

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу индивидуального предпринимателя Игнатъевой исх. № 3006/2 от 30.06.2020 (вх. № 3762 от 02.07.2020) на действия государственного учреждения здравоохранения «Городская больница № 9 г. Тулы» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реагентов (закупка № 0366200035620003551) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), при участии:

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Заявитель полагает, что документация об электронном аукционе на поставку реагентов (далее – документация об электронном аукционе) не соответствует положениям Закона по следующим обстоятельствам.

1. Заказчиком при описании объекта закупки не было включено указание на товарный знак объекта закупки, а лишь установлено требование совместимости реагентов с используемыми Заказчиком биохимическими анализаторами ERBA XL 200, ERBA XL 640 с требуемым значением «наличие».

В случае, если совместимыми с указанным анализатором являются только конкретные виды медицинских изделий (реагентов), заказчик в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона вправе был указать товарный знак объекта закупки, а не модель анализатора, для того чтобы обеспечить их соответствие.

Заявителем в адрес Заказчика был направлен запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, в котором Заявитель просил, в том числе, сообщить производителя реагентов (торговую марку), инструкция которых использовалась для установления требований технического задания.

В ответ на запрос в единой информационной системе в сфере закупок ГУЗ «ГБ № 9 г. Тулы» опубликовано разъяснение, в котором Заказчик, в том числе сослался на Руководство по эксплуатации анализатора ERBA XL 200, ERBA XL 640, и указал, что в предмете и описании объекта закупки Заказчиком указаны характеристики реагентов и характеристики емкостей, в которых при поставке будут поставляться реагенты. В разъяснениях также указано, что поставка реагентов в емкостях обусловлена конструктивными особенностями анализаторов, тип конфигурации емкости указан в Руководстве по эксплуатации анализатора ERBA XL 200, ERBA XL 640, и использование емкости иной конфигурации повлечет необходимость перелива реагентов из первичной тары, что существенно отразится на качестве проводимых исследований. А также отпадает необходимость

закупки дополнительных одноразовых расходных материалов, в то же время использование многоразовых дополнительных емкостей для «перелива» недопустимо вследствие возможного загрязнения реагента либо его разбавления.

Однако, Заявитель считает, что установленные в Техническом задании позиции с неизменяемыми требованиями значений показателей о совместимости, носят необъективный характер, поскольку при составлении заявки потенциальный участник не может иметь такую подробную информацию о конфигурации емкостей реагентов, наличии на емкостях с реагентом штрих-кода, соответствующем типу штрих-кода, параметры штрих-кода (толщина, длина), диапазон печати штрих-кода, позиция штрих-кода (угол отклонения), о сумме контрольных знаков, совпадающей с контрольной суммой формата или не превышающей ее и т.д., описанных в руководстве по эксплуатации указанного анализатора, ввиду отсутствия такой инструкции в составе документации об электронном аукционе, а размещение такой информации не является обязательной даже на сайтах производителей этих медицинских изделий.

Заявитель полагает, что медицинские изделия (реактивы, реагенты, наборы реагентов), зарегистрированные на территории Российской Федерации, имеющие общее назначение, являются взаимозаменяемыми и формируют один товарный рынок.

Ввиду чего, установленное Заказчиком требование о совместимости закупаемых реагентов с имеющимся у Заказчика анализатором, наличие штрих-кода на ёмкости с реагентом для автоматического распознавания анализатором (содержащего информацию: тип реагента, номер лота, дата изготовителя, срок годности, состав реагента) по мнению Заявителя, влечет нарушение части 2 статьи 8, пункты 1,2 части 1 статьи 33, пункты 1,2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона.

2. Также ИП Игнатьева О.А. в своей жалобе указывает, что установленные в части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе требования значений показателей к количеству емкостей и объему каждой емкости реагентов носят необъективный характер и не отвечают потребности Заказчика.

Заявитель считает, что в нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, Заказчиком представлено формальное, носящее необъективный характер, не раскрывающее потребность Заказчика обоснование необходимости наличия вышеуказанных дополнительных характеристик для закупаемых реагентов, которые не предусмотрены соответствующими позициями каталога товаров, работ и услуг.

Указанное влечет нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, положения постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

3. Заявитель полагает, что включение Заказчиком в перечень закупаемых реагентов товара «Очищающий раствор для ISE блока», указанного в подпункте 30 части II Техническое задание на поставку реагентов документации об электронном аукционе, неправомерно, поскольку указанный раствор является продукцией единственного производителя, следовательно, предложить эквивалентный товар по данной позиции не представляется возможным.

Представители Заказчика, участвующие в заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи, не согласились с доводами жалобы Заявителя, представили письменные возражения на рассматриваемую жалобу. При этом представители Заказчика указали, что в рамках данной закупки Заказчиком предполагались к поставке конкретные товары ввиду необходимости обеспечения совместимости поставляемых товаров с имеющимся у Заказчика биохимическим анализатором «ERBA XL 200», «ERBA XL 640».

В материалы дела помимо письменных пояснений Заказчиком также представлены информационные письма официального представителя компании-производителя «Erba Lachema s.r.o.» в России, выдержки из руководства пользователя на биохимические анализаторы XL-200, XL-640, инструкции на закупаемые реагенты (на уже имеющиеся у Заказчика реагенты).

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку реагентов размещены 23.06.2020 в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 886 990,00 рублей.

Согласно извещению о проведении Электронного аукциона и документации об электронном аукционе предметом закупки является поставка реагентов.

В частности в соответствии с пунктом 1 «Количество поставляемого товара» части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе предметом заключенного контракта будет являться следующий товар:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Общий белок ИВД, реагент	набор	4
2	Креатинин ИВД, реагент	набор	15
3	Мочевина/азот мочевины ИВД, реагент	набор	15
4	Мочевая кислота ИВД, реагент	набор	6
5	Кальций (Ca ²⁺) ИВД, реагент	набор	3
6	Триглицерид ИВД, реагент	набор	5
7	Общая аспартатаминотрансфераза ИВД, реагент	набор	15
8	Аланинаминотрансфераза	штука	15
9	Общий билирубин ИВД, реагент	набор	10
10	Конъюгированный (прямой, связанный) билирубин ИВД, реагент	набор	8
11	Железо ИВД, реагент	набор	2
12	Холестерин липопротеинов высокой плотности ИВД, реагент	набор	2
13	Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, реагент	набор	8
14	Глюкоза ИВД, реагент	упаковка	10
15	Множественные анализы клинической химии ИВД, контрольный материал	набор	2
16	Множественные анализы клинической химии ИВД, контрольный материал	набор	2
17	Множественные анализы клинической химии ИВД, калибратор	набор	2
18	Общий холестерин ИВД, реагент	набор	10
19	Общая щелочная фосфатаза (ЩФ) ИВД, реагент	набор	4
20	Альбумин ИВД, реагент	набор	1
21	Общая лактатдегидрогеназа ИВД, реагент	набор	1
22	Общая креатинкиназа ИВД, реагент	набор	1
23	Гамма-глутамилтрансфераза (ГГТ) ИВД, реагент	набор	2
24	С-реактивный белок (СРБ) ИВД, реагент	набор	6
25	Ревматоидный фактор ИВД, реагент	набор	2
26	Промывочный раствор для проточной кюветы	штука	40
27	Промывочный раствор	штука	1
28	Фосфор	штука	1
29	Общая амилаза ИВД, реагент	набор	2
30	Очищающий раствор для ISE блока	штука	3

Характеристики товара, являющегося предметом закупки, отражены в пункте 2 «Общие

требования к товару, требования к его качеству, потребительским свойствам» части II "Техническое задание" документации об электронном аукционе. В частности, в указанном пункте содержатся следующие спорные характеристики:

наименование показателей	Требуемые значения показателей, указанные в Техническом задании	Обоснование использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии
<i>(значения, указанные в данном столбце носят информативный характер, не оцениваются при рассмотрении заявок, не включаются в первые и вторые части заявок и проект контракта)</i>		
ВД, реагент		
для in vitro диагностики общего билирубина в плазме человека	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ЭД	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
пакетов, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип реагента, дата изготовления, срок хранения реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
используемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004137
		Код КТРУ 21.20.23.110-00004137
реагент		
для депротеинизации	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
пакетов, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
пакетов, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
используемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004629
		Код КТРУ 21.20.23.110-00004629
мочевины ИВД, реагент		
ИДГ	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
пакетов, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
пакетов, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту

ёмкости, мл.	не менее 11	установлено заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00003620
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003620
а ИВД, реагент		
ПОД	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00003262
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003262
ИВД, реагент		
агент предназначен для выявления	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
изо III	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 12	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00003916
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003916
Д, реагент		
агент	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004240
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004240
таминотрансфераза ИВД,		

ридиксаль-5-фосфата.	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
зняемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003994 Код КТРУ 21.20.23.110-00003994
ансфераза		Информация отсутствует в КТРУ
ридиксаль-5-фосфата.	наличие	
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	
ёмкости, мл.	не менее 44	
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	
ёмкости, мл.	не менее 11	
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	
ин ИВД, реагент		
гент, Диазометод	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
зняемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004011
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004011
ый (прямой, связанный), реагент		
гент, Диазометод	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	

остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004690 Код КТРУ 21.20.23.110-00004690
реагент		
антигиперлипидемическим, по конечной точке	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 25	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 6,5	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 2	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 500 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00005115 Код КТРУ 21.20.23.110-00005115
реагент		
антигиперлипидемическим, Иммуноингибирование	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 30	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 10	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору

в реагента) с анализатором ERBA XL 200, элюируемых тестов, шт.	наличие больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика Код КТРУ 21.20.23.110-00003305 Код КТРУ 21.20.23.110-00003305
Испытания на протеины низкой плотности		
элюируемых тестов, шт.	наличие не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 30	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
элюируемых тестов, шт.	наличие не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 10	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания содержащий информацию: тип проб, дата изготовителя, срок использования реагента) с анализатором ERBA XL 200, элюируемых тестов, шт.	наличие больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика Код КТРУ 21.20.23.110-00003642 Код КТРУ 21.20.23.110-00003642
Испытания на ферменты		
назначен для количественного определения глюкозы в сыворотке, плазме и других биологических жидкостях (GOD-POD) элюируемых тестов, шт.	наличие наличие не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту установлено производителем согласно инструкции по реагенту установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости с реагентом для распознавания содержащий информацию: тип проб, дата изготовителя, срок использования реагента) с анализатором ERBA XL 200, элюируемых тестов, шт.	наличие раствор	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика Код КТРУ 21.20.23.110-00004458 Код КТРУ 21.20.23.110-00004458
материал элюируемых тестов, шт.	Сыворотка крови для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004458 Код КТРУ 21.20.23.110-00004458
ёмкости, мл.	Больше или равно 10,00 и Меньше или равно 50,00	Код КТРУ 21.20.23.110-00004458 Код КТРУ 21.20.23.110-00010158
Испытания на ферменты в области клинической химии		
Испытания на ферменты в области клинической химии		
для контроля качества анализов в области клинической химии (глюкоза) элюируемых тестов, шт.	Соответствие наличие не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 5	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
элюируемых тестов, шт.	наличие не менее 1	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 20	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания содержащий информацию: тип проб, дата изготовителя, срок использования реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору

с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
в анализы клинической химии		Код КТРУ 21.20.23.110-00010158
ый материал		
для контроля качества		
анализов в области	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
значений		
ротка)	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 5	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 1	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 20	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для		
о распознавания		
(содержащий информацию: тип	наличие	установлено Заказчиком на основании
р лота, дата изготовителя, срок		Руководства пользователя к биохимическому
в реагента)		анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
в анализы клинической химии		
р		
основе нормальной сыворотки		
зованной на отсутствие		
у иммунодефицита человека	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
гепатита С и к поверхностному		
з гепатита В		
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости с реагентом для		
о распознавания		
(содержащий информацию: тип	наличие	установлено Заказчиком на основании
р лота, дата изготовителя, срок		Руководства пользователя к биохимическому
в реагента)		анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
д, мл	больше или равно 1	Код КТРУ 21.20.23.110-00002949
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00002949
рин ИВД, реагент		
только для in vitro диагностики		
сыворотке и плазме человека	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
д CHOD – PAP	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	Наличие	
остей, шт.	Не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл	Не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для		
о распознавания		
(содержащий информацию: тип	Наличие	установлено Заказчиком на основании
р лота, дата изготовителя, срок		Руководства пользователя к биохимическому
в реагента)		анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	Наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
зменяемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004030
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004030
ия фосфатаза (ЩФ) ИВД,		
этика.	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно

ёмкости, мл.	не менее 44	инструкции по реагенту установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200, эляемых тестов, шт.	наличие больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика Код КТРУ 21.20.23.110-00003960 Код КТРУ 21.20.23.110-00003960
реагент		
гент, метод БКЗ	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200, эляемых тестов, шт.	наличие больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика Код КТРУ 21.20.23.110-00004329 Код КТРУ 21.20.23.110-00004329
эгидрогеназа ИВД, реагент		
	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	наличие не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
остей, шт.	наличие не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200, эляемых тестов, шт.	наличие больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика Код КТРУ 21.20.23.110-00004104 Код КТРУ 21.20.23.110-00004104
киназа ИВД, реагент		
СС	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	наличие не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому

	наличие	анализатору
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004047 Код КТРУ 21.20.23.110-00004047
трансаминаза (ГТТ) ИВД,		
метод с L-гамма-Глутамил-3-оксибутиратом.	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003451 Код КТРУ 21.20.23.110-00003451
белок (СРБ) ИВД, реагент		
бидиметрический метод.	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 40	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 10	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
наружиаемый уровень С-пептида, мг/л;	Не более 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003407 Код КТРУ 21.20.23.110-00003407
фактор ИВД, реагент		
метод, турбидиметрический	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту

	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 40	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 8	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
для тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004255
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004255
аствор для проточной кюветы		Информация отсутствует в КТРУ
аствор для реакционных кювет	Соответствие	
	Наличие	
остей, шт.	Не менее 4	
ёмкости, мл.	Не менее 100	
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	Наличие	
с анализатором ERBA XL 200,	Наличие	
аствор		Информация отсутствует в КТРУ
отный раствор)	наличие	
остей, шт.	не менее 5	
ёмкости, мл.	не менее 44	
очной раствор)	наличие	
остей, шт.	не менее 5	
ёмкости, мл.	не менее 11	
ебуют разведения и готовы к	Соответствие	
составляют собой системные збходимости переливания	Соответствие	
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	
		Информация отсутствует в КТРУ
датом аммония, УФ	Соответствие	
	наличие	
остей, шт	Не менее 10	
ёмкости, мл	Не менее 12	
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	
ИВД, реагент		
	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
		установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому
ёмкости, мл.	не менее 22	

ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	анализатору установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
для анализируемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003977 Код КТРУ 21.20.23.110-00003977

требование для ISE блока

водную смесь ферментов и для очистки электродов этого блока от белковых и исследований электролитов химических автоматических	наличие	Информация отсутствует в КТРУ
	наличие	
тестовых карт, шт.	не менее 1	
ёмкости, мл.	не менее 52	
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, из положений частей 1, 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона в их взаимосвязи следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны, повысить шансы на приобретение соответствующих товара, работы, услуги с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны не ограничить количество участников закупки.

1. Включение в характеристики закупаемых реагентов спорного требования о наличии штрих-кода на ёмкости с реагентом для автоматического распознавания анализатором (содержащий информацию: тип реагента, номер лота, дата изготовителя, срок годности, состав реагента), а также совместимости с анализатором ERBA XL 200, ERBA XL 640 Заказчик обосновал в своих возражениях, представленных в материалы дела, согласно которым:

«Указанная характеристика в Техническом задании как «Совместимость с анализатором ERBA XL 200, ERBA XL 640» установлена исходя из поставляемых реагентов, которые должны быть совместимы с уже имеющимся у Заказчика оборудованием, данное требование не

ограничивает права участников на участие в данной закупке и не противоречит требованиям Закона.

В предмете и описании объекта закупки Заказчиком указаны характеристики на поставку реагентов и указаны характеристики емкостей, в которых при доставке будет поставляться данные реагенты.

Поставка реагентов в емкостях продиктовано конструктивными особенностями анализаторов ERBA XL 200, ERBA XL 640, а также обеспечением качества выполняемых исследований и выдачей достоверных результатов. Емкость, в данном случае, является внутренней (первичной) упаковкой реагента и предназначена для сохранения свойств реагента, а также использования на анализаторе. Данный тип конфигурации емкости указан в «Руководстве по эксплуатации анализатора ERBA XL 200, ERBA XL 640». Использование емкости иной конфигурации повлечет за собой необходимость перелива реагентов из первичной тары. Это существенно отразится на качестве проводимых исследований. Также необходимо отметить, что при использовании реагентов в емкостях отсутствует необходимость закупки дополнительных расходных материалов (одноразовых). Использование многоразовых дополнительных емкостей для "перелива" недопустимо вследствие возможной контаминации (загрязнения) реагента либо его разбавления и промыть эти емкости не представляется возможным, т.к. диаметр емкости 1 см, ширина емкости 5,5 см, высота 7 см., что делает не возможным промывку данной емкости.

Отсутствие емкости, подходящих к имеющемуся оборудованию, приводит к необходимости дозирования и переливания реагентов, что значительно увеличит время на подготовку к проведению исследований. А с учетом большого количества разных видов исследований, проводимых одновременно, дополнительное переливание реагентов по емкостям увеличивает количество ошибок лаборанта. Исходя из вышеперечисленного и основываясь на ГОСТ Р 53079.3-2008 (Технологии лабораторные клинические. Обеспечение качества клинических лабораторных исследований) - штрих-кодирование напрямую влияет на конечный результат и качество проводимых исследований.

Система считывания штрих-кода позволяет считывать информацию с реактивов и образцов и регистрировать информацию в системе анализатора. Считывание штрих-кода позволяет анализатору автоматически зарегистрировать информацию о типе реагента, номере лота, дате изготовления, сроке годности, состав реагента. После считывания штрих-кода реагент автоматически готов к проведению исследования и не требует дополнительных настроек и введения каких-либо сведений вручную. Требование по штрих-кодированию емкостей позволяет упростить и ускорить процесс проведения исследований, снижает риск ошибок лаборанта путем автоматизации процесса, а именно: быстрая загрузка реагентов на борт, автоматический контроль сроков годности партий реактивов, невозможность смешивания старых и новых реагентов и, как следствие, случайного использования просроченных реактивов, защита реагентов от фальсификации.

Заказчиком в соответствии с объективной потребностью, согласно положениям «Руководства пользователя к анализатору ERBA XL 200, ERBA XL 640» определено требование о наличии на поставляемых емкостях с реагентом штрих-кода».

Кроме того, Комиссия считает необходимым отметить, что пунктом 5.2.5 ГОСТ Р 55991.1-2014. «Национальный стандарт Российской Федерации. Медицинские изделия для диагностики in vitro. Часть 1. Автоматические анализаторы для биохимических исследований. Технические требования для государственных закупок» (утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 02.04.2014 N 281-ст) установлено, в том числе следующее значимое техническое требование к биохимическим анализаторам:

«Требования к оптимизации лабораторного процесса при эксплуатации оборудования:

- сканер штрих-кодов реагентов (встроенный или внешний)».

Таким образом, наличие сканера штрих-кодов предусмотрено национальными документами стандартизации, ввиду чего Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчик, как пользователь оборудования, вправе устанавливать к расходным реагентам требования о наличии штрих-кода, считываемого сканером штрих-кода оборудования.

Согласно представленной в материалы дела выдержке из инструкции на биохимический анализатор Erba XL-200, XL-640 необходимо использовать только расходные материалы, рекомендуемые производителем.

Также в материалы дела представлено письмо АО «Эрба Рус», являющегося официальным представителем компании-производителя «Erba Lachema s.r.o.», в котором АО «Эрба Рус» информирует о том, что биохимические анализаторы Erba XL, варианты исполнения XL-200, XL-640, являются "закрытыми" системами, то есть адаптированы для работы на системных реагентах Эрба, содержащих штрих-код с закодированной информацией о реагенте - для обеспечения правильности и воспроизводимости биохимических исследований и повышения качества исследования для лаборатории в целом.

Использование реагентов, не рекомендованных производителем, может привести к поломке анализаторов, получению недостоверного и ложного результата, сокращению срока службы оборудования и прекращению гарантийных обязательств АО " ЭРБА РУС".

Проанализировав представленные в материалы дела документы и сведения, исходя из пояснений Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

В рассматриваемом случае Заказчиком в соответствии с объективной потребностью, согласно положениям инструкции по эксплуатации определено требование о наличии на поставляемых флаконах с реагентом штрих-кода, содержащего такие характеристики как тип реагента, номер лота, срок годности.

Таким образом, объектом закупки является не изготовление и нанесение штрих-кодов на флаконы с реагентом по определенной технологии, а непосредственно поставка наборов реагентов с уже имеющимся на флаконе с реагентом штрих-кодом, содержащим параметры реагента, читаемые анализатором Erba XL-200, XL-640.

При таких обстоятельствах указанное требование Заказчика не является неисполнимым и может быть реализовано производителем соответствующих реагентов, предназначенных для использования на анализаторе Erba XL-200, XL-640.

Также в разъяснениях положений документации об электронном аукционе Заказчик указывает, что «закупка реагентов проводится для анализаторов серии ERBA XL 200, ERBA XL 640 имеющегося у заказчика, производитель реагентов "Erba Lachema"» .

Ввиду изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеперечисленные положения аукционной документации не противоречат Закону и не нарушают прав и законных интересов потенциальных участников данной закупки, не ограничивают круг таких участников.

Комиссией не выявлено, а Заявителем не представлено объективных доказательств того, что обращение спорных товаров на соответствующем рынке невозможно или затруднено; а формирование объекта данной закупки подобным образом фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими.

Следовательно, доводы жалобы Заявителя о том, что Заказчиком при описании объекта закупки установлены неисполнимые требования к характеристикам закупаемых товаров, которые ограничивают количество потенциальных участников закупки, не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ), а также Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно подпункту "б" пункта 2 Правил использования каталога каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования каталога заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При этом согласно пункту 6 Правил использования каталога в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил использования каталога в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Согласно пункту 13 Правил формирования КТРУ в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона включается в том числе следующая

информация:

а) потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

б) информация о распространяющихся на товары, работы, услуги технических регламентах, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (при наличии), документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (при наличии);

в) при необходимости спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, цифровые модели, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Установлено, что по ряду позиций закупаемых реагентов, содержащихся в КТРУ, Заказчиком установлены дополнительные характеристики, для которых Заказчиком указано следующее обоснование «установлено производителем согласно инструкции по реагенту».

Следует отметить, что объем и содержание обоснования дополнительных потребительских свойств требуемых к поставке товаров, которые не предусмотрены в позиции каталога, на настоящий момент не регламентируется нормами Закона либо Правилами использования каталога.

Вместе с тем, в материалы дела представлены инструкции на каждый из закупаемых реагентов, содержащие информацию об установленных Заказчиком дополнительных характеристиках.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что при описании объекта рассматриваемой закупки Заказчиком соблюдены как требования статьи 33 Закона, так и положения постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере

закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Относительно довода Заявителя о том, что включение в объект закупки очищающего раствора для ISE блока, указанного в подпункте 30 пункта 2 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку реагентов» документации об электронном аукционе, являющегося продукцией единственного производителя, не позволяет участнику предложить эквивалентный товар, и в принципе принять участие в закупке, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В силу части 1 статьи 1 Закона настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные, в том числе на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Таким образом, одной из целей Закона, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Статьей 6 Закона определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 1 статьи 8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Соответственно принцип обеспечения конкуренции, закрепленный в статье 8 Закона, по мнению Комиссии, не должен толковаться в ущерб потребностям заказчиков и пониматься как запрет на осуществление закупки на поставку товара с такими качественными характеристиками, которые хотя и в наибольшей степени соответствуют потребностям заказчика, но не могут быть заказаны по причине того, что требуемым характеристикам отвечает товар только одного производителя. Иное толкование норм Закона означало бы, что заказчики лишались бы доступа к необходимым товарам, вынужденно закупая лишь товары, которые производятся не менее чем двумя и более производителями.

Исходя из того, что предметом данного аукциона является право на заключение контракта не на изготовление реагентов, а на их поставку, то участником данной закупки может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе в электронной форме и удовлетворяющий потребности Заказчика.

При этом необходимо учитывать, что отсутствие у Заявителя реагентов, обладающих характеристиками, установленными в документации об электронном аукционе, не свидетельствует об ограничении круга потенциальных участников торгов, так как возможности каждого хозяйствующего субъекта различны, однако действующее законодательство не содержит указание на обязанность заказчика при формировании требований к объекту закупки исходить из возможностей всех либо какого-то конкретного хозяйствующего субъекта.

Управление считает, что при формировании объекта рассматриваемой закупки правовое

значение имеет цель и результат включения соответствующих товаров в объект закупки, приобретение которых направлено на обеспечение нужды, для удовлетворения которой проводится аукцион.

Необходимо отметить, что Законом не установлен порядок формирования объекта закупки (лота), как при проведении электронного аукциона, так и при осуществлении закупок в целом, равно как в Законе отсутствует прямой запрет формировать объект закупки подобным образом, каким он сформирован при проведении данного аукциона.

В рассматриваемом случае, в рамках данного электронного аукциона осуществляется закупка товаров, которые имеют общее назначение и технологически связаны между собой в силу их функциональных характеристик и потребительских свойств, указанные товары используются для достижения единой цели.

Доказательств, подтверждающих отсутствие функциональной и технологической связи между закупаемыми Заказчиком расходных материалов Заявителем в Управление не представлено.

Комиссия также отмечает, что исходя из смысла статьи 33 Закона, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Заказчик самостоятельно принимает решение по формированию требований к закупаемому товару в соответствии со спецификой его деятельности при соблюдении ограничений, установленных законодательством.

Согласно части 1 статьи 105 Закона любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Поскольку подача жалобы заявителем на положения документации электронного аукциона предполагает, что положениями указанной документации ущемляются права и законные интересы конкретного участника закупки, положение части 9 статьи 105 Закона указывает, что заявленные доводы должны подтверждаться сведениями или документами, позволяющими установить, что имеются объективные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и вместе с тем, нарушены права и законные интересы заявителя.

Заявителем документального подтверждения доводов жалобы, с точки зрения достаточности представленных доказательств, которые бы позволяли сделать вывод о том, что участнику закупки (потенциальному участнику) создаются какие-либо препятствия для подачи заявки, а также для исполнения своих обязанностей по контракту представлено не было.

Закон предусматривает право заказчика определить в документации об аукционе такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Из буквального толкования вышеназванных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на выбор поставщика (подрядчика, исполнителя), обладающего возможностью исполнить условия, соответствующие потребностям заказчика,

а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Ввиду изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеуказанные, оспариваемые положения документации об электронном аукционе не противоречит Закону и не нарушают прав и законных интересов потенциальных участников данной закупки, в том числе Заявителя.

Следовательно, доводы жалобы не нашли подтверждения в ходе рассмотрения дела.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Игнатъевой Ольги Александровны исх. № 3006/2 от 30.06.2020 (вх. № 3762 от 02.07.2020) на действия государственного учреждения здравоохранения «Городская больница № 9 г. Тулы» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реагентов (закупка № 0366200035620003551) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

09.07.2020

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу индивидуального предпринимателя Игнатъевой исх. № 3006/2 от 30.06.2020 (вх. № 3762 от 02.07.2020) на действия государственного учреждения здравоохранения «Городская больница № 9 г. Тулы» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реагентов (закупка № 0366200035620003551) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), при участии:

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Электронного аукциона.

Заявитель полагает, что документация об электронном аукционе на поставку реагентов (далее – документация об электронном аукционе) не соответствует положениям Закона по следующим обстоятельствам.

1. Заказчиком при описании объекта закупки не было включено указание на товарный знак объекта закупки, а лишь установлено требование совместимости реагентов с используемыми Заказчиком биохимическими анализаторами ERBA XL 200, ERBA XL 640 с требуемым значением «наличие».

В случае, если совместимыми с указанным анализатором являются только конкретные виды медицинских изделий (реагентов), заказчик в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона вправе был указать товарный знак объекта закупки, а не модель анализатора, для того чтобы обеспечить их соответствие.

Заявителем в адрес Заказчика был направлен запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе, в котором Заявитель просил, в том числе, сообщить производителя реагентов (торговую марку), инструкция которых использовалась для установления требований технического задания.

В ответ на запрос в единой информационной системе в сфере закупок ГУЗ «ГБ № 9 г. Тулы» опубликовано разъяснение, в котором Заказчик, в том числе сослался на Руководство по эксплуатации анализатора ERBA XL 200, ERBA XL 640, и указал, что в предмете и описании объекта закупки Заказчиком указаны характеристики реагентов и характеристики емкостей, в которых при поставке будут поставляться реагенты. В разъяснениях также указано, что поставка реагентов в емкостях обусловлена конструктивными особенностями анализаторов, тип конфигурации емкости указан в Руководстве по эксплуатации анализатора ERBA XL 200, ERBA XL 640, и использование емкости иной конфигурации повлечет необходимость перелива реагентов из первичной тары, что существенно отразится на качестве проводимых исследований. А также отпадает необходимость закупки дополнительных одноразовых расходных материалов, в то же время использование многоразовых дополнительных емкостей для «перелива» недопустимо вследствие возможного загрязнения реагента либо его разбавления.

Однако, Заявитель считает, что установленные в Техническом задании позиции с неизменяемыми требованиями значений показателей о совместимости, носят необъективный характер, поскольку при составлении заявки потенциальный участник не может иметь такую подробную информацию о конфигурации емкостей реагентов, наличии на емкостях с реагентом штрих-кода, соответствующем типу штрих-кода, параметры штрих-кода (толщина, длина), диапазон печати штрих-кода, позиция штрих-кода (угол отклонения), о сумме контрольных знаков, совпадающей с контрольной суммой формата или не превышающей ее и т.д., описанных в руководстве по эксплуатации указанного анализатора, ввиду отсутствия такой инструкции в составе документации об электронном аукционе, а размещение такой информации не является обязательной даже на сайтах производителей этих медицинских изделий.

Заявитель полагает, что медицинские изделия (реактивы, реагенты, наборы реагентов), зарегистрированные на территории Российской Федерации, имеющие общее назначение, являются взаимозаменяемыми и формируют один товарный рынок.

Ввиду чего, установленное Заказчиком требование о совместимости закупаемых реагентов с имеющимся у Заказчика анализатором, наличие штрих-кода на ёмкости с реагентом для автоматического распознавания анализатором (содержащего информацию: тип реагента, номер лота, дата изготовителя, срок годности, состав реагента) по мнению Заявителя, влечет нарушение части 2 статьи 8, пункты 1,2 части 1 статьи 33, пункты 1,2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона.

2. Также ИП Игнатьева О.А. в своей жалобе указывает, что установленные в части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе требования значений показателей к количеству емкостей и объему каждой емкости реагентов носят необъективный характер и не отвечают потребности Заказчика.

Заявитель считает, что в нарушение Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, Заказчиком представлено формальное, носящее необъективный характер, не раскрывающее потребность Заказчика обоснование необходимости наличия вышеуказанных дополнительных характеристик для закупаемых реагентов, которые не предусмотрены соответствующими позициями каталога товаров, работ и услуг.

Указанное влечет нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона, положения постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

3. Заявитель полагает, что включение Заказчиком в перечень закупаемых реагентов товара «Очищающий раствор для ISE блока», указанного в подпункте 30 части II Техническое задание на поставку реагентов документации об электронном аукционе, неправомерно, поскольку указанный раствор является продукцией единственного производителя, следовательно, предложить эквивалентный товар по данной позиции не представляется возможным.

Представители Заказчика, участвующие в заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи, не согласились с доводами жалобы Заявителя, представили письменные возражения на рассматриваемую жалобу. При этом представители Заказчика указали, что в рамках данной закупки Заказчиком предполагались к поставке конкретные товары ввиду необходимости обеспечения совместимости поставляемых товаров с имеющимся у Заказчика биохимическим анализатором «ERBA XL 200», «ERBA XL 640».

В материалы дела помимо письменных пояснений Заказчиком также представлены информационные письма официального представителя компании-производителя «Erba Lachema s.r.o.» в России, выдержки из руководства пользователя на биохимические анализаторы XL-200, XL-640, инструкции на закупаемые реагенты (на уже имеющиеся у Заказчика реагенты).

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного аукциона в электронной форме, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку реагентов размещены 23.06.2020 в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 886 990,00 рублей.

Согласно извещению о проведении Электронного аукциона и документации об электронном аукционе предметом закупки является поставка реагентов.

В частности в соответствии с пунктом 1 «Количество поставляемого товара» части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации об электронном аукционе предметом заключенного контракта будет являться следующий товар:

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Общий белок ИВД, реагент	набор	4

2	креатинин ИВД, реагент	набор	15
3	Мочевина/азот мочевины ИВД, реагент	набор	15
4	Мочевая кислота ИВД, реагент	набор	6
5	Кальций (Ca ²⁺) ИВД, реагент	набор	3
6	Триглицерид ИВД, реагент	набор	5
7	Общая аспартатаминотрансфераза ИВД, реагент	набор	15
8	Аланинаминотрансфераза	штука	15
9	Общий билирубин ИВД, реагент	набор	10
10	Конъюгированный (прямой, связанный) билирубин ИВД, реагент	набор	8
11	Железо ИВД, реагент	набор	2
12	Холестерин липопротеинов высокой плотности ИВД, реагент	набор	2
13	Холестерин липопротеинов низкой плотности ИВД, реагент	набор	8
14	Глюкоза ИВД, реагент	упаковка	10
15	Множественные анализы клинической химии ИВД, контрольный материал	набор	2
16	Множественные анализы клинической химии ИВД, контрольный материал	набор	2
17	Множественные анализы клинической химии ИВД, калибратор	набор	2
18	Общий холестерин ИВД, реагент	набор	10
19	Общая щелочная фосфатаза (ЩФ) ИВД, реагент	набор	4
20	Альбумин ИВД, реагент	набор	1
21	Общая лактатдегидрогеназа ИВД, реагент	набор	1
22	Общая креатинкиназа ИВД, реагент	набор	1
23	Гамма-глутамилтрансфераза (ГГТ) ИВД, реагент	набор	2
24	С-реактивный белок (СРБ) ИВД, реагент	набор	6
25	Ревматоидный фактор ИВД, реагент	набор	2
26	Промывочный раствор для проточной кюветы	штука	40
27	Промывочный раствор	штука	1
28	Фосфор	штука	1
29	Общая амилаза ИВД, реагент	набор	2
30	Очищающий раствор для ISE блока	штука	3

Характеристики товара, являющегося предметом закупки, отражены в пункте 2 «Общие требования к товару, требования к его качеству, потребительским свойствам» части II "Техническое задание" документации об электронном аукционе. В частности, в указанном пункте содержатся следующие спорные характеристики:

наименование показателей	Требуемые значения показателей, указанные в Техническом задании	Обоснование использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии
		(значения, указанные в данном столбце носят информативный характер, не оцениваются при рассмотрении заявок, не включаются в первые и вторые части заявок и проект контракта)
ИВД, реагент		
для in vitro диагностики общего глюкозы и плазме человека	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
рН	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
тестов, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания содержащий информацию: тип реагента, дата изготовления, срок годности	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
для анализа тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004137
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004137
реагент		

из депротеинизации	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004629
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004629
мочевины ИВД, реагент		
ЛДГ	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00003620
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003620
а ИВД, реагент		
ПОД	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00003262
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003262
ИВД, реагент		
гент предназначен для	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
льция	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту

остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 12	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00003916
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003916

А, реагент

гент	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004240
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004240

таминотрансфераза ИВД,

риридоксаль-5-фосфата.	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00003994
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003994

ансфераза

Информация отсутствует в КТРУ

риридоксаль-5-фосфата.	наличие
	наличие
остей, шт.	не менее 6
ёмкости, мл.	не менее 44
	наличие
остей, шт.	не менее 6
ёмкости, мл.	не менее 11

ёмкости с реагентом для

о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	
ин ИВД, реагент		
гент, Диазометод	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004011
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004011
ый (прямой, связанный), реагент		
гент, Диазометод	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 6	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004690
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004690
агент		
зином, по конечной точке	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 25	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
		установлено Заказчиком на основании

ёмкости, мл.	не менее 6,5	Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 2	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 500 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00005115 Код КТРУ 21.20.23.110-00005115
Иммуноингибиторы		
Иммуноингибиторы высокой концентрации		
Иммуноингибиторы	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл	не менее 30	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл	не менее 10	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003305 Код КТРУ 21.20.23.110-00003305
Иммуноингибиторы низкой концентрации		
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 30	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 10	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
элюируемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003642 Код КТРУ 21.20.23.110-00003642
Глюкозооксидазные		
Глюкозооксидазные	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
активный глюкозооксидазный		установлено производителем согласно

анализатором ERBA XL 200, емкости с реагентом для распознавания содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
анализатором ERBA XL 200, емкости с реагентом для распознавания содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
материал	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
	раствор	Код КТРУ 21.20.23.110-00004458
	Сыворотка крови	Код КТРУ 21.20.23.110-00004458
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004458
а, мл.	Больше или равно 10,00 и Меньше или равно 50,00	Код КТРУ 21.20.23.110-00004458
в анализы клинической химии ый материал		Код КТРУ 21.20.23.110-00010158
для контроля качества анализов в области значений ротка)	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
емкости, мл.	не менее 5	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 1	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
емкости, мл.	не менее 20	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
емкости с реагентом для распознавания содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
в анализы клинической химии ый материал		Код КТРУ 21.20.23.110-00010158
для контроля качества анализов в области значений ротка)	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
емкости, мл.	не менее 5	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 1	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
емкости, мл.	не менее 20	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
емкости с реагентом для распознавания содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
в анализы клинической химии р		
основе нормальной сыворотки зованной на отсутствие у иммунодефицита человека гепатита С и к поверхностному гепатита В	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 4	установлено производителем согласно

ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	инструкции по реагенту установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
з, мл	больше или равно 1	Код КТРУ 21.20.23.110-00002949
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00002949
рин ИВД, реагент		
только для in vitro диагностики сыворотке и плазме человека	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
а CHOD – PAP	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	Наличие	
остей, шт.	Не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл	Не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	Наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	Наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00004030
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004030
ия фосфатаза (ЩФ) ИВД,		
этика.	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50	Код КТРУ 21.20.23.110-00003960
	для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003960
реагент		
гент, метод БКЗ	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
остей, шт.	не менее 10	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с

эбляемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	имесКод КТРУ 21.20.23.110-00004329 ³ чика Код КТРУ 21.20.23.110-00004329
эбгидрогеназа ИВД, реагент		
	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок вв реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
эбляемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004104 Код КТРУ 21.20.23.110-00004104
киназа ИВД, реагент		
СС	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
:	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок вв реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
эбляемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004047 Код КТРУ 21.20.23.110-00004047
трансфераза (ГТТ) ИВД,		
етод с L-гамма-Глутамил-3-роанилидом.		
	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 44	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 11	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для		

о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003451 Код КТРУ 21.20.23.110-00003451
мелок (СРБ) ИВД, реагент		
бидиметрический метод.	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 40	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 10	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
наруживаемый уровень С-лка, мг/л;	Не более 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00003407 Код КТРУ 21.20.23.110-00003407
актор ИВД, реагент		
гент, турбидиметрический	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 40	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
	наличие	
остей, шт.	не менее 2	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 8	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика
злаемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Код КТРУ 21.20.23.110-00004255 Код КТРУ 21.20.23.110-00004255
актор для проточной кюветы		
актор для реакционных кювет	Соответствие	Информация отсутствует в КТРУ
	Наличие	
остей, шт.	Не менее 4	
ёмкости, мл.	Не менее 100	
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	Наличие	
с анализатором ERBA XL 200,		

с анализатором ERBA XL 200,	Наличие	
аствор		Информация отсутствует в КТРУ
тный раствор)	наличие	
остей, шт.	не менее 5	
ёмкости, мл.	не менее 44	
ичной раствор)	наличие	
остей, шт.	не менее 5	
ёмкости, мл.	не менее 11	
ебуют разведения и готовы к	Соответствие	
составляют собой системные еобходимости переливания	Соответствие	
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	
		Информация отсутствует в КТРУ
датом аммония, УФ	Соответствие	
	наличие	
остей, шт	Не менее 10	
ёмкости, мл	Не менее 12	
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	
ИВА, реагент		
	Соответствие	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
	наличие	
остей, шт.	не менее 5	установлено производителем согласно инструкции по реагенту
ёмкости, мл.	не менее 22	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	установлено Заказчиком на основании Руководства пользователя к биохимическому анализатору
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	
зменяемых тестов, шт.	больше или равно 50 для анализаторов серии ERBA	Для обеспечения совместимости с имеющимся оборудованием у Заказчика Код КТРУ 21.20.23.110-00003977 Код КТРУ 21.20.23.110-00003977
створ для ISE блока		Информация отсутствует в КТРУ
водную смесь ферментов и для очистки электродов го блока от белковых и исследовании электролитов ических автоматических	наличие	
	наличие	
остей, шт.	не менее 1	
ёмкости, мл.	не менее 52	
ёмкости с реагентом для о распознавания (содержащий информацию: тип р лота, дата изготовителя, срок в реагента)	наличие	
с анализатором ERBA XL 200,	наличие	

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать

наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, из положений частей 1, 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона в их взаимосвязи следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом зафиксировать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны, повысить шансы на приобретение соответствующих товара, работы, услуги с такими характеристиками, которые им необходимы, а с другой стороны не ограничить количество участников закупки.

1. Включение в характеристики закупаемых реагентов спорного требования о наличии штрих-кода на ёмкости с реагентом для автоматического распознавания анализатором (содержащий информацию: тип реагента, номер лота, дата изготовителя, срок годности, состав реагента), а также совместимости с анализатором ERBA XL 200, ERBA XL 640 Заказчик обосновал в своих возражениях, представленных в материалы дела, согласно которым:

«Указанная характеристика в Техническом задании как «Совместимость с анализатором ERBA XL 200, ERBA XL 640» установлена исходя из поставляемых реагентов, которые должны быть совместимы с уже имеющимся у Заказчика оборудованием, данное требование не ограничивает права участников на участие в данной закупке и не противоречит требованиям Закона.

В предмете и описании объекта закупки Заказчиком указаны характеристики на поставку реагентов и указаны характеристики емкостей, в которых при доставке будет поставляться данные реагенты.

Поставка реагентов в емкостях продиктовано конструктивными особенностями анализаторов ERBA XL 200, ERBA XL 640, а также обеспечением качества выполняемых исследований и выдачей достоверных результатов. Емкость, в данном случае, является внутренней (первичной) упаковкой реагента и предназначается для сохранения свойств реагента, а также использования на анализаторе. Данный тип конфигурации емкости указан в «Руководстве по эксплуатации анализатора ERBA XL 200, ERBA XL 640». Использование емкости иной конфигурации повлечет за собой необходимость перелива реагентов из первичной тары. Это существенно отразится на качестве проводимых исследований. Также необходимо отметить, что при использовании реагентов в емкостях отсутствует необходимость закупки дополнительных расходных материалов (одноразовых). Использование многоразовых дополнительных емкостей для "перелива" недопустимо вследствие возможной контаминации (загрязнения) реагента либо его разбавления и промыть эти емкости не представляется возможным, т.к. диаметр емкости 1 см, ширина емкости 5,5 см, высота 7 см., что делает невозможным промывку данной емкости.

Отсутствие емкости, подходящих к имеющемуся оборудованию, приводит к необходимости дозирования и переливания реагентов, что значительно увеличит время на подготовку к проведению исследований. А с учетом большого количества разных видов исследований, проводимых одновременно, дополнительное переливание реагентов по

емкостям увеличивает количество ошибок лаборанта. Исходя из вышеперечисленного и основываясь на ГОСТ Р 53079.3-2008 (Технологии лабораторные клинические. Обеспечение качества клинических лабораторных исследований) - штрих-кодирование напрямую влияет на конечный результат и качество проводимых исследований.

Система считывания штрих-кода позволяет считывать информацию с реактивов и образцов и регистрировать информацию в системе анализатора. Считывание штрих-кода позволяет анализатору автоматически зарегистрировать информацию о типе реагента, номере лота, дате изготовления, сроке годности, состав реагента. После считывания штрих-кода реагент автоматически готов к проведению исследования и не требует дополнительных настроек и введения каких-либо сведений вручную. Требование по штрих-кодированию емкостей позволяет упростить и ускорить процесс проведения исследований, снижает риск ошибок лаборанта путем автоматизации процесса, а именно: быстрая загрузка реагентов на борт, автоматический контроль сроков годности партий реактивов, невозможность смешивания старых и новых реагентов и, как следствие, случайного использования просроченных реактивов, защита реагентов от фальсификации.

Заказчиком в соответствии с объективной потребностью, согласно положениям «Руководства пользователя к анализатору ERBA XL 200, ERBA XL 640» определено требование о наличии на поставляемых емкостях с реагентом штрих-кода».

Кроме того, Комиссия считает необходимым отметить, что пунктом 5.2.5 ГОСТ Р 55991.1-2014. «Национальный стандарт Российской Федерации. Медицинские изделия для диагностики ин витро. Часть 1. Автоматические анализаторы для биохимических исследований. Технические требования для государственных закупок» (утвержденный и введенный в действие Приказом Росстандарта от 02.04.2014 N 281-ст) установлено, в том числе следующее значимое техническое требование к биохимическим анализаторам:

«Требования к оптимизации лабораторного процесса при эксплуатации оборудования:

- сканер штрих-кодов реагентов (встроенный или внешний)».

Таким образом, наличие сканера штрих-кодов предусмотрено национальными документами стандартизации, ввиду чего Комиссия приходит к выводу о том, что Заказчик, как пользователь оборудования, вправе устанавливать к расходным реагентам требования о наличии штрих-кода, считываемого сканером штрих-кода оборудования.

Согласно представленной в материалы дела выдержке из инструкции на биохимический анализатор Erba XL-200, XL-640 необходимо использовать только расходные материалы, рекомендуемые производителем.

Также в материалы дела представлено письмо АО «Эрба Рус», являющегося официальным представителем компании-производителя «Erba Lachema s.r.o.», в котором АО «Эрба Рус» информирует о том, что биохимические анализаторы Erba XL, варианты исполнения XL-200, XL-640, являются "закрытыми" системами, то есть адаптированы для работы на системных реагентах Эрба, содержащих штрих-код с закодированной информацией о реагенте - для обеспечения правильности и воспроизводимости биохимических исследований и повышения качества исследования для лаборатории в целом.

Использование реагентов, не рекомендованных производителем, может привести к поломке анализаторов, получению недостоверного и ложного результата, сокращению срока службы оборудования и прекращению гарантийных обязательств АО "ЭРБА РУС".

Проанализировав представленные в материалы дела документы и сведения, исходя из пояснений Заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

В рассматриваемом случае Заказчиком в соответствии с объективной потребностью, согласно положениям инструкции по эксплуатации определено требование о наличии на поставляемых флаконах с реагентом штрих-кода, содержащего такие характеристики как тип реагента, номер лота, срок годности.

Таким образом, объектом закупки является не изготовление и нанесение штрих-кодов на флаконы с реагентом по определенной технологии, а непосредственно поставка наборов реагентов с уже имеющимся на флаконе с реагентом штрих-кодом, содержащим параметры реагента, читаемые анализатором Erba XL-200, XL-640.

При таких обстоятельствах указанное требование Заказчика не является неисполнимым и может быть реализовано производителем соответствующих реагентов, предназначенных для использования на анализаторе Erba XL-200, XL-640.

Также в разъяснениях положений документации об электронном аукционе Заказчик указывает, что «закупка реагентов проводится для анализаторов серии ERBA XL 200, ERBA XL 640 имеющегося у заказчика, производитель реагентов "Erba Lachema"» .

Ввиду изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеперечисленные положения аукционной документации не противоречат Закону и не нарушают прав и законных интересов потенциальных участников данной закупки, не ограничивают круг таких участников.

Комиссией не выявлено, а Заявителем не представлено объективных доказательств того, что обращение спорных товаров на соответствующем рынке невозможно или затруднено; а формирование объекта данной закупки подобным образом фактически ограничивает число потенциальных участников данной закупки, создает одним участникам закупки преимущество перед другими.

Следовательно, доводы жалобы Заявителя о том, что Заказчиком при описании объекта закупки установлены неисполнимые требования к характеристикам закупаемых товаров, которые ограничивают количество потенциальных участников закупки, не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования КТРУ), а также Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно подпункту "б" пункта 2 Правил использования каталога каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки

использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования каталога заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При этом согласно пункту 6 Правил использования каталога в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил использования каталога в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Согласно пункту 13 Правил формирования КТРУ в описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона включается в том числе следующая информация:

а) потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), сформированные с учетом следующих сведений:

в случае если указанные характеристики имеют количественную оценку, то используются единицы измерения в соответствии с ОКЕИ. При отсутствии в ОКЕИ единицы измерения, в отношении которой уполномоченным органом принято решение о включении в описание товара, работы, услуги, уполномоченный орган направляет в федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий разработку, ведение и применение ОКЕИ, обращение о включении такой единицы измерения в ОКЕИ. При этом до включения соответствующей единицы измерения в ОКЕИ такая единица измерения включается в описание товара, работы, услуги и считается временным значением;

в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения, в том числе с учетом требований к товару, работе, услуге, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

в отношении каждой характеристики, не имеющей количественной оценки, указывается исчерпывающий перечень соответствующих свойств товара, работы, услуги, в том числе с учетом требований к объектам закупки, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона;

б) информация о распространяющихся на товары, работы, услуги технических

регламентах, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (при наличии), документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации (при наличии);

в) при необходимости спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, цифровые модели, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Установлено, что по ряду позиций закупаемых реагентов, содержащихся в КТРУ, Заказчиком установлены дополнительные характеристики, для которых Заказчиком указано следующее обоснование «установлено производителем согласно инструкции по реагенту».

Следует отметить, что объем и содержание обоснования дополнительных потребительских свойств требуемых к поставке товаров, которые не предусмотрены в позиции каталога, на настоящий момент не регламентируется нормами Закона либо Правилами использования каталога.

Вместе с тем, в материалы дела представлены инструкции на каждый из закупаемых реагентов, содержащие информацию об установленных Заказчиком дополнительных характеристиках.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что при описании объекта рассматриваемой закупки Заказчиком соблюдены как требования статьи 33 Закона, так и положения постановления Правительства РФ от 08.02.2017 г. N 145 "Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Относительно довода Заявителя о том, что включение в объект закупки очищающего раствора для ISE блока, указанного в подпункте 30 пункта 2 части II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на поставку реагентов» документации об электронном аукционе, являющегося продукцией единственного производителя, не позволяет участнику предложить эквивалентный товар, и в принципе принять участие в закупке, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В силу части 1 статьи 1 Закона настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные, в том числе на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Таким образом, одной из целей Закона, является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных Законом ограничений. Следовательно, принцип повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг должен пониматься как право заказчика на приобретение именно тех товаров (работ, услуг), которые наиболее полно соответствуют потребностям заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Статьей 6 Закона определено, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность

обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно части 1 статьи 8 Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Соответственно принцип обеспечения конкуренции, закрепленный в статье 8 Закона, по мнению Комиссии, не должен толковаться в ущерб потребностям заказчиков и пониматься как запрет на осуществление закупки на поставку товара с такими качественными характеристиками, которые хотя и в наибольшей степени соответствуют потребностям заказчика, но не могут быть заказаны по причине того, что требуемым характеристикам отвечает товар только одного производителя. Иное толкование норм Закона означало бы, что заказчики лишались бы доступа к необходимым товарам, вынужденно закупая лишь товары, которые производятся не менее чем двумя и более производителями.

Исходя из того, что предметом данного аукциона является право на заключение контракта не на изготовление реагентов, а на их поставку, то участником данной закупки может выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе в электронной форме и удовлетворяющий потребности Заказчика.

При этом необходимо учитывать, что отсутствие у Заявителя реагентов, обладающих характеристиками, установленными в документации об электронном аукционе, не свидетельствует об ограничении круга потенциальных участников торгов, так как возможности каждого хозяйствующего субъекта различны, однако действующее законодательство не содержит указание на обязанность заказчика при формировании требований к объекту закупки исходить из возможностей всех либо какого-то конкретного хозяйствующего субъекта.

Управление считает, что при формировании объекта рассматриваемой закупки правовое значение имеет цель и результат включения соответствующих товаров в объект закупки, приобретение которых направлено на обеспечение нужды, для удовлетворения которой проводится аукцион.

Необходимо отметить, что Законом не установлен порядок формирования объекта закупки (лота), как при проведении электронного аукциона, так и при осуществлении закупок в целом, равно как в Законе отсутствует прямой запрет формировать объект закупки подобным образом, каким он сформирован при проведении данного аукциона.

В рассматриваемом случае, в рамках данного электронного аукциона осуществляется закупка товаров, которые имеют общее назначение и технологически связаны между собой в силу их функциональных характеристик и потребительских свойств, указанные товары используются для достижения единой цели.

Доказательств, подтверждающих отсутствие функциональной и технологической связи между закупаемыми Заказчиком расходных материалов Заявителем в Управление не представлено.

Комиссия также отмечает, что исходя из смысла статьи 33 Закона, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Заказчик самостоятельно принимает решение по формированию требований к закупаемому товару в соответствии со спецификой его деятельности при соблюдении ограничений, установленных законодательством.

Согласно части 1 статьи 105 Закона любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке

или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Поскольку подача жалобы заявителем на положения документации электронного аукциона предполагает, что положениями указанной документации ущемляются права и законные интересы конкретного участника закупки, положение части 9 статьи 105 Закона указывает, что заявленные доводы должны подтверждаться сведениями или документами, позволяющими установить, что имеются объективные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и вместе с тем, нарушены права и законные интересы заявителя.

Заявителем документального подтверждения доводов жалобы, с точки зрения достаточности представленных доказательств, которые бы позволяли сделать вывод о том, что участнику закупки (потенциальному участнику) создаются какие-либо препятствия для подачи заявки, а также для исполнения своих обязанностей по контракту представлено не было.

Закон предусматривает право заказчика определить в документации об аукционе такие требования к объекту закупки, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Из буквального толкования вышеуказанных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на выбор поставщика (подрядчика, исполнителя), обладающего возможностью исполнить условия, соответствующие потребности заказчика, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Ввиду изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеуказанные, оспариваемые положения документации об электронном аукционе не противоречат Закону и не нарушают прав и законных интересов потенциальных участников данной закупки, в том числе Заявителя.

Следовательно, доводы жалобы не нашли подтверждения в ходе рассмотрения дела.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Игнатъевой исх. № 3006/2 от 30.06.2020 (вх. № 3762 от 02.07.2020) на действия государственного учреждения здравоохранения «Городская больница № 9 г. Тулы» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку реагентов (закупка № 0366200035620003551) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9

статья 106 Закона.