

Организатор торгов:
**ГУП КК «Краснодарская
краевая телерадиовещательная
компания «Новое телевидение Кубани»**

*Ул. Короленко, д.2/1,
г.Краснодар, 350038*

Заявитель:

ГУП ТРК

«Башкортостан»

*Ул.М.Гафури, д.9/1,
гУфа, 450076*

РЕШЕНИЕ №206-Т/2016

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка
заключения договоров**

11 июля 2016 г.
Краснодар

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ГУП ТРК «Башкортостан» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов ГУП КК «Краснодарская краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани» (Ул. Короленко, д.2/1, г. Краснодар, 350038) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении запроса предложений на приобретение работ по организации и проведению видеосъемки различных территорий Краснодарского края для проекта под рабочим названием «Кубань с высоты птичьего полета» (извещение №31603742464 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителей Заявителя М.С.В.(доверенность №01-24/06-927 от 28.06.2016), Т. В.Л.(доверенность №01-24/06-928 от 28.06.2016), в присутствии представителей Организатора торгов К. М.А. (доверенность №01-06/779-16 от 28.06.2016), Б. Н.В. (доверенность №23АА4601684 от 09.06.2015), П.Е.И. (доверенность №01-06/778-16 от 28.06.2016)

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ГУП ТРК «Башкортостан» на действия ГУП КК «Краснодарская краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани» (Ул. Короленко, д.2/1, г. Краснодар, 350038) при организации и проведении запроса предложений на приобретение работ по организации и проведению видеосъемки различных территорий Краснодарского края для проекта под рабочим названием «Кубань с высоты птичьего полета» (извещение №31603742464 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.kranodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 30.06.2016 в 14-30 по адресу:
г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235, ком. 1

Рассмотрение жалобы было отложено на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» на 11.07.2016 в 12-00 часов.

Заявитель указывает, что, как следует из п. 10 протокола оценки и сопоставления заявок №3 от 20.06.2016, конкурсная комиссия необоснованно (не в соответствии с п.15 информационной карты) присвоила заявкам участников одинаковое количество баллов по критерию «срок выполнения работ» - максимальный балл, так как при правильной оценке по данному критерию Заявитель набрал бы 6,27 баллов, а заявка победителя - 0 баллов, что нарушило

порядок определения победителя запроса предложений и привело, считает Заявитель, к нарушению пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Организатор торгов не принимает доводы Заявителя, считает, что провел запрос предложений в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Комиссия по делу №206-Т/2016, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК», руководствуется положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), Положением о закупках для нужд ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК» (далее - «Положение о закупках»), утвержденным приказом директора ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК» от 22 апреля 2016 года № 43.

В соответствии с Положением о закупках извещение № 31603742464 о проведении запроса предложений на выполнение работ по организации и проведению видеосъемки различных территорий Краснодарского края для проекта под рабочим названием «Кубань с высоты птичьего полета» и документация о закупке размещены в Единой информационной системе и официальном сайте ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК» 3 июня 2016 года.

В документации о закупке указываются сведения, определённые частью 10 статьи 4 Федерального закона N223-ФЗ, Положением о закупках, среди которых являются место, условия и сроки (периоды) выполнения работы, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 16 Информационной карты критериями оценки являются:

цена контракта- 30%,

функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, работ, услуг- 50%,

сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг – 20%.

При этом рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг», определяется по формуле :

$$Rf_i = \frac{F_{\max} - F_i}{F_{\max} - F_{\min}} \times 100 ,$$

где Rf_i – рейтинг, присуждаемый i -той заявке по указанному критерию;

F_{\max} – максимальный срок поставки товара с даты заключения контракта;

F_{\min} – минимальный срок поставки товара с даты заключения контракта;

F_i – предложение, содержащееся в i -той заявке по сроку поставки товара с даты заключения контракта.

Срок выполнения работ по организации и проведению видеосъемки определен в разделе II «Проект контракта» и разделе III документации о проведении запроса предложений. Согласно данным положениям срок сдачи (передачи) результата работ Заказчику (ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК») не позднее 30 сентября 2016 года.

В направленной жалобе от «21» июня 2016 года №01-24/06-879 ГУП ТРК «Башкортостан» указал срок выполнения работ с 16 июня по 28 августа 2016 года, и в скобках указал 70 календарных дней.

Однако количество календарных дней составляет 74 календарных дня, что не соответствует количеству, указанному в заявке.

Подведение итогов данной закупки согласно извещению о проведении закупки №31603742464 состоялось 20 июня 2016 года протоколом №3 от 20.06.2016 оценки и сопоставления заявок.

По итогам оценки и сопоставления заявок по критерию «сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» заявкам ИП Мясищев Д.Н. и ГУП ТРК «Башкортостан» присвоено одинаковое максимальное по этому критерию количество баллов- 4.

Однако в заявке ИП Мясищев Д.Н срок исполнения- с момента заключения контракта до 30 сентября 2016 года;

в заявке Заявителя срок исполнения: с 16 июня по 28 августа (70 календарных дней).

Согласно сведениям, представленным Организатором торгов, в документации о проведении запроса предложений отсутствует показатель минимальных сроков по сдаче результата работ, в связи с тем, что проведение видеосъемок, согласно режиссёрским экспликациям, которые передаются Исполнителю после заключения контракта (данные документы не размещались в ЕИС, так как они составляют творческую тайну Заказчика), с целью создания и поддержания художественной ценности серий должны проводиться, в том числе и в осенний период и быть актуальными на текущий момент сдачи проекта, то всем участникам запроса предложений был выставлен одинаковый балл, по данному критерию, а именно 20 баллов (что указано в Приложении к Протоколу оценки и сопоставления

заявок № 3), а именно: *в связи с отсутствием требований к минимальным показателям срока исполнения контракта, по причине необходимости проведения съемок в осенний период согласно сценарным планам, то по критерию оценки «сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» был выставлен максимальный балл -4, двум заявкам участников.*

Таким образом, комиссией по делу №206-Т/2016 установлено, что оценка заявок по критерию «Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг», установленному в документации запроса предложений, была произведена, но не в соответствии с порядком оценки, определенным документацией запроса предложений.

Согласно разделу 2.2 Положения о закупках единая постоянно действующая комиссия по закупкам товаров, работ услуг для нужд ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК» действует на основании Положения о единой, постоянно действующей комиссии по закупкам товаров, работ услуг для нужд ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК», которое утверждается директором ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК».

Организатором торгов представлено положение о порядке работы единой, постоянно действующей комиссии по закупкам товаров, работ услуг для нужд ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК», утвержденное приказом ГУП КК «Телерадиокомпания «НТК» №179 от 23.09.2015. Данное положение не опубликовано, является внутренним документом организации. Согласно пункту 6.2.5 указанного Положения единая комиссия вправе вносить изменение в расчеты критериев оценки заявки на участие в конкурсе, аукционе, запросе предложений и запросе котировок на этапе рассмотрения заявок по объективным причинам, при единогласном решении комиссии. Согласно доводам Организатора торгов, комиссия при оценке заявок в данном запросе предложений руководствовалась указанным пунктом положения о единой комиссии.

Однако указанное положение позволяет единой комиссии по своему усмотрению нарушить утвержденный порядок оценки и сопоставления заявок, заявленный в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или

устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального [закона](#) от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 5 статьи 17 указанного Федерального закона "О защите конкуренции" утверждено:

Положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В соответствии с вышеизложенным, в действиях Организатора торгов при проведении запроса предложений на приобретение работ по организации и проведению видеосъемки различных территорий Краснодарского края для проекта под рабочим названием «Кубань с высоты птичьего полета» усматривается нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в нарушении порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГУП ТРК «Башкортостан» на действия ГУП КК «Краснодарская краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани» (Ул. Короленко, д.2/1, г. Краснодар, 350038) при организации и проведении запроса предложений на приобретение работ по организации и проведению видеосъемки различных территорий Краснодарского края для проекта под

рабочим названием «Кубань с высоты птичьего полета» (извещение №31603742464 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. ГУП КК «Краснодарская краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани» (ул. Короленко, д. 2/1, г. Краснодар, 350038) выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель

председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.А. Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Организатор торгов:

**ГУП КК «Краснодарская
краевая телерадиовещательная
компания «Новое телевидение Кубани»**

Ул. Короленко, д. 2/1,

г. Краснодар, 350038

Заявитель:

ГУП ТРК

«Башкортостан»

Ул. М. Гафури, д. 9/1,

ПРЕДПИСАНИЕ 44-206-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

11.07. 2016 г.

г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А.- специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ГУП ТРК «Башкортостан» на действия ГУП КК «Краснодарская краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани» (Ул. Короленко, д.2/1, г.Краснодар, 350038) при организации и проведении запроса предложений на приобретение работ по организации и проведению видеосъемки различных территорий Краснодарского края для проекта под рабочим названием «Кубань с высоты птичьего полета» (извещение №31603742464 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

на основании решения от 11.07.2016 по делу № 206-Т/2016, принятого Комиссией

по итогам рассмотрения жалобы ГУП ТРК «Башкортостан» на действия ГУП КК «Краснодарская краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани» (Ул. Короленко, д. 2/1, г. Краснодар, 350038) при организации и проведении запроса предложений на приобретение работ по организации и проведению видеосъемки различных территорий Краснодарского края для проекта под рабочим названием «Кубань с высоты птичьего полета» (извещение №31603742464 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ГУП КК «Краснодарская краевая телерадиовещательная компания «Новое телевидение Кубани» (Ул. Короленко, д. 2/1, г. Краснодар, 350038), в срок до **11 августа 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- пересмотреть протокол оценки и сопоставления заявок №3 от 20.06.2016, запроса предложений на приобретение работ по организации и проведению видеосъемки различных территорий Краснодарского края для проекта под рабочим названием «Кубань с высоты птичьего полета» (извещение №31603742464 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) с учетом решения по делу №206-Т/2016.

2. Организатору торгов в срок до **15 августа 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

О.А.Сафронова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.