

Публичный партнер (концедент) -

Департамент имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск

152934, Ярославская обл., г. Рыбинск,

ул. Крестовая, д. 77

e-mail: imush@rybadm.ru

Заявитель -

ООО «Агентство территориального развития»

125310, г. Москва,

ул. Баришиха, д. 44, пом. 1, комн. 4К

e-mail: atrenergo@yandex.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения торгов

№ 076/10/18.1-473/2019

03 сентября 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 06.09.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М.,

с участием:

от заявителя, ООО «Агентство территориального развития», – <...> (по доверенности);

от концедента, Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск, – <...>, <...> (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Агентство территориального развития» на действия концедента – Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск (ИНН 7610070227, ОГРН 1067610046570), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Агентство территориального развития» (вх. № 8220 от 23.08.2019) на действия публичного партнера (концедента) — Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск (далее — Департамент) при проведении конкурса на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения (номер извещения — 280619/0323524/11).

Обжалуемые действия (бездействие) — необоснованное признание заявки ООО «Агентство территориального развития» о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения не соответствующей требованиям Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее — Закон о концессионных соглашениях), неправомерное признание заявки ООО «Рыбинская генерация» соответствующей требованиям вышеназванного Федерального закона.

На заседании Комиссии представители концедента закупки предоставили документы, запрошенные уведомлением от 28.08.2019 № 6163/06-07. С доводами, указанными в жалобе не согласились.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных

и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

25.06.2019 от ООО «Рыбинская генерация» поступило предложение о заключении концессионного соглашения, объектом которого является совокупность объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения.

Во исполнение положений части 4.7 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях Департаментом на официальном сайте в сети Интернет torgi.gov.ru размещено предложение о заключении концессионного соглашения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения (извещение № 280619/0323524/11).

13.08.2019 ООО «Агентство территориального развития» подало заявку о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения.

Согласно форме заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, размещенной Департаментом на официальном сайте в сети Интернет torgi.gov.ru, лицу, выступающему с заявкой, надлежит представить сведения об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Аналогичное требование к лицу, подающему заявку на заключение концессионного соглашения, закреплено в пункте 3 части 4.11 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях.

В составе заявки ООО «Агентство территориального развития» представлена справка № 109609 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (форма справки утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@), согласно которой ООО «Агентство территориального развития» по состоянию на 29.07.2019 не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно протоколу № 1 от 14.08.2019 заявка ООО «Агентство территориального развития» признана комиссией по рассмотрению заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения не соответствующей пункту 3 части 4.11 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях в связи с тем, что в составе заявки не представлены сведения об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной

системы Российской Федерации за прошедший календарный год.

Как полагает ООО «Агентство территориального развития», отклонение Департаментом заявки общества по вышеназванному основанию является неправомерным, поскольку представленная ООО «Агентство территориального развития» справка подтверждает отсутствие у общества неисполненной обязанности по уплате вышеназванных платежей на момент подачи заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, то есть как за текущий, так и за предыдущие налоговые периоды.

Кроме того, как указывает заявитель, представленная ООО «Рыбинская генерация» справка № 7514 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 01.01.2019 не подтверждает указанные в пункте 3 части 4.11 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях сведения, так как на дату, указанную в данной справке сроки оплаты ряда налогов за прошедший налоговый период, в том числе по налогу на добавленную стоимость, налогу на прибыль, транспортному налогу, не наступили. Вместе с тем, в протоколе № 1 от 14.08.2019 содержится рекомендация о заключении концессионного соглашения с ООО «Рыбинская генерация» без проведения конкурса.

На заседании Комиссии представители Департамента пояснили, что Департаментом осуществляется размещение информации о процедуре определения лица, с которым будет заключено концессионное соглашение, на официальном сайте в сети Интернет torgi.gov.ru. Рассмотрение заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения осуществлялось комиссией, созданной на основании распоряжения Администрации городского округа город Рыбинск № 281 от 13.08.2019.

Департамент полагает, что оспариваемые действия комиссии по рассмотрению заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения являются правомерным, поскольку в соответствии с Федеральным законом № 107-ФЗ от 03.06.2011 «Об исчислении времени» календарный год - период времени с 1 января по 31 декабря продолжительностью триста шестьдесят пять либо триста шестьдесят шесть (високосный год) календарных дней, а представив справку налогового органа по состоянию на 29.07.2019 ООО «Агентство территориального развития» не подтвердило факт отсутствия задолженности за прошедший календарный год.

Пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусматривает право лица, права которого нарушены при организации и проведении торгов, обжаловать действия конкурсной комиссии.

Поскольку, в рассматриваемом случае предметом обжалования выступают именно действия комиссии по рассмотрению заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения, Комиссия приходит к выводу о том, что Департамент является ненадлежащим ответчиком.

В соответствии с пунктами 2, 3 Порядка заполнения формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов,

пеней, штрафов, процентов, утвержденного Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ вышеназванная справка формируется **на дату, указанную в запросе заявителя**. При формировании **справки** запись «не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах» делается в случае отсутствия по данным налогового органа **по состоянию на дату, на которую формируется справка**.

Таким образом, лицо, заинтересованное в заключении концессионного соглашения, вправе запросить справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов именно за тот период, который определен пунктом 3 части 4.11 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях.

Вместе с тем, как полагает Комиссия, из представленной ООО «Агентство территориального развития» справки налогового органа по состоянию на 29.07.2019 невозможно установить факт отсутствия задолженности недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в течение всего прошедшего календарного года. Представленная ООО «Рыбинская генерация» справка № 7514 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 01.01.2019 соответствует положениям пункта 3 части 4.11 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, содержащим требование об отсутствии у лица, желающего заключить концессионное соглашение, недоимки и задолженностей за прошедший календарный год, а не за прошедший налоговый период.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Агентство территориального развития» (вх. № 8220 от 23.08.2019) на действия публичного партнера (концедента) — Департамента имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск (ИНН 7610070227, ОГРН 1067610046570) при проведении конкурса на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения (номер извещения — 280619/0323524/11) необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 28.08.2019 № 6163/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии А.В. Семенюк

С.А. Шарутина

А.М. Бубнов