

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-40-10-15

Резолютивная часть решения объявлена 13 января 2016 года г. Новосибирск

Решение изготовлено в полном объеме 25 января 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Гамидова Э.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

в отсутствии представителей:

заявителей: «...». «...».. (защитника «...». «...»..), надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (Определение от 08.12.2015 г. об отложении рассмотрения дела № 02-13-40-10-15 получено: «...». 22.12.2015 г., что подтверждается почтовым отправлением № 63001190229188, «...». 14.12.2015 г., что подтверждается почтовым отправлением № 63001190229195).

ответчика: РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН (законного представителя или защитника Общества), надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (Определение от 08.12.2015 г. об отложении рассмотрения дела № 02-13-40-10-15 получено Обществом 14.12.2015 г., что подтверждается почтовым отправлением № 63001190229201),

рассмотрев дело № 02-01-40-10-15 от 07.08.2015 г. по признакам нарушения Районной общественной организацией «Водно-спортивная база «НАУКА» сотрудников и ветеранов Сибирского отделения Российской Академии Наук (ИНН 5408176088, почтовый адрес: 630058, г. Новосибирск, ул. Бердский тупик, 5, юридический адрес: 630090, г. Новосибирск, Морской проспект, 2) части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление гр. «...», гр. «...». на действия РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН, выразившиеся в прекращении подачи электрической энергии на объекты, принадлежащие заявителям.

«...», являясь собственником эллинга № 26, расположенного на территории РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН, по адресу: г.Новосибирск, ул. Бердский тупик, был подсоединен в установленном порядке к электросетям РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН. 05.04.2015 обнаружено прекращение подачи электроэнергии в

принадлежащий заявителю эллинг. В этот же день составлен акт об отключении электроэнергии. Подача электроэнергии прекращена электриком РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН по указанию директора «...».

Поскольку задолженности по уплате за электроэнергию заявитель не имеет, директору РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН 07.04.2015 направлена претензия с требованием о восстановлении подачи электроэнергии, однако, претензия оставлена без внимания, подача электроэнергии не возобновлена.

Аналогичным образом директором РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН Малетиным Д.В. нарушены права и законные интересы «...».

«...». являясь владельцем эллинга № 260, расположенного на территории РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН, по адресу: г.Новосибирск, ул. Бердский тупик. Ранее являлся членом РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН. 31 декабря 2014 г. исключён из членов указанной организации. Был подсоединен в установленном порядке к электросетям РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН.

04.04.2015 прибыв в РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН заявителем обнаружено прекращение подачи электроэнергии в эллинг при том, что задолженности по оплате за электроэнергию не было. В этот же день составлен акт об отключении электроэнергии.

РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН незаконно прекратила подачу электроэнергии в эллинги «...».. и «...», злоупотребив своим доминирующим положением.

В результате предварительного рассмотрения заявления, Новосибирским УФАС России установлено следующее.

На запрос антимонопольного органа РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН письмом вх. № 5562 от 17.06.2015г. сообщила следующее.

Подача электроэнергии на эллинг № 26, принадлежащий члену РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН гр. «...».., была прекращена в связи с наличием у него задолженности по членским взносам и нарушением им порядка оплаты потребленной электроэнергии принятым Общим собранием организации. Однако, учитывая тот факт, что гр. «...».. зарегистрировал право собственности на эллинг №26, на заседании правления организации от 27 мая 2015г.было принято решение возобновить подачу электроэнергии на эллинг заявителя, а задолженность взыскать через суд. О данном решении гр. «...». был информирован 28 мая 2015г. по телефону администратором базы и приглашён на подключение для составления соответствующего акта. Однако до настоящего времени не появился.

Гр. «...». исключён из членов организации 31 октября 2014г. (Протокол №19).

Поскольку гражданин «...».. не является членом РОО ВСБ «Наука» СО РАН, соответственно организация не имеет законных оснований для подачи электрической энергии на эллинг № 260, принадлежащий заявителю.

Так в соответствии со ст. 545 Гражданского кодекса Российской Федерации Абонент не имеет права самовольно подключать к своим электропринимающим устройствам субабонентов, без согласия энергопоставляющей организации. Данная норма права нашла свое отражение и в п. 4.1.11. Договора на оказание

услуг по передаче электрической энергии № 66/э-15 от 02.03.2015г., заключенным ЗАО «УЭС САС» («Исполнитель») с ООО ВСБ «Наука» СО РАН («Абонент»).

Также в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, при надлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 технологическое присоединение потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и физическим лицом (потребителей электрической энергии), в сроки, установленные настоящими Правилами.

Согласно п. 121 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. N 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" в связи с выявлением факта бездоговорного потребления электрической энергии сетевая организация (лицо, не оказывающее услуги по передаче электрической энергии), к объектам электросетевого хозяйства которой технологически присоединены энергопринимающие устройства лица, осуществляющего бездоговорное потребление электрической энергии, обязана обеспечить введение полного ограничения режима потребления такого лица в установленном порядке.

При выявлении факта бездоговорного потребления полное ограничение режима потребления вводится незамедлительно, а при необходимости проведения дополнительных мероприятий - не позднее 3 дней со дня выявления такого факта.

Гр. «...». договора с поставщиком не заключал, никаких заявлений на повторное подключение к электросетям ООО ВСБ «Наука» СВ СО РАН не подавал, за согласованием тех.условий по передаче электрической энергии не обращался.

Отмена ограничения режима потребления электрической энергии, введенного в связи с выявлением бездоговорного потребления, выразившегося в потреблении электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии, осуществляется после заключения таким лицом в установленном порядке такого договора.

Члены организации пользуются электроэнергией исключительно в уставных целях, которую покупает для них ООО ВСБ «Наука» СВ СО РАН по договору с поставщиком. Члены организации не заключают договоров с организацией, а оплачивают потребленную электроэнергию по показаниям индивидуальных приборов учёта в кассу, либо непосредственно на расчётный счёт ООО ВСБ «Наука» СВ СО РАН. Сроки оплаты и правила пользования электроэнергией отражены в «Положении о энергопотреблении», принятым общим собранием. Контроль за соблюдением членами организации данного Положения, а также решений правления осуществляет администрация в лице директора, бухгалтера, администратора - контролёра и электрика.

Гр. «...».. письмом вх. № 3147э от 20.05.2015г. сообщил, что ООО ВСБ «Наука» СВ СО РАН не уведомляла о прекращении подачи электроэнергии на элинг заявителя. На данный момент подача электроэнергии на элинг не восстановлена.

Гр. «...».. письмом вх. № 4219э от 22.07.2015г. сообщил, что в настоящее время подача электроэнергии на элинг № 26 не возобновлена. Отключение электроэнергии было в ноябре-декабре 2013 г. На момент отключения электроэнергии у заявителя была переплата 3 000 руб., среднегодовое потребление 3 500 руб., т.к. заявитель пользуется элингом только летом в течение 3 месяцев. РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН не уведомляла гр. «...». о прекращении подачи электроэнергии на элинг заявителя.

В результате рассмотрения обращения и действующих нормативно-правовых документов установлено следующее.

Заявителям на праве собственности принадлежат элинги №260 и №26 в РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН), которые располагаются по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик.

Гр. «...». 05.04.2015 обнаружено прекращение подачи электроэнергии в принадлежащий заявителю элинг, что подтверждается Актом об отключении электроэнергии от 05.04.2015г.

Гр. «...».. 04.04.2015 обнаружено прекращение подачи электроэнергии в элинг, подтверждается Актом об отключении электроэнергии от 04.04.2015г.

Как следует из ответа РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, приведенного выше, гр. «...».. был исключён из членов организации 31.10.2014г. Исходя из позиции РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН, т.к. гр. «...».. не является членом РОО ВСБ «Наука» СО РАН, соответственно организация не имеет оснований для подачи электрической энергии на элинг № 260, принадлежащий заявителю.

Гр«...». в адрес антимонопольного органа были представлены копии документов, подтверждающие отсутствие задолженности за потребленную электроэнергию, в т.ч. на момент отключения.

Как следует из ответа РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН, подача электроэнергии на элинг № 26, принадлежащий члену РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН гр. «...».была прекращена в связи с наличием у него задолженности по членским взносам и нарушением им порядка оплаты потребленной электроэнергии.

Однако гр. «...». в адрес антимонопольного органа были представлены копии документов, подтверждающие отсутствие задолженности за потребленную электроэнергию, в т.ч. на момент отключения.

Согласно п. 1 договора от 01.04.2011г. № 66/1-э по передаче электрической энергии РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН (Абонент) поручает и обязуется оплатить, а ЗАО «УЭС САС» (Исполнитель) обязуется оказывать услуги по передаче электрической энергии до точек поставки Абонента и оказывать иные услуги, неразрывно связанные с процессом поставки электрической энергии.

Согласно п. 2.1 Договора Исполнитель осуществляет поставку электрической энергии в точках поставки Абонента в соответствии с договорным объемом электропотребления с учетом годовой заявки Абонента, в пределах мощности 16 кВт, разрешенной к использованию.

Согласно п. 4.1.1 Договора Абонент обязуется оплачивать потребленную

электрическую энергию, включая потери, связанные с передачей электрической энергии согласно расчета, а также производить другие платежи, предусмотренные Договором.

Электросетевое хозяйство РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН состоит из:

двух подземных кабельных трасс, соединяющих трансформатор КТПН-22, принадлежащий электроснабжающей организации с энергопринимающими устройствами;

восьми распределительных электрощитов, обеспечивающих электроснабжение блоков эллингов и кабин-моторохранилищ;

шестнадцати групповых распределительных щитов, обеспечивающих мелкие группы потребителей;

кабельной электросети, обеспечивающей подачу электроэнергии отдельным объектам;

сети уличного освещения, состоящей из 24 светильников.

Следовательно, РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН владеет объектами электросетевого хозяйства, что подтверждается Актом разграничения балансовой принадлежности электросетей и эксплуатационной ответственности сторон (акт разграничения) от 17.02.2009г.

Объекты, принадлежащие РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, участвуют в процессе передачи электрической энергии. Таким образом, РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН является субъектом рынка по передаче электрической энергии, что следует, в том числе, из положений Федерального закона от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», по смыслу которого, услуги как по технологическому присоединению к электрическим сетям, так и по перетоку электрической энергии (в случае невозможности непосредственного присоединения к электрическим сетям энергоснабжающей организации) самостоятельного значения не имеют, а осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителей, являясь обязательной составляющей частью единого процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

В силу пункта 5 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

На основании представленной копии налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2014 год, РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН в указанном периоде получены доходы в сумме 129 222 руб.

Согласно п. 4.1 Устава имущество организации формируется на основе членских,

целевых взносов, а также доходов от предпринимательской деятельности организации, гражданско-правовых сделок, внешнеэкономической деятельности и других, не запрещенных законом, поступлений.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН является хозяйствующим субъектом и на него распространяются требования Федерального закона «О защите конкуренции».

Основания для введения ограничения и прекращения подачи электрической энергии закреплены в действующем законодательстве, а именно Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии".

В соответствии с п. 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Постановление № 442), сетевая организация:

выявляет лиц, которые не заключили договоры, обеспечивающие продажу им электрической энергии (мощности), и при этом фактически потребляют электрическую энергию;

составляет в установленном настоящим документом порядке акт о неучтенном потреблении электрической энергии;

рассчитывает в соответствии с настоящим документом объемы бездоговорного потребления электрической энергии за период, истекший с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей;

принимает меры по прекращению потребления электрической энергии в отсутствие договора и по обеспечению оплаты объемов электрической энергии, потребляемой без заключенного договора лицом, потребляющим электрическую энергию, путем введения полного ограничения режима потребления электрической энергии.

Согласно п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, ограничение режима потребления электрической энергии вводится при наступлении любого из следующих обстоятельств:

а) соглашение сторон договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности));

б) нарушение своих обязательств потребителем.

Согласно п. 3.4 Устава ООО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН Организация обязана соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы права, касающиеся сферы его деятельности.

Таким образом, в рассматриваемом случае действия ООО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по отключению от электроэнергии объектов заявителей, противоречат

действующему законодательству и являются препятствованием перетоку электроэнергии, нарушая законные права заявителей на получение электрической энергии.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Услуги по передаче электрической энергии в силу ст. 4 ФЗ от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Частью 5 статьи 5 № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Следовательно, РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН является субъектом естественной монополии на рынке передачи (перетока) электрической энергии в границах электрических сетей, принадлежащих Обществу.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН занимает доминирующее положение по оказанию перетока (передачи) электрической энергии через принадлежащие Организации электрические сети.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 27.06.2006 г., запрещаются действия занимающего

доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

На основании изложенного, действия РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по перетоку (передаче) электрической энергии в границах расположения сетей Организации, выразившиеся в прекращении подачи электрической энергии на принадлежащие заявителям эллинги №№ 26, 260 в РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик, препятствуют перетоку электрической энергии через объекты РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, тем самым ущемляя законные интересы заявителей, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Приказом Новосибирского УФАС России № 201 от 07.08.2015г. в отношении РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН было возбуждено дело №02-01-40-10-15.

Представитель ответчика, надлежащим образом извещенный о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, на заседание Комиссии не явился.

Представители заявителей, надлежащим образом извещенные о дате, времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, на заседание Комиссии не явились.

Комиссия Новосибирского УФАС России в рамках рассмотрения дела установила следующие обстоятельства.

В соответствии с абз. 3 ч. 4 ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за

нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Прекращение подачи электроэнергии РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН на элинги «...», с 05.04.2015г. и 04.04.2015г. по настоящее время подтверждаются Актами об отключении электроэнергии от 05.04.2015г. и 04.04.2015г., ответами РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН на запросы антимонопольного органа, а также пояснениями сторон, зафиксированными в Протоколе заседания комиссии от 08.12.2015г.

Между РОО ВСБ «Наука» и ЗАО «УЭС САС» заключён договор на оказание услуг по передаче электрической энергии №66/1э от 01.04.2011.

Элинги заявителей находятся в границах земельного участка, на котором расположена РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН, в связи с чем, электроснабжение данных элингов осуществляется в рамках вышеуказанного договора. Разрешенная к использованию мощность по договору составляет суммарную мощность энергопринимающих устройств каждого владельца элингов, расположенных на занимаемом РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН участке.

Отношения по договору энергоснабжения регулируются утверждаемыми Правительством Российской Федерации основными положениями функционирования розничных рынков в той части, в которой Гражданский кодекс Российской Федерации допускает принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения по договору энергоснабжения (пункт 4 статьи 37 Федерального закона № 35-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона № 35-ФЗ субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Ограничение режима потребления электрической энергии вводится только в случаях, предусмотренных п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии (утв. Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442).

В соответствии с п.1 Устава РОО ВСБ «НАУКА» организация является добровольным, самоуправляемым, общественным объединением граждан. В соответствии с ч.1 ст. 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического

подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

Элинги заявителей были присоединены надлежащим образом к сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН, что подтверждается квитанциями заявителей об оплате электроэнергии, представленных в материалах дела.

Таким образом, на основании ч.1 ст. 540 ГК РФ договоры энергоснабжения «...» с энергоснабжающей организацией являются заключенными.

В соответствии со ст. 26 ФЗ № 35 «Об электроэнергетики», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Следовательно, сетевой организацией в рамках договора с РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН была выделена мощность, в том числе для электроснабжения объектов РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН. Таким образом, заявители имеют право на законных основаниях потреблять электроэнергию.

Исключение заявителей из членства РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН не является основанием прекращения либо ограничения электроснабжения в соответствии с законодательством РФ (Решение АС НСО по делу № А45-10906/2015 от 13.10.2015).

В рассматриваемом случае, действия ответчика по прекращению подачи электрической энергии на элинги заявителей, являются препятствованием перетоку электроэнергии через принадлежащие РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН объекты на энергопринимающие устройства потребителей.

В соответствии с разъяснениями ФАС России исх. № ЦА/18776/14 от 08.05.2014г., подготовленными на основании положений действующего законодательства и актов судебной практики, при безвозмездном характере деятельности лиц, обеспечивающих беспрепятственный переток электроэнергии, товарного рынка в целях применения [статьи 10](#) Закона о защите конкуренции не существует.

Невыполнение запрета на воспрепятствование перетоку электроэнергии, предусмотренного нормами Правил недискриминационного доступа, без доказательств доминирующего положения на товарном рынке и злоупотребления рыночной властью не может повлечь квалификацию действий по статье 10 Закона о защите конкуренции.

Такие действия, нарушающие отраслевые правила, подлежат антимонопольному регулированию и контролю на основании норм Закона об электроэнергетике (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда от 20.11.2012г. № 2513/12 по делу № А50-5359/2011).

Таким образом, по мнению ФАС России, дела о препятствовании перетоку электрической энергии должны рассматриваться антимонопольным органом в порядке, предусмотренном главой 9 Закона о защите конкуренции, по признакам нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа.

В соответствии с п. 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы.

Согласно п. 62 Правил недискриминационного доступа основанием для возбуждения и рассмотрения дел по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии, принятия решений и выдачи предписаний антимонопольным органом являются заявления органов государственной власти, органов местного самоуправления или заявления (жалобы) юридических и физических лиц.

При этом необходимо отметить, что Правилами недискриминационного доступа не предусмотрена необходимость установления признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке для признания данного субъекта нарушившим Правила недискриминационного доступа.

При таких обстоятельствах рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по признакам нарушения части 1 статьи 10 «Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подлежит прекращению, однако, исходя из изложенного выше, действия РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН в части прекращения подачи электрической энергии на принадлежащие заявителям объекты, что является препятствованием перетоку электрической энергии через принадлежащие РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН объекты на энергопринимающие устройства потребителей «...», нарушают пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 2 статьи 45, статьей 48, частью 1 статьи 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

2. Признать РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН нарушившим пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, путем препятствования перетоку электрической энергии (прекращению электроснабжения) на принадлежащие заявителям объекты (эллинги №26, № 260).

3. Выдать РОО ВСБ «НАУКА» СВ СО РАН предписание о прекращении нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии (восстановить электроснабжение) на принадлежащие: гр. «...». Э. объект (элинг №26, который располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик), «...».. объект (элинг №260, который располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик).

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-40-10-15

25 января 2016 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

Гамидова Э.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25 января 2016 года по делу № 02-01-40-10-15 от 07.08.2015г. о нарушении Районной общественной организацией «Водно-спортивная база «НАУКА» сотрудников и ветеранов Сибирского отделения Российской Академии Наук (ИНН 5408176088, почтовый адрес: 630058, г. Новосибирск, ул. Бердский тупик, 5, юридический адрес: 630090, г. Новосибирск, Морской проспект, 2), далее - РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН, пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Районной общественной организацией «Водно-спортивная база «НАУКА» сотрудников и ветеранов Сибирского отделения Российской Академии Наук (ИНН 5408176088, почтовый адрес: 630058, г. Новосибирск, ул. Бердский тупик, 5, юридический адрес: 630090, г. Новосибирск, Морской проспект, 2) в срок до 24.02.2016 г. прекратить нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: обеспечить беспрепятственный переток электрической энергии на принадлежащие: гр. «...». Д.Эобъект (элинг №26, который располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик), гр«...». объект (элинг №260, который располагается по адресу: г. Новосибирск, ул. Бердский тупик).

Об исполнении данного предписания с приложением копий подтверждающих документов РОО ВСБ «Наука» СВ СО РАН необходимо сообщить в Новосибирское

УФАС России в срок до 26.02.2016 г.