

**РЕШЕНИЕ**

**по делу №Т08-228/14**

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «26» мая 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «29» мая 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в следующем составе:

**Никитина М.Ф.**

- исполняющий обязанности заместителя руководителя, Председатель Комиссии; начальник отдела экономической

**Добкин А.С.**

- концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии;

**Саакян А.И.**

- главный государственный инспектор отдела экономической концентрации, финансовых рынков и торговли, член Комиссии,

с участием представителей от Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия "Вычислительный центр коллективного пользования многоотраслевого комплекса жилищного хозяйства" (далее – Заказчик, ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство»): Павлова Ф.Н (по доверенности от 13 января 2014 года №9-Д),

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное Объединение Альфа 78» (далее – Заявитель, ООО «НПО Альфа 78»), уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела №Т08-228/14,

рассмотрев жалобу ООО «НПО Альфа 78» от 14 мая 2014 года №103 (вх.№10172 от 15 мая 2014 года) на действия ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» - заказчика запроса предложений на выполнение ремонтно-реставрационных работ кровельной системы над помещениями в здании по адресу: г. Санкт-Петербург,

наб.реки Фонтанки, д. 105, лит. А (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, в соответствии с частью 1, 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении Запроса предложений, закупочная документация, протоколы заседаний конкурсной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

В соответствии с пунктом 17 Перечня документов, необходимых для предоставления претендентом в составе заявки, указанного в документации Запроса предложений, предусмотрено Согласие на обработку персональных данных, полученные от лиц, персональные данные которых переданы в составе заявки.

ООО «НПО Альфа 78» в составе заявки на участие в Запросе предложений было представлено по форме, установленной Заказчиком, только согласие генерального директора ООО «НПО Альфа 78» - Федорец Ларисы Александровны.

Согласно протоколу №34 рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений от 05 мая 2014 года основанием для отказа в допуске ООО «НПО Альфа 78» к участию в закупке послужило отсутствие Согласия на обработку персональных данных всех граждан, данные которых представлены в составе заявки Заявителя.

ООО «НПО Альфа 78» полагает, что требование о предоставлении Согласия на обработку персональных данных, полученные от лиц, персональные данные которых переданы в составе заявки является ограничением, которое нарушает статью 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ "О персональных данных" (далее – Закон о персональных данных) работник (субъект персональных данных) участника Запроса предложений может отказаться от дачи согласия на обработку персональных данных Заказчику Запроса предложений. Соответственно, возможность участвовать в Запросе предложения ставится в зависимость от волеизъявления работников претендента. При этом, обязанность работника претендента (субъекта персональных данных) дать такое согласие действующим законодательством не предусмотрено.

Таким образом, наличие в документации Запроса предложений требования о Согласии на обработку персональных данных от всех лиц, данные которых переданы в составе заявки, ограничивают права участника, как субъекта предпринимательской деятельности, на участие в Запросе предложений, а также может привести к необоснованному ограничению конкуренции.

Статьей 88 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 года N 197-ФЗ предусмотрено, что при передаче персональных данных работника третьей стороне, работодатель должен получить письменное согласия от работника. В связи с тем, что квалификационный состав Заявителя состоит из лиц, которые являются работниками ООО «НПО Альфа 78», общество считает, что Заказчику для ознакомления с информацией о квалификационном составе претендента (Ф.И.О. работника, сведения о дипломе, повышении квалификации) достаточно получить от претендента копии согласий полученных работодателем от работников. Таким образом, участник Запроса предложений подтвердит правомерность передачи персональных данных о своих работниках для их дальнейшего рассмотрения Комиссией по закупкам.

На участие в Запросе предложений было подано заявки от двух претендентов: ООО «НПО Альфа 78» и ЗАО «СМУ № 13 Метрострой».

Цена предложения ООО «НПО Альфа 78» составила - 10 790 234 рублей.

Цена предложения ЗАО «СМУ № 13 Метрострой» - составила 11 400 000 рублей.

Процедура вскрытия конвертов участников Запроса предложения состоялась 30 апреля 2014 года.

05 апреля 2014 года прошла процедуру рассмотрения заявок претендентов.

7 апреля 2014 года на сайтах [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и [www.kvatrplata.info](http://www.kvatrplata.info) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» был опубликован вышеуказанный протокол, согласно которому заявка ЗАО «СМУ №13 Метрострой» соответствовала установленным требованиям.

На основании пункта 9.8.7. Положения о закупках ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (далее – Положение) Запрос предложений признан несостоявшимся.

В соответствии с пунктом 9.8.8. Положения договор на выполнение работ заключается с ЗАО «СМУ №13 Метрострой» на условиях и по цене указанной в заявке последнего.

По мнению ООО «НПО Альфа 78», заявка ЗАО «СМУ №13 Метрострой» также не соответствует всем требованиям документации Запроса предложений: отсутствие наличия согласий от всех лиц, чьи сведения переданы в заявке ЗАО «СМУ №13 Метрострой»; наличие действующих допусков СРО; действующего сертификата стандарта ГОСТ Р ИСО 9001; не соблюдено требование о надлежащем заверении всех документов, входящих в состав заявки ЗАО «СМУ №13 Метрострой».

На основе вышеизложенного, Заявитель полагает, что Заказчиком нарушены принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ООО «НПО Альфа 78» от 14 мая 2014 года №103.

Пояснения представителей Заказчика в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные сторонами документы подтверждают следующие

обстоятельства.

Предметом Запроса предложений (номер извещения: 31401107012) является право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ кровельной системы над помещениями в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 105, лит. А.

Извещение № 31401107012 о проведении Запроса предложений, закупочная документация опубликованы 24 апреля 2014 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 11 768 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений – 29 апреля 2014 года в 17 часов 30 минут.

Дата и время рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений – 05 мая 2014 года в 10 часов 00 минут.

Дата и время подведения итогов Запроса предложений – 06 мая 2014 года в 10 часов 30 минут.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается руководителем унитарного предприятия в случае, если заказчиком выступает государственное унитарное предприятие или муниципальное унитарное предприятие.

Положение о закупках для нужд ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» (далее – Положение), размещенное 03 октября 2012 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>), определяет порядок проведения закупок для нужд Заказчика, регламентирует закупочную деятельность последнего, содержит требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно пункту 17 Перечня документов, необходимых для предоставления претендентом в составе заявки на участие в Запросе предложений, Документации Запроса предложений №20-ЗП-14 участник рассматриваемой закупки должен был представить согласие(я) на обработку персональных данных, полученные от лица(ц), персональные данные которого(ых) переданы в составе заявки на участие в закупке.

Пунктом 1 статьи 3 Закона о персональных данных установлено, что персональные

данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Согласно частям 1 и 2 статьи 5 Закона о персональных данных обработка персональных данных должна осуществляться на законной и справедливой основе и должна ограничиваться достижением конкретных целей, заранее определенных и законных целей. Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора персональных данных.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона о персональных данных субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.

Частью 8 статьи 9 Закона о персональных данных установлено, что персональные данные могут быть получены оператором от лица, не являющегося субъектом персональных данных, при условии предоставления оператору подтверждения наличия оснований, указанных в [пунктах 2-11 части 1 статьи 6, части 2 статьи 10 и части 2 статьи 11](#) настоящего закона.

Согласно протоколу №34 рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений от 05 мая 2014 года одним из оснований для отказа в допуске ООО «НПО Альфа 78» к участию в закупке послужило отсутствие Согласия на обработку персональных данных всех граждан, данные которых представлены в составе заявки Заявителя.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. При таких обстоятельствах ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» наделено правом самостоятельно устанавливать перечень документов, представляемый участниками закупок.

Установив требование о предоставлении сведений о квалификации работников (пункт 15 Перечня документов, необходимых для предоставления претендентом в составе заявки на участие в Запросе предложений, Документации Запроса предложений №20-ЗП-14), состоящих в штате участника закупки, которые будут привлечены к работам по предмету Запроса предложений, Заказчик при данных обстоятельствах исходил из законной обязанности ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» соблюдения требований законодательства о персональных данных, целью которого является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных.

Учитывая, что ООО «НПО Альфа 78» в составе заявки на участие в Запросе предложений не предоставило ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» согласий на обработку персональных данных работников общества, а также подтверждение наличия оснований, указанных в пунктах 2-11 части 1 статьи 6, части 2 статьи 10 и части 2 статьи 11 Закона о закупках, у Заказчика отсутствуют основания для

обработки персональных данных работников ООО «НПО Альфа 78».

Соответственно, исполнение ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» требований законодательства о защите персональных данных в части истребования от участников Запроса предложений согласий на обработку персональных данных от лиц, персональные данные которых переданы в составе заявки на участие в Запросе предложений, не является ограничением прав участников Запроса предложений, равно как и необоснованным ограничением конкуренции. Доказательства установления Заказчиком вышеуказанных ограничений Заявителем не представлено.

Следует также отметить, что согласно протоколу №34 рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений от 05 мая 2014 года помимо вышеуказанного основания для отказа в допуске ООО «НПО Альфа 78» к участию в закупке послужило следующее основание: опись документов, входящих в состав заявки на участие в Запросе предложений, по форме, установленной Приложением №1 к документации о закупке, не прошита и не пронумерована в составе заявки.

Документацией Запроса предложений №30-ЗП-14 установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Запросе предложений, согласно которым заявка на участие в закупке должна содержать опись входящих в ее состав документов, все листы заявки должны быть прошиты и пронумерованы, быть скреплены печатью претендента и подписаны уполномоченным лицом претендента.

Представленный Заказчиком оригинал заявки ООО «НПО Альфа 78» подтверждает обоснованность решения Комиссии по закупкам Заказчика, отраженного в протоколе №34 рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений от 05 мая 2014 года.

Необоснованным также является довод Заявителя о том, что заявка «СМУ №13 Метрострой» также не соответствует всем требованиям документации Запроса предложений (отсутствие наличия согласий от всех лиц, чьи сведения переданы в заявке ЗАО «СМУ №13 Метрострой»; наличие действующих допусков СРО; действующего сертификата стандарта ГОСТ Р ИСО 9001; не соблюдено требование о надлежащем заверении всех документов, входящих в состав заявки ЗАО «СМУ №13 Метрострой»), т.к. ООО «НПО Альфа 78» не представлены соответствующие доказательства.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «НПО Альфа 78» от 14 мая 2014 года необоснованной.

Председатель Комиссии

М.Ф. Никитина

Члены Комиссии

А.С. Добкин

А.И. Саакян

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.