

РЕШЕНИЕ № 120-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

29 апреля 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Камалова А.А. – специалист первого разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

в присутствии представителей ФГУП «Строительное управление № 23 Федеральной службы исполнения наказаний» (далее – Организатор торгов) – М. (доверенность от), Н. (доверенность от), в присутствии представителей ООО «Производственная Компания» (далее – Заявитель) – Р. (доверенность от), Г. (доверенность от), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ на объекте «Строительство следственного изолятора УФСИН России по Краснодарскому краю» по адресу: Краснодарский край, г. Белореченск, п. Заречный, ул. Клубная, 9А. 1-й этап и 2-й этап строительства, КНС бытовых и дождевых сточных вод (извещение № 31502218639 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Производственная Компания» на действия ФГУП «Строительное управление № 23 Федеральной службы исполнения наказаний» при организации и проведении запроса предложений на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ на объекте «Строительство следственного изолятора УФСИН России по Краснодарскому краю» по адресу: Краснодарский край, г. Белореченск, п. Заречный, ул. Клубная, 9А. 1-й этап и 2-й этап строительства, КНС бытовых и дождевых сточных вод (извещение № 31502218639 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что Организатором торгов незаконно отклонена заявка по причине несоответствия документа (письма исх. № 402 от 07.04.2015) положениям документации, при этом такой документ не предусмотрен самой Документацией о закупке способом запроса предложений на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ. Кроме того, в самом протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 09.04.2015 не указано причин отказа в допуске к участию в запросе предложений, заявка ООО «Производственная Компания» соответствует требованиям документации о закупке, в связи с чем, комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявителя от участия в закупке. К тому же ООО «Производственная Компания» являлась второй в запросе предложений применительно к установлению наименьшей цены. Заявитель просит признать незаконными действия Организатора торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 29.04.2015 года в 14-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

04.04.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении запроса предложений на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ на объекте «Строительство следственного изолятора УФСИН России по Краснодарскому краю» по адресу: Краснодарский край, г. Белореченск, п. Заречный, ул. Клубная, 9А. 1-й этап и 2-й этап строительства, КНС бытовых и дождевых сточных вод.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что согласно пункту 9 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 14 раздела 3 Документации о закупке способом

запроса предложений на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ «Информационная карта запроса предложений» заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, решение или копию решения об одобрении всех сделок, планируемых к заключению по результатам Открытого запроса предложений, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством РФ или учредительными документами Претендента, (об одобрении крупной сделки, сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, и другие). Если такое одобрение не требуется, то в Заявке должно быть указано, что такое одобрение не требуется.

Согласно статье 46 ГК РФ крупной сделкой является сделка (в том числе заем, кредит, залог, поручительство) или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов стоимости имущества общества, определенной на основании данных бухгалтерской отчетности за последний отчетный период, предшествующий дню принятия решения о совершении таких сделок, если уставом общества не предусмотрен более высокий размер крупной сделки.

Крупными сделками не признаются сделки, совершаемые в процессе обычной хозяйственной деятельности общества.

Указание в документации о закупке требования о наличии копии решения об одобрении всех сделок, планируемых к заключению, либо наличия указания на то, что такое одобрение не требуется, при буквальном толковании подразумевает, что такая сделка в любом случае не ставится в зависимость от способа закупки, а регламентируется нормами Гражданского кодекса РФ и определяется исходя из стоимости имущества Общества. Если сделка для претендента не является крупной в соответствии со ст. 46 ГК РФ, она не требует одобрения при участии в любой из форм закупок, предусмотренных Законом и установленных Заказчиком в документации.

Организатор торгов настаивает на том, что документ (письмо об одобрении крупной сделки исх. № 404 от 07.04.2015), предоставленный в составе заявки Заявителем, противоречит документации о закупке, в случае, если одобрение не требуется (п. 14 раздела 3 Документации о закупке), то в Заявке должно быть указано, что такое одобрение не требуется. В письме № 404 от 07.04.2015 указано, что Заявитель принимает участие в запросе котировок цен в электронной форме, а не в запросе предложений на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ на объекте «Строительство следственного изолятора УФСИН России по Краснодарскому краю» и что данная сделка не является для ООО «Производственная Компания» крупной.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ Организатором торгов утверждено Положение о закупках товаров, работ и услуг ФГУП СУ-23 ФСИН России.

Согласно п. 3 Документации о закупке способом запроса предложений на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ,

вышеназванный запрос предложений проводится в порядке, определенном Положением о закупке.

Согласно пп.10 п. 14 Информационной карты Документации о закупке установлены единые требования к составу заявки на участие в закупке, а именно:

- Решение или копию решения об одобрении всех сделок, планируемых к заключению по результатам Открытого запроса предложений, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством РФ или учредительными документами Претендента, (об одобрении крупной сделки, сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, и другие). Если такое одобрение не требуется, то в Заявке должно быть указано, что такое одобрение не требуется. В случае если получение указанного решения до истечения срока подачи Заявок для Претендента невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством Российской Федерации и учредительными документами Претендента порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении соответствующих сделок, Претендент обязан представить письмо, содержащее обязательство Претендента представить вышеуказанное решение до момента заключения сделки в случае признания его Победителем, признания его Участником, которому присвоен второй номер.

Однако, в нарушение вышеуказанных требований Заявителем в составе заявки представлено информационное письмо № 402 от 07.04.2015 о том, что ООО «Производственная Компания» принимает участие в запросе котировок цен в электронной форме и данная сделка для Заявителя не является крупной.

Таким образом, с учетом требований документации о закупках товаров, работ и услуг, Организатор обосновано отклонил заявку Заявителя.

На основании распоряжения от 09.04.2015 и информации Организатора торгов, договор на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ на объекте «Строительство следственного изолятора УФСИН России по Краснодарскому краю» по адресу: Краснодарский край, г. Белореченск, п. Заречный, ул. Клубная, 9А, заключен с ООО «Чистый сток».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Производственная Компания» на действия ФГУП «Строительное управление № 23 Федеральной службы исполнения наказаний» при организации и проведении запроса предложений на право поставки оборудования и оказания услуг по монтажу оборудования, шеф-монтажу, пусконаладочных работ на объекте «Строительство следственного изолятора УФСИН России по Краснодарскому краю» по адресу: Краснодарский край, г. Белореченск, п. Заречный, ул. Клубная, 9А. 1-й этап и 2-й этап строительства, КНС

бытовых и дождевых сточных вод (извещение № 31502218639 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Е.В. Зинченко

А.А. Камалова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.