

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания

24.12.2020

ДЕЛО № 073/04/14.3-665/2020

г. Ульяновск

Заместитель руководителя - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области <..>., рассмотрев материалы дела о совершении **обществом с ограниченной ответственностью «ХХI век»** (далее - ООО «ХХI век»), ОГРН 1027301175440, ИНН 7303020087, расположенным по адресу: 432027, г. Ульяновск, пер. Брюханова, д. 20, 2 эт., оф. 1, правонарушения, предусмотренного **частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее также - КоАП РФ), в отсутствие представителя ООО «ХХI век» (о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом),

УСТАНОВИЛ:

В Ульяновское УФАС России поступили материалы проведенной Прокуратурой Ленинского района г. Ульяновска в период с 01.07.2020 по 16.07.2020 проверки деятельности общества с ограниченной ответственностью «Специализированный застройщик «Инвестспецстрой» (далее - ООО «СЗ «Инвестспецстрой»», ОГРН 1197325004898, ИНН 7325164678, в ходе которой установлен факт распространения в период с апреля по 16.07.2020 (время совершения административного правонарушения) на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Ульяновск, ул. Крымова - Шевченко, д. 74, нарушающей ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - *Федеральный закон «О рекламе»*) рекламы строящегося в г. Ульяновске по ул. Л. Толстого, д. 9 многоквартирного дома (исх. № 07-04-2020/4936-2020 от 21.07.2020, вх. № 5372 от 28.07.2020).

По указанному факту Ульяновским УФАС России определением от 03.09.2020 возбуждено дело № 073/05/28-492/2020 по признакам нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Решением Ульяновского УФАС России от 24.09.2020 (резюльтивная часть решения объявлена 21.09.2020) по делу № 073/05/28-492/2020 реклама строящегося в г. Ульяновске по ул. Л. Толстого, д. 9 многоквартирного дома, распространявшаяся в период с 12.03.2020 по 26.07.2020 на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Ульяновск, ул. Крымова - Шевченко, д. 74, сторона А, признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе». Материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту нарушения законодательства о рекламе.

Заместителем руководителя - начальником отдела Ульяновского УФАС России <...>. вынесено определение от 19.11.2020 о возбуждении в отношении ООО «ХХI век» дела об административном правонарушении № 073/04/14.3-665/2020 по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Составление протокола об административном правонарушении назначено в Ульяновском УФАС России на 10.12.2020 в 15 час. 00 мин. Определение от 19.11.2020 (исх. № 5346-05 от 19.11.2020) направлено ООО «XXI век» по адресу места нахождения, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц (432027, г. Ульяновск, пер. Брюханова, д. 20, 2 эт., оф. 1), заказным письмом с уведомлением № 43206853552900 от 20.11.2020, которое адресатом получено 23.11.2020.

По состоянию на 10.12.2020 ООО «XXI век» в Ульяновское УФАС России материалы, запрошенные определением от 19.11.2020 по делу № 073/04/14.3-665/2020, иные документы, в том числе ходатайства, не представлены.

На основании ст.ст. 28.1 - 28.3, 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях временно исполняющим обязанности руководителя Ульяновского УФАС России <...>. в отношении ООО «XXI век», в отсутствие представителя общества, составлен протокол об административном правонарушении № 258 от 10.12.2020 по ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Копия протокола об административном правонарушении № 258 от 10.12.2020 и определение от 10.12.2020 о назначении рассмотрения дела № 073/04/14.3-665/2020 в Ульяновском УФАС России на 24.12.2020 в 14 час. 15 мин. (исх. № 5960-05 от 10.12.2020) направлены ООО «XXI век» по адресу места нахождения, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц (432027, г. Ульяновск, пер. Брюханова, д. 20, 2 эт., оф. 1), заказным письмом с уведомлением № 43206854552077 от 10.12.2020, которое адресатом получено 14.12.2020.

По состоянию на 24.12.2020 ООО «XXI век» в Ульяновское УФАС России материалы, запрошенные определениями от 19.11.2020 и 10.12.2020 по делу № 073/04/14.3-665/2020, иные документы, в том числе ходатайства, не представлены, представитель ООО «XXI век» на рассмотрение дела не явился.

Из материалов дела о нарушении законодательства о рекламе № 073/05/28-492/2020 и дела об административном правонарушении № 073/04/14.3-665/2020 усматривается следующее.

В Ульяновское УФАС России поступили материалы проведенной Прокуратурой Ленинского района г. Ульяновска в период с 01.07.2020 по 16.07.2020 проверки деятельности ООО «СЗ «Инвестспецстрой», в ходе которой установлен факт распространения в период с апреля по 16.07.2020 (время совершения административного правонарушения) на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Ульяновск, ул. Крымова - Шевченко, д. 74, нарушающей ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» рекламы строящегося в г. Ульяновске по ул. Л. Толстого, д. 9 многоквартирного дома (исх. № 07-04-2020/4936-2020 от 21.07.2020, вх. № 5372 от 28.07.2020).

Реклама строящегося многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, д. 9, размещенная на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Ульяновск, ул. Крымова - Шевченко, д. 74, имеет следующее содержание: «Дом на Покровской» ул. Льва Толстого, 9, сдача осень 2020 года, 720-717, Центр города» Подземный паркинг» от 50 т.руб./м²». Реклама сопровождается изображением многоквартирных домов. Иная информация в рекламе отсутствует.

В соответствии с п.п. 1, 2, 3 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 304-ФЗ, **действовавшей с 01.01.2017 по 12.07.2020**) реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать сведения о месте размещения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

Федеральным законом от 13.07.2020 № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» слова «сведения о месте размещения» заменены словами «адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение». Начало действия документа - 13.07.2020.

Таким образом, в течение всего периода распространения рассматриваемой рекламы действовало требование ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» об обязательности наличия определенной информации в рекламе, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

В рекламе, строящегося в г. Ульяновске по ул. Л. Толстого, д. 9 многоквартирного дома, распространявшейся в период с 12.03.2020 по 27.07.2020 на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Ульяновск, ул. Крымова - Шевченко, д. 74, отсутствовали сведения о месте размещения проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации

индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение (с 13.07.2020 - адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором осуществляется размещение проектной декларации, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение), что является нарушением ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Решением Ульяновского УФАС России от 24.09.2020 (резюмирующая часть решения объявлена 21.09.2020) по делу № 073/05/28-492/2020 реклама строящегося в г. Ульяновске по ул. Л. Толстого, д. 9 многоквартирного дома, распространявшаяся в период с 12.03.2020 по 26.07.2020 на рекламной конструкции, установленной по адресу: г. Ульяновск, ул. Крымова - Шевченко, д. 74, сторона А, признана ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч.ч. 6, 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 28 указанного Федерального закона, несут рекламодатель и рекламораспространитель.

В соответствии с п.п. 5, 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламораспространителем - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Владельцем рекламной конструкции № 867, установленной по адресу: г. Ульяновск, ул. Крымова - Шевченко, д. 74, является ООО «XXI век». На рекламной конструкции реклама строящегося многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Ульяновск, ул. Л. Толстого, д. 9, размещалась во исполнение заключенного между ООО «XXI век» (исполнитель) и <...>, ИНН <...> (заказчик), договора № 3/2020 от 04.03.2020 на размещение рекламного материала (баннера) размером 3 x 6 м на рекламном щите. Содержание рекламы определено М<...>вым Ю.В. Эскизное проектирование макета рекламы и изготовление баннера выполнено ООО «XXI век».

На оказанные услуги оформлены акты: на эскизное проектирование и изготовление баннера - № 201 от 11.03.2020; на размещение баннера в период с 12.03.2020 по 31.07.2020 - № 311 от 31.03.2020, № 424 от 31.05.2020, № 332 от 30.04.2020, № 515 от 30.06.2020, № 606 от 31.07.2020. Согласно указанным актам заказчик М<...>в Ю.В. претензий по объему, качеству и срокам оказания услуг не имеет. М<...>вым Ю.В. услуги ООО «XXI век» оплачены в полном объеме (49 390 руб. 00 коп.), что подтверждается кассовыми чеками.

Таким образом, рекламодателем в данном случае является М<...>в Ю.В., а рекламораспространителем - ООО «XXI век».

Нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями,

рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (*Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ*) нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

ООО «XXI век» совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Место совершения: г. Ульяновск.

2. Время совершения: период с 12.03.2020 по 27.07.2020 (дата устранения нарушения ООО «XXI век»).

3. Событие административного правонарушения: размещение (распространение) рекламы с нарушением ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В данном случае у ООО «XXI век» имелась возможность для соблюдения требований Федерального закона «О рекламе»: к примеру, общество могло воздержаться от распространения рассматриваемой рекламы или распространить её с соблюдением требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Кроме того, состав правонарушения, квалифицируемого по ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является формальным, и угроза охраняемым общественным отношениям заключается не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении ООО «XXI век» к исполнению публично-правовых обязанностей, установленных законодательством, - ч. 7 ст. 28 Федерального закона

«О рекламе».

Обстоятельства, признаваемые смягчающими и отягчающими административную ответственность, отсутствуют.

Основания для квалификации правонарушения в качестве малозначительного отсутствуют, поскольку правонарушение, совершенное ООО «XXI век», несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в сфере рекламы.

Согласно п.п. 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Аналогичная правовая позиция закреплена в п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Указанные обстоятельства исключают применение в данном случае ст. 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ООО «XXI век» 01.08.2016 включено в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства как микропредприятие, что подтверждается сведениями из реестра от 24.12.2020 № ЮЭ9965-20-10830025. Общество ранее к административной ответственности по ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не привлекалось.

В соответствии со ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. Являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных

частью 2 настоящей статьи.

2. Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 13.15, 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

3. В случае замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение дополнительное административное наказание, предусмотренное соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, не применяется.

Согласно ч.ч. 1, 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с ч. 3 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Поскольку ООО «XXI век» к административной ответственности по ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ранее не привлекалось, при вынесении настоящего постановления, с учетом вышеприведенных норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на административное наказание в виде предупреждения.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях **общества с ограниченной ответственностью «XXI век»**, ОГРН 1027301175440, ИНН 7303020087, наличие состава административного

правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить **обществу с ограниченной ответственностью «XXI век»**, ОГРН 1027301175440, ИНН 7303020087, административное наказание в виде **предупреждения**.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела <...>