

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

24 августа 2015 года

04-02/7501

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТЕХНОЛИТ» (далее - ООО «ТЕХНОЛИТ») исх. от 17.08.2015 № 38 (вх. от 17.08.2015 № 2031эл) на действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Выполнение работ по замене деревянных окон на окна из ПВХ в здании ГОУ РК «СШИ №4» г. Ухты (ЭА-1152)», извещение № 0107200002715001202 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

- <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «ТЕХНОЛИТ», ГОУ РК «СШИ № 4» г. Ухты, Министерство финансов Республики Коми, закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

ООО «ТЕХНОЛИТ» исх. от 20.08.2015 № 39 (вх. от 20.08.2015 № 2078эл) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ООО «ТЕХНОЛИТ».

ЗАО «Сбербанк - АСТ» исх. от 20.08.2015 (вх. от 20.08.2015 № 2071эл) заявлено о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя ЗАО «Сбербанк - АСТ».

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ООО «ТЕХНОЛИТ», ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «ТЕХНОЛИТ» обжалуются действия аукционной комиссии Министерства финансов Республики Коми в виде принятия решения об отказе заявителю в

допуске к участию в электронном аукционе.

Министерством финансов Республики Коми в отзыве на жалобу исх. № 20-17/5914 от 21.08.2015 (вх. № 4702 от 21.08.2015) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

ГОУ РК «СШИ № 4» г. Ухты в отзыве на жалобу исх. № 01-12/162 от 20.08.2015 (вх. № 433ф от 21.08.2015, № 4736 от 24.08.2015) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

3. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изучив материалы жалобы, заслушав представителей ГОУ РК «СШИ № 4» г. Ухты, Министерства финансов Республики Коми пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГОУ РК «СШИ № 4» г. Ухты.

Уполномоченным органом осуществления закупки явилось Министерство финансов Республики Коми.

Наименование объекта закупки - «Выполнение работ по замене деревянных окон на окна из ПВХ в здании ГОУ РК «СШИ №4» г. Ухты».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 499 491,00 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства учреждения на 2015 год, поступившие в виде субсидии на иные цели из республиканского бюджета Республики Коми в рамках основного мероприятия «Внедрение энергосберегающих технологий в государственных образовательных организациях» (Код субсидии - 875.04.4.0104.507).

Извещение о проведении электронного аукциона № 0107200002715001202, документация об электронном аукционе (ЭА-1152) по определению подрядчика для выполнения работ по замене деревянных окон на окна из ПВХ в здании ГОУ РК «СШИ №4» г. Ухты (далее - документация об электронном аукционе) размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru - 04.08.2015.

Приказом заместителя Министра финансов Республики Коми от 03.08.2014 № 1439-з «О создании аукционной комиссии» для определения подрядчика путем проведения электронного аукциона (ЭА-1152) по определению подрядчика для выполнения работ по замене деревянных окон на окна из ПВХ в здании ГОУ РК «СШИ №4» г. Ухты создана аукционная комиссия (далее - аукционная комиссия).

4.1. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем

размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наряду с прочей информацией наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По пунктам 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Раздел III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе (далее - Техническое задание) содержит описание объекта закупки.

Частью 2 Технического задания определены значения показателей товаров, используемых при выполнении работ, являющихся объектом закупки, в том числе по наименованию товара «оконные блоки»: «коэффициент сопротивления теплопередаче профиля - не менее 0,62 м²х °С/Вт»; «фурнитура - поворотно-

откидная, обеспечивающая не менее 20 тыс. циклов открывания - закрывания - наличие».

Закон о контрактной системе позволяет заказчику, руководствуясь своими потребностями, определять предмет закупки, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать его.

Как следует из представленной заказчиком письменной информации
исх. № 01-12/162 от 20.08.2015 (вх. № 433ф от 21.08.2015, № 4736 от 24.08.2015) при формировании описания объекта закупки заказчик исходил из собственных потребностей.

По подпункту 5.3.1 пункта 5 ГОСТа 30674-99 «Блоки оконные из поливинилхлоридных профилей», введенного в действие 01.01.2001 в качестве государственного стандарта Российской Федерации постановлением Госстроя России от 06.05.2000 № 37, показатель «сопротивление теплопередаче» определяется как « $m^2 \text{ } ^\circ\text{C}/\text{Вт}$, не менее».

Согласно подпункту 5.4.1 пункта 5.4 ГОСТа 30777-2012 «Устройства поворотные, откидные, поворотно-откидные, раздвижные для оконных и балконных дверных блоков. Технические условия», введенного в действие 01.01.2014 в качестве государственного стандарта Российской Федерации приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2012 № 1980-ст, «при испытании на безотказность (надежность) поворотно-откидные устройства должны выдерживать не менее (20 000+1%) полных циклов испытания поворотно-откидного устройства».

Комиссия Коми УФАС России не усматривает, что положения документации об электронном аукционе противоречат пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

4.2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Согласно подпункту б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых

используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное подпункту б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, определено подпунктом 3б части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе.

По пункту 29 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта) первая часть заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе «должна содержать информацию, предусмотренную подпунктом 3б) части 3 пункта 12 раздела I настоящей документации, а именно: согласие участника электронного аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией, а также конкретные показатели (наименование товара, наименование показателя, значение показателя или наличие функции) используемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе (в части 2 Технического задания раздела III документации об электронном аукционе), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

Пунктом 29 Информационной карты определен порядок оформления первой части заявок в части указания показателей товара: «по каждому помеченному специальным знаком (*) показателю Участники закупки указывают конкретное значение. При этом слова «не менее» должны быть исключены.

По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки, т.е. с применением слов «не менее», «наличие».

Аналогичное пункту 29 Информационной карты требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, порядок оформления первой части заявок в части указания показателей товара определены частью 2 Технического задания.

В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном

аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Заявке ООО «ТЕХНОЛИТ» на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки присвоен порядковый номер <...> .

В заявке № 12 на участие в электронном аукционе значения показателей товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ, являющихся объектом закупки, по наименованию товара «оконные блоки»: «коэффициент сопротивления теплопередаче профиля - 0,62 м²х⁰С/Вт»; «фурнитура - поворотно-откидная, обеспечивающая 20 тыс. циклов открывания-закрывания - наличие», не соответствует требованиям, установленным подпунктом 3б части 3 пункта 12 раздела I, пунктом 29 Информационной карты, части 2 Технического задания документации об электронном аукционе: «коэффициент сопротивления

теплопередаче профиля - не менее 0,62 м²х °С/Вт»; «фурнитура - поворотно-откидная, обеспечивающая не менее 20 тыс. циклов открывания - закрывания - наличие».

Показатели «коэффициент сопротивления теплопередаче профиля», «фурнитура - поворотно-откидная, обеспечивающая не менее 20 тыс. циклов открывания-закрывания» специальным знаком (*) не помечены, соответственно, согласно порядка оформления первой части заявок в части указания показателей товара, установленному в пункте 29 Информационной карты, в части 2 Технического задания, изменению не подлежали и должны были быть указаны участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки, т.е. с применением слов «не менее».

Следовательно, сведения, содержащиеся в первой части заявки с порядковым номером 12 на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, а именно: требованиям, установленным подпунктом 3б части 3 пункта 12 раздела I, пунктом 29 Информационной карты, частью 2 Техническим заданием документации об электронном аукционе.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 12 на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего указанную заявку на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, с обоснованием принятого решения: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям подпункта 3б) части 3 пункта 12 раздела I, пункта 29 раздела II, раздела III (Техническое задание) документации об электронном аукционе, а именно:

- по товару «Оконные блоки» технического задания значение показателя «Коэффициент сопротивления теплопередаче профиля», которое не подлежит изменению и должно быть указано в соответствии с описанием объекта закупки, в заявке участника указано как: «0,62 м²х °С/Вт» при требовании «не менее 0,62 м²х °С/Вт»;

- по товару «Оконные блоки» технического задания наименование показателя «Фурнитура - поворотно-откидная, обеспечивающая не менее 20 тыс. циклов открывания-закрывания», которое не подлежит изменению и должно быть указано в соответствии с описанием объекта закупки, в заявке участника указано как: «Фурнитура - поворотно-откидная, обеспечивающая 20 тыс. циклов открывания-закрывания».

Данное решение отражено в протоколе от 14.08.2015 № 0107200002715001202-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Действия аукционной комиссии в виде принятия решения об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участника закупки, подавшего заявку с порядковым номером 12 на участие в электронном аукционе, соответствуют пункту 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХНОЛИТ» исх. от 17.08.2015 № 38 (вх. от 17.08.2015 № 2031эл) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.