

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 9

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЙ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

13 июля 2017г.

г. Новосибирск

В действиях Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области (630011, г. Новосибирск, Красный проспект, д.18) установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные ч. 1, ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым не допускается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), а также запрещается совмещение функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и функций хозяйствующих субъектов.

Согласно п. 4 Устава Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Городская инфекционная клиническая больница № 1» (далее - ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1»), утвержденного Приказом Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области от 17.12.2012г. № 2329 (далее - Устав ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1»), учреждение является некоммерческой организацией.

П. 10 Устава ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1» установлено, что учреждение создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области (государственных органов) в сфере охраны здоровья.

Согласно представленной ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1» информации в список услуг, оказываемых учреждением здравоохранения в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области здравоохранения, входят:

1. Клинические исследования лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения;
2. Научные исследования по проблемам ВИЧ/СПИД;
3. Хранение лекарственных средств и препаратов для медицинского применения;
4. Изготовление и отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения;
5. Приобретение, хранение, использование в медицинских целях, перевозка и отпуск (за исключением отпуска физическим лицам) наркотических средств и психотропных веществ, внесённых в список II перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;
6. Приобретение, хранение, использование в медицинских целях, перевозка и отпуск (за исключением отпуска физическим лицам) наркотических средств и

психотропных веществ, внесённых в список III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

7. Первичная, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная, медико-санитарная медицинская помощь по: анестезиологии и реаниматологии, гистологии, диетологии, лабораторной диагностике, медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), медицинской статистике, операционному делу, организации сестринского дела, рентгенологии, сестринскому делу, управлению сестринской деятельностью, физиотерапии, функциональной диагностике, вакцинации (проведение профилактических прививок), гигиеническому воспитанию, эпидемиологии, медицинскому массажу;
8. Первичная врачебная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях по: гастроэнтерологии, инфекционным болезням, контролю качества медицинской помощи, клинической лабораторной диагностике, медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), терапии, ультразвуковой диагностике, экспертизе временной нетрудоспособности, эндоскопии, вакцинации (проведение профилактических прививок), педиатрии;
9. Первичная специализированная медицинская помощь в амбулаторных условиях по: акушерству и гинекологии (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий), гастроэнтерологии, инфекционным болезням, дерматовенерологии, дезинфектологии, гистологии, клинической лабораторной диагностике, клинической фармакологии, неврологии, ультразвуковой диагностики, управлению сестринской деятельностью, фтизиатрии, эндоскопии, эпидемиологии;
10. Медицинское освидетельствование на выявление ВИЧ-инфекции;
11. Специализированная медицинская помощь в условиях дневного стационара по: бактериологии, гастроэнтерологии, инфекционным болезням, клинической лабораторной диагностике, организации здравоохранения и общественному здоровью, организации сестринского дела, рентгенологии, сестринскому делу, ультразвуковой диагностике, физиотерапии, функциональной диагностике, эпидемиологии, медицинской статистике, паразитологии, эндоскопии.
12. Специализированная медицинская помощь в стационарных условиях по: анестезиологии и реаниматологии, диетологии, инфекционным болезням, бактериологии, вакцинации (проведению профилактических прививок), дезинфектологии, клинической лабораторной диагностике, клинической фармакологии, неврологии, операционному делу, организации здравоохранения и общественному здоровью, организации сестринского дела, патологической анатомии, педиатрии, рентгенологии, сестринскому делу, трансфузиологии, ультразвуковой диагностике, управлению сестринской деятельностью, физиотерапии, функциональной диагностике, хирургии, эпидемиологии;
13. Экспертиза качества медицинской помощи и временной нетрудоспособности.

Таким образом, ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1» является организацией, осуществляющей полномочия органа государственной власти Новосибирской области в сфере охраны здоровья.

При этом, согласно п. 12 Устава ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1», учреждение наделено

правовом осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность.

В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Следовательно, ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1» является хозяйствующим субъектом.

Таким образом, Департамент имущества и земельных отношений Новосибирской области наделил ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1» функциями органа государственной власти и хозяйствующего субъекта, утвердив Устав ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1».

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта», Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Департамента имущества и земельных отношений Новосибирской области по наделению ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1» функциями органа государственной власти в области здравоохранения при одновременном совмещении функций хозяйствующего субъекта приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Новосибирское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем внесения изменений в Устав ГБУЗ НСО «ГИКБ № 1», в срок до 18.08.2017г.

О выполнении предупреждения сообщить в Новосибирское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.