

РЕШЕНИЕ

12 октября 2010 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

В целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 108 от 27.12.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «БрянскАльянсСтрой» (вх. от 05.10.2010 № 3952/03) на действия Единой городской комиссии муниципального заказчика – Управления муниципального строительства Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона №153/10А на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции детского оздоровительного лагеря «Орленок» с круглогодичным циклом использования в городе Смоленске, п. Красный Бор,

УСТАНОВИЛА:

ООО «БрянскАльянсСтрой» (далее - заявитель) в своей жалобе указывает на то, что Единой городской комиссией муниципального заказчика и уполномоченного органа было нарушено законодательство РФ в сфере размещения заказов в части необоснованного отказа в допуске Общества к участию в торгах.

Участник размещения заказа – ООО «БрянскАльянсСтрой» подало заявку на участие в открытом аукционе № 153/10А на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции детского оздоровительного лагеря «Орленок» с круглогодичным циклом использования в городе Смоленске, п. Красный Бор.

Процедура рассмотрения заявок на участие в данном аукционе состоялась 30.09.2010. Заседание Единой городской комиссии проводилось в присутствии 4 из 6 членов комиссии. Кворум имелся.

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 30.09.2010 подписан в тот же день председателем комиссии и членами комиссии/

Согласно указанному протоколу, ООО «БрянскАльянсСтрой» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании пп.1 и 4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, п.15 заявки на участие в аукционе, п.8.19 документации об аукционе, так как заявка Общества на участие в аукционе содержит недостоверные сведения, в составе заявки отсутствует Приложение №1 к заявке (форма №4 части IV документации об аукционе) (далее – форма №4).

С данным решением Единой городской комиссии Общество не согласо, так как заявка ООО «БрянскАльянсСтрой» полностью соответствует требованиям документации об аукционе и требованиям Закона о размещении заказов.

Заявитель в своей жалобе указывает, что форма №4 была представлена в составе заявки ООО «БрянскАльянсСтрой» на 6 листах, однако Единой городской комиссией не была замечена.

Кроме того в заявке Общества были представлены достоверные сведения об организации, что подтверждается заверенными копиями документов входящих в состав заявки (в частности, заверенной копией свидетельства о постановке на учет в налоговом органе). В п.15 заявки Обществом были указаны Банковские реквизиты ООО «БрянскАльянсСтрой».

Общество в своей жалобе указывает, что уведомление об отказе в допуске по указанному аукциону было получено за пару часов до проведения аукциона, что не допустимо, так как в случае признания ООО «БрянскАльянсСтрой» участником аукциона представитель от указанной организации не смог бы явиться на процедуру проведения данного аукциона в назначенный срок из г. Брянска в г. Смоленск за столь короткий промежуток времени.

Заявитель поясняет, что в соответствии с разъяснениями ФАС России от 27.07.2010 при размещении заказа на официальном сайте должна выставляться в полном объеме проектно-сметная документация по объекту. По данному аукциону выставлялась лишь дефектная ведомость, также в календарном плане по данному объекту учтены не все виды работ (только до возведения фундамента). Причем в п.8.7.1 Информационной карты, указано, что работы должны выполняться согласно проектно-сметной документации и календарным графиком.

Общество считает, что при размещении указанного аукциона заказчиком, уполномоченным органом были нарушены следующие положения Закона о размещении заказов:

- ст.1 Закона о размещении заказов, а именно нарушен принцип открытости торгов, так как формы документов,

приведенные в части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа» размещены на сайте в формате, не позволяющем в полной мере ознакомиться с содержанием;

- п.1 ч.1 ст.11 данного закона – в части Информационной карты в п.8.19.10 перечислены не все виды работ, оказывающие влияние на безопасность строительства по данному объекту.

Общество сомневается в законности действий Единой городской комиссии в отношении отказа в допуске к участию в открытом аукционе 14 из 15 участников размещения заказа и признания участником аукциона ООО «НПФ Жилремпроект-3».

На основании вышеизложенного Общество просит проверить законность допуска ООО «НПФ Жилремпроект-3» к участию в аукционе, проверить документацию об аукционе на соответствие требованиям Закона о размещении заказов.

Представитель муниципального заказчика в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснил, что в ходе заседания Единой городской комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе №153/10А на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции детского оздоровительного лагеря «Орленок» с круглогодичным циклом использования в городе Смоленске, п. Красный Бор членами этой комиссии было принято решение об отказе в допуске участника размещения заказа ООО «БрянскАльянсСтрой» к участию в открытом аукционе в соответствии с пп. 1 и 4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов, п. 8.19 части III документации об аукционе, п.15 заявки на участие в аукционе, так как в составе заявки отсутствует форма №4, а также в заявке Общества указаны недостоверные сведения.

Представитель муниципального заказчика считает, что документация об аукционе №153/10А – Орленок содержит все сведения, установленные ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, в которой указано что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Причем, Законом о размещении заказов не регламентировано, в каком виде в документации об аукционе должны содержаться требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Участником размещения заказа – ООО «БрянскАльянсСтрой» в составе своей заявки не была представлена форма №4, утвержденная заказчиком и уполномоченным органом. Данные сведения были представлены в иной форме, что нарушает п.3 документации об аукционе, где указано, что «все формы и документы для заполнения участниками размещения заказа утверждены муниципальным заказчиком и уполномоченным органом. Участники размещения заказа должны представлять заявку на участие в аукционе (с учетом всех приложений) с соблюдением утвержденных форм, внесение изменений в которые участниками размещения заказа не допускается».

Представитель муниципального заказчика указывает, что в п.8.19.10 ч. III Информационной карты аукциона перечислены все виды работ, оказывающие влияние на безопасность строительства по данному объекту.

В отношении направления уведомлений Представитель муниципального заказчика сообщил, что в соответствии с ч.3 ст.36 Закона о размещении заказа участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и признанными участниками аукциона, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе и не допущенными к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №153/10А был подписан 30.09.2010. Уведомления участникам размещения заказа были направлены в тот же день. Соответственно положения действующего законодательства соблюдены в полном объеме.

В п.15 заявки ООО «БрянскАльянсСтрой» указан неверный индивидуальный налоговый номер.

На основании вышеизложенного представитель ответчика просит отказать в удовлетворении требований заявителя.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «БрянскАльянсСтрой» на действия Единой городской комиссии муниципального заказчика – Управления муниципального строительства Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона №153/10А на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции детского оздоровительного лагеря «Орленок» с круглогодичным циклом использования в городе Смоленске, п. Красный Бор, и проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона, что соответствует требованиям Закона о

размещении заказов.

Извещение о проведении вышеуказанного открытого аукциона размещено на официальных сайтах www.smoladmin.ru и www.gz.smolensk.ru 27.08.2010.

Информация о внесении изменений в документацию об аукционе была размещена на указанных официальных сайтах 09.09.2010, что не нарушает положения ч.3.1 ст.33 Закона о размещении заказов, где указано, что заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее, чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 30.09.2010 составлен в полном соответствии с ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов и содержит сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

В пп. 8.12 и 8.19 Информационной карты заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией установлено требование к участникам размещения заказа в отношении наличия свидетельства СРО на работы, являющиеся предметом аукциона, перечень которых содержится в технической части документации об аукционе. Данное требование установлено правомерно, в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 №624, а также ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе был подписан 30.09.2010 и в тот же день участникам размещения заказа были направлены уведомления о принятых Единой городской комиссией решениях, что не нарушает ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов, где указано, что участникам размещения заказа признанными участниками аукциона, и участникам размещения заказа не допущенным к участию в аукционе, направляются уведомления о принятых комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок.

Муниципальным заказчиком и уполномоченным органом разработаны и утверждены формы документов для заполнения участниками размещения заказа, внесения в них изменений, в соответствии с п.3 аукционной документации, не допускается. Согласно требованиям, установленным п.3.3.1.2 документации об аукционе участник размещения заказа должен представить сведения о качестве выполняемых работ в форме №4. Данное требование правомерно было установлено в соответствии с положениями п.2 ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 30.09.2010 было подано 15 заявок от следующих участников размещения заказа: ППА ОАО «Агростроймеханизация», ООО «НПФ Жилремпроект-3», ООО «БрянскАльянсСтрой», ООО «Аркада-Инжиниринг», ООО «Рем Строй Альянс», ООО «Смоленская Строительная Компания», ЗАО «Смоленская Строительная Компания», ООО «Строительная Компания Меркурий», ООО «Эрудит», ООО «СтройРазвитие», ООО «Консоль», ООО «Энергомонтаж», ЗАО «БИМБ», ООО «Росремстрой», ООО «Стройкомфорт».

До участия в аукционе был допущен участник размещения заказа – ООО «НПФ Жилремпроект-3», всем остальным участникам размещения заказа было отказано в допуске к участию в открытом аукционе.

Участнику размещения заказа – ООО «БрянскАльянсСтрой» правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе, так как поданная Обществом заявка составлена с нарушением установленной формы №4, в заявке ООО «БрянскАльянсСтрой» представлена форма №4, которая отличается от формы, установленной заказчиком и уполномоченным органом. В п.15 заявки ООО «БрянскАльянсСтрой» указан ИНН (32354503483), не совпадающий с ИНН (3254503483), содержащимся в выписке из ЕГРЮЛ, представленной в составе заявки.

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В пп. 8.7.1. Информационной карты указано, что Техническое задание составлено в полном соответствии с проектно-сметной документацией. На основании вышеизложенного, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что доводы заявителя по вопросу обязательного размещения на официальном сайте проектно-сметной документации по объекту, несостоятельны.

Анализ заявок других участников размещения заказа выявил следующее.

Участнику размещения заказа – ООО «СтройРазвитие» правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе, так как поданная Обществом заявка составлена с нарушением установленной формы №4, а именно в заявке ООО «СтройРазвитие» в данной форме не указаны СНИПы ГСТы и другие нормативно-правовые документы, в соответствии с которыми Общество будет выполнять работы, а также не указаны сведения о системе контроля качества выполняемых работ, установленных в п.8.7 Информационной карты.

Кроме того, в п.15 заявки ООО «СтройРазвитие» не указан ОГРН участника размещения заказа, а в п.9 заявки неверно указан муниципальный заказчик.

Участнику размещения заказа – ЗАО «Смоленская Строительная Компания» правомерно отказано в участии в открытом аукционе, так как заявка Общества не соответствует требованиям аукционной документации, а именно, форма №4 к заявке на участие в аукционе не содержит сведений по срокам предоставления гарантии качества выполняемых работ. Срок гарантии качества выполняемых работ указан лишь в п.90 (столовая на 128 посадочных мест) и п.116 (спальный корпус на 128 посадочных мест) данной формы. Кроме того, в п.27 формы №4 указан объем выполняемых работ (разборка лестниц 146 м²), не соответствующий объему, указанному в техническом задании (разборка лестниц 14,6 м²).

Участнику размещения заказа - ООО «Аркада-Инжиниринг» правомерно отказано в участии в открытом аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 30.09.2010, так как заявка Общества не соответствует требованиям аукционной документации, а именно, форма №4 заявки ООО «Аркада-Инжиниринг» не содержит сведений о качестве работ. Кроме того, заявка Общества составлена с нарушением установленной формы, а именно в данной форме перечислены СНИПы, в соответствии с которыми Общество будет выполнять работы, но не указаны сведения о системе контроля качества выполняемых работ, установленные в п.8.7 Информационной карты.

В соответствии с пп. «б» п.3 ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному п.1 ч.1 ст.11 данного закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом аукциона и данные требования предусмотрены аукционной документацией.

В п.8.19 и п. 8.12 аукционной документации правомерно предусмотрено, что участник размещения заказа должен обладать свидетельством саморегулируемой организации о допуске к работам, являющимся предметом муниципального контракта.

В представленной в составе заявки ООО «Аркада-Инжиниринг» копии свидетельства СРО, подтверждающего допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствуют виды работ, определенные пп.8.12 и 8.19 Информационной карты.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что все виды работ, указанные в Информационной карте отражены в Техническом задании.

Участнику размещения заказа – ООО «Рем Строй Альянс» правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе, так как заявка Общества составлена с нарушением установленных форм. Кроме того, в графе «Предложение участника размещения заказа о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ, услуг» формы №4 указаны требования к выполнению работ со словами «должен быть», скопированные из части III Информационной карты документации об аукционе, что фактически не является предложением участника размещения заказа. По аналогичному основанию было отказано в допуске к участию в аукционе следующим участникам размещения заказа - ООО «Строительная Компания Меркурий», ООО «Эрудит», ООО «Росремстрой».

Более того, в составе заявки ООО «Эрудит» копии свидетельства СРО, подтверждающего допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствуют виды работ (по водопонижению), определенные пп.8.12 и 8.19 Информационной карты.

Участникам размещения заказа – ООО «Смоленская Строительная Компания», ООО «Консоль», ООО «Энергомонтаж», ЗАО «БИМБ», ППА ОАО «Агростроймеханизация» правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе, так как в форме №4 не указан срок гарантии качества выполняемых работ.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что в представленной в составе заявки ППА ОАО «Агростроймеханизация» копии свидетельства СРО, подтверждающего допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствует приложение к свидетельству СРО. В п.15 заявки неверно указан индивидуальный налоговый номер.

В представленной в составе заявки ООО «Консоль» копии свидетельства СРО, подтверждающего допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, отсутствуют виды работ (по водопонижению), определенные пп.8.12 и 8.19 Информационной карты. Также п.9 заявки ООО «Консоль» не соответствует положениям документации об аукционе.

Участнику размещения заказа – ООО «Стройкомфорт» правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе, так как в форме №4 не указаны все виды работ, установленные техническим заданием. Пункт 9 заявки Общества не соответствует положениям документации об аукционе.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что Единая городская комиссия правомерно допустила к участию в открытом аукционе участника размещения заказа – ООО «НПФ Жилремпроект-3» так как поданная им заявка полностью соответствует требованиям действующего законодательства и документации об аукционе.

Кроме того, в ходе заседания Комиссия Смоленского УФАС России установила следующие нарушения в документации об аукционе.

В соответствии с требованиями части 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена данным Федеральным законом.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией нарушены положения указанной правовой нормы, поскольку в техническую часть аукционной документации включены требования к выполнению работ по корчевке пней в грунтах естественного залегания и обивке земли с выкорчеванных пней корчевателями-собирающими на тракторе 79 (108) кВт (л.с.), засыпке ям подкоренных бульдозерами мощностью 79 (108) кВт (л.с.), перевозке лесоматериалов круглых и пиломатериалов бортовым автомобилем, грузоподъемностью 15 т, разработке грунта и засыпке траншей и котлованов бульдозерами мощностью 59 (80) в квт (л.с.), разработке грунта в отвал экскаваторами «драглайн» или «обратная лопата» с ковшом вместимостью 0,25 м³, тем самым фактически установлены требования к производственным мощностям, технологическому оборудованию, необходимым для выполнения работ.

В ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень случаев, при которых по соглашению сторон и в одностороннем порядке допускается внесение изменений в муниципальный контракт, а п. 10.5, проекта Муниципального контракта противоречит вышеуказанной правовой норме: «Все изменения и дополнения к контракту действительны лишь в том случае, если они совершены исключительно в письменной форме, имеют ссылку на настоящий контракт и подписаны надлежащим образом уполномоченными на то представителями сторон». Исходя из данного пункта Муниципального контракта не возможно определить насколько внесенные изменения будут соответствовать требованиям, указанным в данной правовой норме.

В соответствии с ч.5 ст.36 Закона о размещении заказов открытый аукцион №153/10А- Орленок был признан не состоявшимся в связи с тем, что принято решение о признании только одного участника размещения заказа – ООО «НПФ Жилремпроект-3», подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, с которым в соответствии с ч. 13 ст.37 Закона о размещении заказов Управление муниципального строительства Администрации города Смоленска должно заключить муниципальный контракт, на условиях предусмотренных документацией об аукционе.

Так как все выявленные Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов нарушения действующего законодательства не повлияли на результаты аукциона, было принято решение Единой городской комиссии, муниципальному заказчику, уполномоченному органу, специализированной организации предписание не выдавать.

Изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей заявителя и ответчика, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БрянскАльянсСтрой» на действия Единой городской комиссии муниципального заказчика – Управления муниципального строительства Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона №153/10А на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции детского оздоровительного лагеря «Орленок» с круглогодичным циклом использования в городе Смоленске, п. Красный Бор, необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации нарушение ч.5 ст.9, ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов.

3. Предписание об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как данные нарушения не повлияли на результаты открытого аукциона.

Согласно части 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>