

ОАО «Российские железные
дороги»

Дальневосточная дирекция по
энергообеспечению –
структурное подразделение
«Трансэнерго» – филиал ОАО
«Российские железные дороги»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 025/04/9.21-938/2023

о назначении наказания по делу об административном правонарушении

27 сентября 2023 года г. Владивосток

Я, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России, Управление) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-938/2023, возбужденного в отношении юридического лица – ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174; ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295 от 23.09.2003) (далее – Сетевая организация, ОАО «РЖД») по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

в присутствии по (ВКС) представителя ОАО «РЖД» – начальника отдела по электросетевой деятельности дальневосточной дирекции по энергообеспечению <...>, действующей на основании доверенности № ТЭ-39/Д от 22.03.2022,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления поступило обращение <...> (вх. № 6138-ЭП/23 от 30.06.2023, далее – Заявитель) на действия ОАО «РЖД», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств объекта Заявителя к электрическим сетям.

В обращении указано, что между Заявителем и Сетевой организацией заключен договор № 46538-06-22/ДВОСТ от 17.06.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объектов, а именно: «Электроустановки», расположенных по адресу: Приморский край, Надеждинский район, урочище «Горное», с/о «Горизонт», участок № 121, кадастровый № 25:10:011126:173 (далее – Объект, Договор).

ОАО «РЖД» в сопроводительном письме к условиям типового договора об осуществлении технологического присоединения объекта Заявителя обозначен срок выполнения мероприятий по договору № 46538-06-22/ДВОСТ, который составляет четыре месяца со дня его заключения.

Вместе с тем, со стороны ОАО «РЖД» обязательства по договору № 46538-06-22/ДВОСТ об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объектов Заявителя, не исполнены.

В обоснование своей позиции, Заявителем к обращению приобщены соответствующие документы.

По результатам изучения всех документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

В пункте 1.4 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям установлен срок выполнения мероприятий, а именно: 4 месяца со дня его заключения.

Согласно пункту 15 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Дата поступления в ОАО «РЖД» подписанного Заявителем экземпляра договора отсутствует.

Пунктом 3.2 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения предусмотрено внесение платы со дня выставления Сетевой организацией счета.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 103 Правил, наличие договора между сетевой организацией и заявителем, указанным в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\)](#) и [14](#) настоящих Правил, подтверждается документом об оплате (полностью или в установленных настоящими Правилами случаях частично) заявителем сетевой организации выставленного ею и размещенного в личном кабинете заявителя счета на оплату технологического присоединения по договору, предусмотренному [пунктом 105](#) настоящих Правил. Документ об оплате должен содержать наименование и платежные реквизиты сетевой организации, а также реквизиты счета на оплату технологического присоединения.

В счет на оплату технологического присоединения по договору включается плата за технологическое присоединение в полном объеме.

Именно с даты оплаты Заявителем выставленного Сетевой организацией счета, начинается течь срок выполнения обязательств по договору.

Как следует из имеющихся документов, счет на оплату № 46538-069-22/ДВОСТ был выставлен ОАО «РЖД» к оплате 16.06.2022.

Счет был оплачен Заявителем **17.06.2022**, что подтверждается приложенным к обращению документом об оплате.

Таким образом, **срок по договору начинается течь с 17.06.2022 и завершается 17.10.2022**, соответственно.

Ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 [Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#) (далее – КоАП РФ).

18.07.2023 Управлением в адрес ОАО «РЖД» было направлено уведомление о составлении протокола (исх. № 4865/23 от 18.07.2023) (далее – Уведомление) по признакам нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

В Уведомлении были указаны дата, время и место составления и подписания протокола об административном правонарушении, а именно: 7 августа 2023 года в 14:00 по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 2, кабинет 445.

Вместе с тем, законный представитель ОАО «РЖД», а также какие-либо иные защитники данного общества на составление и подписание

протокола № 025/04/9.21-938/2023 об административном правонарушении не прибыли.

До составления протокола в Управление поступило ходатайство о составлении протокола в отсутствие представителя ОАО «РЖД» по существу вменяемого административного правонарушения.

Определением от 09.08.2023 (исх. № 5406/23) о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-938/2023 рассмотрение указанного дела было назначено на 22.08.2023 в 14 - 00.

22.08.2023 (вх. № 8137-ЭП/23) представитель ОАО «РЖД» <...> предоставил в Приморское УФАС России ходатайство об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-938/2023 в отношении ОАО «РЖД».

Указанное ходатайство удовлетворено.

Определением исх. от 23.08.2023 (№ 5844/23) о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-938/2023 рассмотрение указанного дела было назначено на 12.09.2023 в 14 - 00.

12.09.2023 (вх. № 8839-ЭП/23) представитель ОАО «РЖД» <...> предоставил в Приморское УФАС России ходатайство об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-938/2023 в отношении ОАО «РЖД» и назначить рассмотрение дела № 025/04/9.21-938/2023 посредством интернет-видеоконференции.

Указанное ходатайство удовлетворено частично.

27.09.2023 посредством интернет-видеоконференции состоялось рассмотрение дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-938/2023.

Представителем ОАО «РЖД» <...> было устно заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-938/2023, в удовлетворении ходатайства отказано, в связи с неоднократностью отложения ранее.

Отложения повлечет к затягиванию рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-938/2023 и в связи с истечением срока давности.

В действиях ОАО «РЖД» установлены нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к (в том числе) электрическим сетям влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

ОАО «РЖД» осуществляет естественно-монопольный вид деятельности по передаче электрической энергии в границах прилегания принадлежащих ему электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства.

При этом оказываемые сетевыми организациями услуги по технологическому присоединению не образуют отдельного вида экономической деятельности, а являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, поскольку передача электрической энергии неразрывно связана с осуществлением сетевыми организациями технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Решающее значение для отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии является факт занятия производством (реализацией товаров) в условиях естественной монополии, а не условие включения такого хозяйствующего субъекта в Реестр субъектов естественной монополии.

Временем совершения административного правонарушения является **18.10.2022**, то есть дата, следующая за истечением срока, к которому Сетевая организация должна была выполнить все мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя с составлением и подписанием соответствующих актов.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ОАО «РЖД» в лице Дальневосточной дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение «Трансэнерго» – филиал ОАО «РЖД» (ул. Комсомольская, д. 67, д. 68, в г. Хабаровск, 680000).

По итогам рассмотрения дела обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.2](#) КоАП РФ, не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3](#) КоАП РФ, также не выявлено.

Как предусмотрено [частью 1 статьи 3.1](#) КоАП РФ, административное

наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно [статьи 2.9](#) КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности.

Малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

Наступление последствий или их отсутствие, с учетом формального состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 9.21](#) КоАП РФ, правового значения не имеют.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу о том, что допущенное ОАО «РЖД» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства - неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

Срок давности привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В связи с изложенным, руководствуясь [статьей 9.21](#), [статьями 4.3](#), [23.48](#), [29.9](#), [29.10](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174; ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295 от 23.09.2003) по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка технологического присоединения виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **200 000 (двести тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001776136
Код бюджетной классификации	16111601091010021140
ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193
КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002
Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по Приморскому краю, г. Владивосток

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». **В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом.** При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного,

возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в надлежащий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции

