

**Заказчик:**

Управление Федеральной службы по  
ветеринарному и фитосанитарному  
надзору по Вологодской области  
160000 г. Вологда, пр. Победы,  
д. 33, каб. 322

«08» апреля 2014 г. №

**Участник закупки:**

ОСАО «РЕСО-Гарантия» филиал  
г. Вологда  
160002 г. Вологда,  
ул. Ленинградская, д. 136

**РЕШЕНИЕ № 5-2/37-14**

«03» апреля 2014 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 03.04.2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 08.04.2014 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. – председатель комиссии, начальник отдела контроля закупок;

Ягольницкая Д.С. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела  
контроля закупок;

Тур Л.Н. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок;

Суслова Е.А. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля  
закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля закупок;

рассмотрев жалобу ОСАО «РЕСО-Гарантия» филиал г. Вологда на действия  
Заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по  
обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев  
транспортных средств (№ 0130100006714000020) в присутствии представителей: от  
Заказчика – Розенбаум В.Г. (по доверенности № 06-15/40 от 02.04.2014 г.), от  
Заявителя – Косоговой Н.А. (по доверенности б/н от 03.04.2014 г.),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

поступила жалоба СОАО «РЕСО-Гарантия» филиал г. Вологда на действия заказчика при проведении запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (№ 0130100006714000020), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках).

На рассмотрение жалобы присутствовал представитель СОАО «ВСК» Артюгина Н.В. (по доверенности № 00-08-26/991 от 16.01.2014 г.).

По мнению Заявителя, Заказчик не дает возможности направить котировочную заявку в электронном виде, тем самым нарушает права участника закупки.

Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы.

Комиссия по контролю в сфере закупок, выслушав объяснения представителей сторон, рассмотрев материалы, пришла к следующему выводу.

26 марта 2014 года Заказчик опубликовал извещение о проведении запроса котировок на официальном сайте по размещению заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о закупках под определением поставщика понимается совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Одним из способов определения поставщика является запрос котировок.

По части 1 статьи 72 Закона о закупках под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Статья 73 Закона о закупках устанавливает требования, предъявляемые к проведению запроса котировок.

По части 1 статьи 77 Закона о закупках любой участник закупки, в том числе участник, которому не направлялся запрос о предоставлении котировок, вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок.

Участником закупки признается любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя на основании статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 77 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Закон о закупках предусматривает две формы подачи котировочных заявок: в письменной форме и в электронном виде.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 4 Закона о закупках в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, которая обеспечивает подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам в день и во время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки. При этом участникам закупок должна быть обеспечена возможность в режиме реального времени получать информацию об открытии указанного доступа.

Часть 1 статьи 5 Закона о закупках указывает на подачу заявки с использованием единой информационной системы и такая заявка должна быть подписана усиленной электронной подписью.

Заказчик принимал заявки с 27 марта 2014 года по 02 апреля 2014 года. В извещении о проведении запроса котировок Заказчиком предусмотрена только одна форма подачи котировочной заявки: в письменной форме в запечатанном конверте. По мнению Заказчика, в электронном виде заявки подаются через единую информационную систему.

Комиссия по контролю в сфере закупок находит доводы Заявителя обоснованными по следующим основаниям.

С 01 января 2014 года создана контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Под контрактной системой понимается совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок) и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом), в соответствии с законодательством

Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд (статья 3 Закона о закупках).

По части 1 статьи 2 Закона о закупках законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из Закона о закупках и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) Закона о закупках.

Таким образом, контрактная система в сфере закупок регулируется не только Законом о закупках, но и иными нормативно-правовыми актами.

Статьей 8 Конституции РФ предусмотрено, что в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Статья 34 Конституции РФ запрещает вести экономическую деятельность, направленную на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Понятие «конкуренция» дано в Законе № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно [статье 4](#) Закона № 135-ФЗ конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке; признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Контрактная система базируется на принципе обеспечения конкуренции.

По статье 8 Закона о закупках контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на

соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о закупках, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Следовательно, конкуренция подразумевает под собой соперничество хозяйствующих субъектов и заказчик при проведении процедур не должен отдавать преимущество одним участникам перед другими. Россия представляет единое экономическое пространство. В случае приема котировочных заявок на бумажном носителе, предоставляется преимущество одним участникам перед другими: участник из Вологодской области имеет больше шансов подать заявку, нежели участник из другого региона.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о закупках Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований.

Часть 5.3 статьи 112 Закона о закупках предусматривает, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы регистрация заказчиков и иных лиц, на которых распространяется действие настоящего Федерального закона, за исключением поставщиков (подрядчиков, исполнителей), на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию. Участник закупки не имеет возможности пройти регистрацию на официальном сайте и подать через него заявку. Но в тоже время необходимо соблюдать законодательство Российской Федерации о контрактной системе, руководствоваться целями и принципами закупочной деятельности.

Таким образом, необходимо предоставлять возможность участникам подавать заявки в электронном виде на адрес электронной почты заказчика до ввода в эксплуатацию единой информационной системы.

Заказчик при определении поставщика не руководствовался принципом обеспечения конкуренции и неправомерно установил запрет на прием заявок в электронном виде, соответственно нарушил статью 8 и часть 2 статьи 77 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, жалоба ОСАО «РЕСО-Гарантия» филиал г. Вологда признается обоснованной.

Комиссия по контролю в сфере закупок на основании вышеизложенного, в соответствии со статьей 106 Закона о закупках, административным регламентом,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ОСАО «РЕСО-Гарантия» филиал г. Вологда обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим статью 8 и часть 2 статьи 77 Закона о закупках.
3. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.