

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по делу об административном правонарушении № А176-7.30/17

января 2018 года

Республика Тыва,  
г. Кызыл,  
ул. Комсомольская, 122а,  
этаж 2, каб. 7

*Резолютивная часть постановления оглашена 23.01.2018 года*

*Постановление в полном объеме изготовлено 24.01.2018 года*

Заведующий Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 19.12.2017 г. и иные материалы дела № А176-7.30/17 в отношении должностного лица — ..., по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

### УСТАНОВИЛ:

Дело № А176-7.30/17 рассмотрено в соответствии с надлежущим образом и закончено ... (расписка от 18.01.2018 г.).

**Бытие административного правонарушения:** утверждение аукционной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев материалы дела № А176-7.30/17 прихожу к следующему. В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба (вх. № 2148 от 05.2017 года) Общества с ограниченной ответственностью «Акштыг» (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рихарда Зорге, д. 175) на действия комиссии при проведении электронного аукциона № 2200000817000715 на строительство сельского дома культуры на 80 кв. м в с. Эйлиг-Хем Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва (под ключ). Жалоба была подготовлена в соответствии с требованиями и в сроки, установленные статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

В адрес государственного заказчика,

уполномоченного органа, оператора электронной торговой площадки и заявителя жалобы были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрев жалобу Комиссия Тывинского УФАС России установила следующее:

04.2017 г. уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000817000715 на строительство сельского дома культуры на 80 мест в с. Эйлиг-Хем Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва (под ключ), начальная (максимальная) цена контракта составляет: 15 348 080, 00 рублей.

Уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 06.05.2017 г. размещены уведомления извещения о проведении электронного аукциона № 0112200000817000715 на строительство сельского дома культуры на 80 мест в с. Эйлиг-Хем Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва (под ключ).

Техническая документация электронного аукциона № 0112200000817000715 на строительство сельского дома культуры на 80 мест в с. Эйлиг-Хем Улуг-Хемского кожууна Республики Тыва (под ключ) утверждена приказом Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок № 219 от 21.04.2017 года.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0112200000817000715 от 23.05.2017 г. на момент окончания срока подачи заявок было подано 5 заявок, из них отказано в доступе участникам закупки под номерами 1, 2, участники закупки под номером 3, 4, 5 допущены к участию в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 0112200000817000715 от 26.05.2017 г. наименьшее ценовое предложение представлено участником закупки под номером 4 в размере 10 129 732, 00 рублей, участником закупки под номером 3 подано ценовое предложение в размере 10 206473, 20 рублей, участником закупки под номером 5 подано ценовое предложение в размере 15 041 118, 40 рублей.

По результатам проведенной внеплановой документарной проверки аукциона в электронной форме № 0112200000817000715 Комиссией Тывинского УФАС России установлено следующее:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия

контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не существует другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к товару, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в аукционе.

В самом, реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности осуществления закупки, широкого доступа к участию в торгах и недопустимости ограничения права участников закупки.

В этом, документация о закупке является по своей правовой природе личной офертой, которая в силу [части 2 статьи 437](#) Гражданского кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

После анализа технического задания, Комиссией Тывинского УФАС России было установлено, что в ряде пунктов технического задания к документации об Аукционе Заказчиком, установлены требования к товарам и материалам, используемым при выполнении работ, при этом

Истнику закупки необходимо предоставить следующие сведения:

- О химическом составе таких товаров и материалов, например:

Согласно разделу «Требования к техническим характеристикам товаров» технического задания аукционной документации № 2200000817000715, в частности в позиции 54 (в редакции извещения от 04.2017 г. № позиции 58) установлены требования к краске масляной глянцевой: «...Краска масляная готовая к применению должна быть предназначена для внутренних работ, массовая доля пигментов, %, не менее 22, укрывистость сухой пленки краски, г/м<sup>2</sup>, не более 235, стойкость пленки к химическому воздействию воды при температуре (20±2) °С, ч, не менее 24, степень перетира, мкм, не более 80, массовая доля летучего вещества, не более 12...» и т.п.;

- О результатах испытаний таких товаров и материалов, например:

Согласно разделу «Требования к техническим характеристикам товаров» технического задания аукционной документации № 2200000817000715, в частности по позиции 23 (в редакции извещения от 23.04.2017 г. № позиции 27) установлены требования к мягкой мебели обивочной (диван, 2 кресла), в частности к рабочей поверхности кресла: *Рабочая поверхность кресла должна быть выполнена из экокожи с плотностью не менее 430г/м<sup>2</sup>, воздухопроницаемостью не менее 27 мл/см<sup>2</sup>, истираемостью не менее 100000 циклов по тесту Мартиндейла за счет полиуретанового покрытия, на тканой основе». и т.п.*

Анализ аукционной документации позволяет сделать вывод, что указание материалов, используемых при выполнении работ, содержат требования к химическому составу, результатам испытаний. При этом, исходя из технических регламентов (стандартов) следует, что указанные требования применяются при изготовлении материала и получают свое подтверждение в результате испытаний.

Комиссия Тывинского УФАС России пришла к выводу, что заказчик в силу требований действующего законодательства вправе предъявлять в аукционной документации требования к техническим характеристикам самого товара, а не к его составляющим, в рамках стандарта, регулирующего его качество. Предъявление требований к компонентам товаров является избыточным и как следствие, нарушает положения Закона о контрактной системе, предусматривающих установление требований к самим товарам, а не к их компонентам. При этом следует отметить, что если товар в целом соответствует документу, определяющему его качество и

характеристики (ГОСТ, СНиП и т.п.), то компоненты этого товара также должны соответствовать такому документу.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – государственного казенного учреждения Республики Тыва «Стройзаказ» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части описания объекта закупки, носящего не объективный характер.

Указанные действия должностного лица государственного заказчика – государственного казенного учреждения Республики Тыва «Стройзаказ» содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Постановлением Комиссии Тывинского УФАС России от 05.06.2017 года № 05-05-1/107-17 Государственное казенное учреждение Республики Тыва «Стройзаказ» признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в части описания объекта закупки, носящего не объективный характер.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Объектами данного правонарушения являются должностные лица.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 5.2 Постановления Правительства Республики Тыва от 29.03.2017 г. № 122 «Об утверждении Порядка взаимодействия заказчиков и Министерства Республики Тыва по урегулированию контрактной системы в сфере закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Порядок) заказчик формирует и направляет в уполномоченный орган заявку на закупку, в том числе утвержденное руководителем заказчика или иным

уполномоченным лицом описание объекта закупки и проект контракта (договора), подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя или иного уполномоченного лица, через АИС «Сзаказ».

в соответствии с подпунктом 2 пункта 5.2 Порядка заказчик запрашивает и утверждает описание объекта закупки в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, ответственность за разработку и утверждение описания объекта закупки с нарушением требований законодательства о контрактной системе несет должностное лицо заказчика.

Приказом Министерства строительства Республики Тыва от 29.08.2016 года № 95 ...назначен исполняющим обязанности директора государственного казенного учреждения Республики Тыва «Стройзаказ».

Приказ-заявка № 67 на проведение аукциона в электронной форме на строительство сельского дома культуры на 80 мест в с. Эйлиг-Хем Улуг-мского кожууна Республики Тыва (под ключ) в адрес Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок подписана и направлена 29.03.2017 г. ...

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что ... утвердив описание объекта закупки аукциона в электронной форме № 0112200000817000715 с нарушением требований законодательства о контрактной системе совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП

в момент совершения административного правонарушения является местом размещения на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [w.zakupki.gov.ru](http://w.zakupki.gov.ru) документации открытого аукциона в электронной форме № 0112200000817000715, то есть 23.04.2017 г.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения уполномоченного органа – Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок, т.е. Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Щетинкина-Кравченко, д. 31.

Служащими, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Служащими смягчающие или отягчающие административную ответственность не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.30, 66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать ..., в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – исполняющий обязанности ректора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Сстройзаказ», виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Наложить на ..., в момент совершения административного правонарушения должностное лицо – исполняющий обязанности ректора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Сстройзаказ» административный штраф в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со ст. 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано заинтересованному должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вынесения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России);

ИН 1701044223; КПП 170101001

Код бюджетной классификации: 161 116 33020 02 6000 140.

Адрес получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

Счет: 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001;

ТМО: 93701000;

значение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации.

идентификатор плательщика: 0100000000009313494669643

в соответствии с ч. 5 ст. 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Содержание документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в

ок влечет наложение административного штрафа в двукратном  
змере суммы не уплаченного штрафа.

гласно ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа,  
детельствующего об уплате административного штрафа, по  
течении тридцати дней со срока, установленного на уплату штрафа,  
лжностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие  
териалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для  
искания суммы административного штрафа в порядке,  
эдусмотренном Федеральным законодательством.

соответствии с ч. 7 ст. 21 Федерального закона от 02.10.2007 года №  
)-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других  
танов и должностных лиц по делам об административных  
вонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух  
со дня их вступления в законную силу.

ководитель управления Ф.А. Хаджиев