

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заказчик:

Министерство Образования Кузбасса

<...>

Заявитель:

ООО «Современная школа»

<...>

РЕШЕНИЕ

«20» октября 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «17» октября 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «20» октября 2022г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> - Заместителя руководителя Кемеровского УФАС
России;

<...>

Членов комиссии: - Начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>

- Ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/49-1229/2022, возбужденное по признакам нарушения комиссией уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000122013616 «Поставка оборудования для образовательной организации», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

11.10.2022 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Современная школа» (вх. № 5848э) на действия комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000122013616 «Поставка оборудования для образовательной организации».

По мнению заявителя, аукционной комиссией необоснованно отклонена заявка ООО «Современная школа».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

28.09.2022 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса по заявке заказчика было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122013616 «Поставка оборудования для образовательной организации».

Начальная максимальная цена контракта – 3 037 097,50 рублей.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно требованиям части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению

в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);
- 5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);
- 6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;
- 7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;
- 8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;
- 9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений части 2 настоящей статьи предложение по критериям, предусмотренным пунктами 2 и (или) 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 07.10.2022 на участие в аукционе было подано 5 (пять) заявок. Заявки № 112728173, № 112728634 были отклонены по пункту 8 части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке: - в заявке участника предоставлены недостоверные сведения о поставляемых товарах по п.10 описания объекта закупки извещения об осуществлении закупки (прилагаемом к извещению в электронном документе).

Согласно пункту 10 технического задания заказчиком были установлены следующие характеристики к раздаточным карточкам по иностранному языку для начальных классов:

Комплект раздаточных карточек с изображением предметов, буквенных знаков и буквосочетаний для обеспечения фронтальной, индивидуальной работы и работы в парах, в составе:

Набор раздаточных карточек на отработку лексики английского языка, в количестве не менее 1 шт.

Состав набора:

1. Набор карточек (в каждом наборе не менее 300 карточек)

10 Раздаточные
карточки по
иностранному
языку для
начальных
классов

не менее 8 шт.

2. Таблицы игровые не менее 15 шт.

3. Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Карточки: формат не менее 43x68 мм; картон плотностью не менее 220гр./м.кв. Красочность 4+1.

Игровые таблицы: формат не менее 165x195 мм; картон плотностью не менее 250гр./м.кв; красочность 4+1.

Набор разрезных карточек для тренировки навыков чтения на английском языке, в количестве не менее 1шт.

Состав набора:

1. CAR. Читаем A, O не менее 5 шт.

2. PIG. Читаем E, I. не менее 5 шт.

3. MOUSE. Читаем U, OU, OA, OO. не менее 5 шт.

4. ELEPHANT. Читаем CH, SH, PH. не менее 5 шт.

5. FAT CAT. Читаем сочетания слов. не менее 5 шт.

6. ACTIONS. Читаем предложения. не менее 5 шт.

7. Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Карточки: формат не менее 80x140 мм; картон плотностью не менее 170гр./м.кв. Общее

количество разрезных карточек в составе набора не менее 25 шт. Красочность 4+1.

Комплект раздаточного материала Английский язык (Веера), в количестве не менее 1 шт.

Состав комплекта:

1. Веер. Местоимения: Английский язык - не менее 10 шт.

2. Веер. Английские предлоги: Английский язык - не менее 10 шт.

3. Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Раздаточный материал (веера):

формат не менее 75x160мм; картон плотностью не менее

320гр./м.кв. Печать двусторонняя. Общее количество вееров в составе набора не менее 24 шт. Красочность 4+4 (полноцвет).

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала заявку

ООО «Современная школа» и установила, что в заявке предложено следующее:

Комплект раздаточных карточек с изображением предметов, буквенных знаков и буквосочетаний для обеспечения фронтальной, индивидуальной работы и работы в парах, в составе:

Набор раздаточных карточек на отработку лексики английского языка, в количестве 1 шт.

Состав набора:

1. Набор карточек (в каждом наборе 333 карточек) 8 шт.

2. Таблицы игровые 15 шт.

3. Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Карточки: формат 43x68 мм; картон

Раздаточные
карточки по
10 иностранному
языку для
начальных классов

плотностью 220гр./м.кв. Красочность 4+1. Игровые таблицы:
формат 165x195 мм; картон плотностью 250гр./м.кв;
красочность 4+1.

Набор разрезных карточек для тренировки навыков чтения
на английском языке, в количестве 1шт.

Состав набора:

1. CAR. Читаем A, O 5 шт.
2. PIG. Читаем E, I. 5 шт.
3. MOUSE. Читаем U, OU, OA, OO. 5 шт.
4. ELEPHANT. Читаем CH, SH, PH. 5 шт.
5. FAT CAT. Читаем сочетания слов. 5 шт.
6. ACTIONS. Читаем предложения. 5 шт.
7. Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Карточки: формат 80x140 мм;
картон плотностью 170гр./м.кв. Общее количество
разрезных карточек в составе набора 48 шт. Красочность
4+1.

Комплект раздаточного материала Английский язык
(Веера), в количестве 1 шт.

Состав комплекта:

1. Веер. Местоимения: Английский язык - 12 шт.
2. Веер. Английские предлоги: Английский язык - 12 шт.
3. Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Раздаточный материал (веера):
формат 75x160мм; картон плотностью 320гр./м.кв. Печать
двусторонняя. Общее количество вееров в составе набора
24 шт. Красочность 4+4 (полноцвет).

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что раздаточные карточки по
иностранному языку для начальных классов это комплект раздаточных карточек с
изображением предметов, буквенных знаков и буквосочетаний для обеспечения
фронтальной, индивидуальной работы и работы в парах, в составе:

1) Набор раздаточных карточек на отработку лексики английского языка, в
количестве не менее 1 шт. Состав набора:

1.1) Набор карточек (в каждом наборе не менее 300 карточек) не менее 8 шт. – то
есть 8 наборов по 300 карточек;

1.2) Таблицы игровые не менее 15 шт;

1.3) Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Карточки: формат не менее 43x68 мм; картон плотностью
не менее 220гр./м.кв. Красочность 4+1. Игровые таблицы: формат не менее 165x195
мм; картон плотностью не менее 250гр./м.кв; красочность 4+1.

2) Набор разрезных карточек для тренировки навыков чтения на английском языке,
в количестве не менее 1шт. Состав набора:

2.1) CAR. Читаем А, О не менее 5 шт.;

2.2) PIG. Читаем Е, I. не менее 5 шт.;

2.3) MOUSE. Читаем U, OU, OA, OO. не менее 5 шт.;

2.4) ELEPHANT. Читаем CH, SH, PH. не менее 5 шт.;

2.5) FAT CAT. Читаем сочетания слов. не менее 5 шт.;

2.6) ACTIONS. Читаем предложения. не менее 5 шт.;

2.7) Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Карточки: формат не менее 80x140 мм; картон плотностью не менее 170гр./м.кв. Общее количество разрезных карточек в составе набора не менее 25 шт. Красочность 4+1.

А также раздаточные карточки по иностранному языку для начальных классов включают комплект раздаточного материала Английский язык (Веера), в количестве не менее 1 шт. Состав комплекта:

1. Веер. Местоимения: Английский язык - не менее 10 шт.

2. Веер. Английские предлоги: Английский язык - не менее 10 шт.

3. Брошюра с методическими рекомендациями для учителя.

Технические параметры: Раздаточный материал (веера): формат не менее 75x160мм; картон плотностью не менее 320гр./м.кв. Печать двусторонняя. Общее количество вееров в составе набора не менее 24 шт. Красочность 4+4 (полноцвет).

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что пункты 2.1) – 2.6) – это набор, который состоит из карточек. То есть, требуется не менее пяти наборов CAR. Читаем А, О; PIG. Читаем Е, I; MOUSE. Читаем U, OU, OA, OO; ELEPHANT. Читаем CH, SH, PH; FAT CAT. Читаем сочетания слов; ACTIONS. Читаем предложения. Итого всего 30 наборов. А каждый набор должен содержать не менее 25 карточек.

Указанные выше наборы, на примере CAR. Читаем А, О, выглядят следующим образом:

В связи с вышеизложенным, ООО «Современная школа» в своей заявке предложила 30 наборов разрезных карточек - 6 видов по 5 шт. каждого вида. В каждом наборе - 48 карточек, что соответствует требованию: «Общее количество разрезных карточек в составе набора не менее 25 шт.».

Таким образом, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что заявка ООО «Современная школа» соответствует требованиям, закрепленным извещением электронного аукциона № 0139200000122013616 «Поставка оборудования для образовательной организации».

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса о признании заявки ООО «Современная школа» несоответствующей требованиям извещения закупки

было принято необоснованно, с нарушением требований пункта 1 части 5 статьи 49, части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Современная школа» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000122013616 «Поставка оборудования для образовательной организации» обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса нарушившей требования пункта 1 части 5 статьи 49, части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/49-1229/2022 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>