РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-312/19

21 мая 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Стоматех-Л» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.05.2019 вх. № 13978-ЭП/19) ООО «Стоматех-Л» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку калия дицианоаурата для Московского монетного двора – филиала АО «Гознак» (извещение № 31907774216), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

16 апреля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907774216 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку калия дицианоаурата для Московского монетного двора – филиала АО «Гознак» (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 22.10.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 921 992 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.04.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.04.2019 в 15:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.04.2019 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Москва, ул. Даниловский Вал, д.1

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907774216 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Стоматех-Л» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Стоматех-Л» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15909/19 от 14.05.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15909/19 от 14.05.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление

заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31907774216-01 от 29.04.2019 заявка ООО «Стоматех-Л» (порядковый номер заявки: № 3) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Указано ценовое предложение. Отклоняется на основании пп. 2.2 п. 19 информационной карты документации о проведении запроса котировок».

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 20 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.3 Закона 223-ФЗ при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Как следует из п. 10.1 раздела 2 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение), заявка на участие в запросе котировок подаётся по адресу в сети «Интернет»: www.fabrikant.ru в соответствии с требованиями настоящей документации и электронной торговой площадки «Фабрикант» (далее — ЭТП).

Пунктом 10.2 раздела 2 Извещения установлено, что ценовое предложение подается только в электронном виде, в соответствии с регламентом ЭТП.

Согласно п. 13.17 раздела 2 Извещения заявка участника должна содержать Коммерческое предложение (Форма № 3).

В соответствии с п. 13 раздела 2 Извещения для создания заявки участнику необходимо на сайте ЭТП заполнить форму заявки и разместить документы в следующих разделах:

- Документы согласно пунктам 13.1 – 13.16 необходимо разместить в разделе «Сведения об участнике и предлагаемом товаре / работе / услуге»;
- Коммерческое предложение согласно пункту 13.17 необходимо разместить в разделе «Коммерческое предложение»;
- Цену заявки указать в разделе «Ценовое предложение».

При подаче заявки следует руководствоваться правилами ЭТП. По вопросам работы ЭТП

следует обращаться к оператору ЭТП способами, указанными на сайте ЭТП.

На основании пп. 2.2 п. 19 раздела 2 Извещения при рассмотрении и оценке заявок на участие в запросе котировок в электронной форме участник не допускается комиссией к участию в запросе котировок в электронной форме в случае нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки.

Представители Организатора торгов пояснили, что рассмотрение заявок Закупочной комиссией осуществляется в два этапа: на первом этапе — решается вопрос о допуске участника (соответствие участника и предлагаемого товара, указанным в Извещении требованиям), на следующем этапе — рассматривается ценовое предложение участника. Согласно правилам ЭТП Закупочная комиссия не может видеть ценовое предложение участников Закупки до опубликования протокола о допуске участников. Вместе с тем Заявитель ООО «Стоматех-Л» разместил Коммерческое предложение (Форма № 3) с указанием ценового предложения на сайте ЭТП в разделе «Сведения об участнике и предлагаемом товаре / работе / услуге», которое стало открытым для Закупочной комиссии Организатора торгов на первом этапе, что не соответствовало требованиям Извещения и регламенту работы ЭТП, согласно которым Коммерческое предложение участника Закупки необходимо размещать в разделе «Коммерческое предложение».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Стоматех-Л», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Стоматех-Л» при заполнении формы заявки на участие в процедуре Закупки на сайте ЭТП в нарушение требований п. 13 раздела 2 Извещения разместил Коммерческое предложение № 2304/ЕМ от 23.04.2019 (Форма № 3), содержащее ценовое предложение ООО «Стоматех-Л», в разделе «Сведения об участнике и предлагаемом товаре / работе / услуге», что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Стоматех-Л» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 2.2 п. 19 раздела 2 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Стоматех-Л» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Стоматех-Л» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.05.2019 вх. № 13978-ЭП/19) ООО «Стоматех-Л» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» (ИНН: 7813252159, ОГРН: 1167847225281) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку калия дицианоаурата для Московского монетного двора – филиала АО «Гознак» (извещение № 31907774216) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.