствует требованиям документации о таком аукционе, а именно: далее цитата Участника – «Наголовное крепление с налобным обтюратором сферической формы с регулировкой по размеру (60 см)».

Согласно требований технической документации Заказчика, далее цитата – «Наголовное крепление необходимо с налобным обтюратором сферической формы с регулировкой по размеру (от 52 до 65 см)».

Данное изделия согласно требований технической документации Заказчика, должно иметь возможность регулирования размера от 52 до 65см, то есть изделие поставляется в одном – «универсальном» размере и необходимость регулировки изделия по голове является значимым для Заказчика.

В соответствии с Раздел VI. ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ.

2.21. Если в описании объекта закупки, в том числе в требованиях технической документации установлено - диапазонное значение « от ..... - до .....», «от», «до» то указанное значение не может быть представлено (указано) конкретное и

...» (цитата).

На заседании Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заявку с порядковым номером «4» (Заявитель), предоставленную представителем Заказчика, протокол рассмотрения заявок на участие в Аукционе, приходит к выводу об обоснованности действий Аукционной комиссии Заказчика по признанию заявки Заявителя не соответствующей документации об Аукционе, в частности: в заявке Заявителя на участие в Аукционе изменены требования к поставляемому товару — указан «подбалочник» для товара «Байонетная маска для кузнеца» вместо необходимого Заказчику «подмасочника», установленные в пункте 1 технического задания документации об Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению заявки Заявителя не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 25.10.2017 №06/12139.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.