

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

ООО «Строй Инвест Групп»

пр-т Обуховской обороны, д. 120,

литер 3, офис 225,

г. Санкт-Петербург, 192012

Исходящий № 6304/03 от 27.10.2014

РЕШЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела

27 октября 2014 года

Великий Новгород

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) рассмотрело представленное Обществом с ограниченной ответственностью «Строй Инвест Групп» (192012, г. Санкт-Петербург, пр-т Обуховской обороны, д. 120, литер 3, офис 225; далее – ООО «Строй Инвест Групп») заявление о нарушении заказчиком – Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 18» (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 66 А; далее – МАДОУ «Детский сад № 18») Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода, извещение № 31401340120 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.07.2014.

В результате рассмотрения заявления антимонопольный орган

УСТАНОВИЛ:

20.08.2014 в Новгородское УФАС России от ООО «Строй Инвест Групп» (вх. № 7018 Новгородского УФАС России) поступила жалоба на действия заказчика – МАДОУ «Детский сад № 18» при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода (далее – Жалоба).

Новгородское УФАС России, предварительно рассмотрев, до рассмотрения по существу Жалобу ООО «Строй Инвест Групп» приняло решение о неприятии Жалобы к рассмотрению.

Вместе с тем Новгородским УФАС России было принято решение о рассмотрении указанной Жалобы ООО «Строй Инвест Групп» как заявления о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Заявление).

Из Заявления ООО «Строй Инвест Групп» следует, что утвержденная заказчиком - МАДОУ «Детский сад № 18» документация не позволяет достоверно определить объемы требуемых к выполнению работ. Так, дефектная ведомость составлена без подробной сметной документации на проведение капитального ремонта, не указывается расстояние вывоза мусора и т.д.

Кроме того, документация содержит в себе технологически и функционально не связанные виды работ. Указанные действия заказчика приводит к сокращению количества потенциальных участников закупки и ограничению конкуренции между ее участниками.

В результате рассмотрения Новгородским УФАС России Заявления установлено следующее.

В данном случае имело место осуществление закупки заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 18» в соответствии положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положения).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 18» разработано и утверждено приказом № 129.1 от 01.07.2014 заведующего МАДОУ «Детский сад № 18» Е.С. Козловой, а также согласовано с наблюдательным советом (протоколом № 4 от 30.06.2014) Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ «Детский сад № 18» (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Частями 5, 6 Положения о закупках предусмотрен способ закупки путем проведения открытого конкурса.

Согласно пункту 2.5 Положения о закупках заказчик может проводить процедуры закупок в электронной форме с использованием электронных торговых площадок. Правила проведения такой процедуры закупки устанавливаются регламентом работы электронной торговой площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной торговой площадки.

Конкурсная документация на право заключить договор на выполнение работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода, расположенного по адресу: ул. Черемнова – Конюхова, д. 7, Великий Новгород (далее – Конкурсная документация) утверждена заведующим МАДОУ «Детский сад № 18» Е.С. Козловой 14.06.2014.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупках должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 6.3.2 Положения о закупках Конкурсная документация должна содержать установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Согласно части 2 Конкурсной документации предметом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода, расположенного по адресу: Великий Новгород, ул. Черемнова – Конюхова, д. 7. Работы должны быть выполнены в полном соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Конкурсной документации).

В соответствии с пунктом 1 Технического задания виды и количество выполняемых работ приведены заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 18» в Сводном сметном расчете и Дефектной ведомости.

При этом, согласно пункту 5 Технического задания подрядчик самостоятельно разрабатывает сметную документацию, определяющую объем и стоимость работ, подрядчик проводит работы в установленные сроки, подрядчик за счет собственных средств организует вывоз строительного мусора и т.д.

Таким образом, во исполнение требований и положений статьи 4 Закона о закупках и пункта 6.3.2 Положения о закупках, заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 18» объем подлежащих выполнению работ надлежащим образом определен в Конкурсной документации, а именно в Сводном сметном расчете и Дефектной ведомости.

При этом, необходимо отметить, что согласно Техническому заданию, сметную документацию, определяющую объем и стоимость работ, подрядчик обязан готовить самостоятельно.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Согласно Сводному сметному расчету в предмет рассматриваемой закупки входят работы по капитальному ремонту здания, работы на наружных сетях и сооружениях, а также работы по благоустройству и озеленению прилегающей территории.

Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными [частями 1 и 2](#) настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Однако, в данном случае, вышеуказанные работы не являются технологически и функционально несвязанными по следующим основаниям.

Так, согласно части 2 Конкурсной документации предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода.

При этом, исходя из Конкурсной документации, указанные работы должны выполняться не только в самом здании, которое занимает МАДОУ «Детский сад № 18» Великого Новгорода, но и на территории, непосредственно прилегающей к нему, и которая, соответственно, также должна содержаться в надлежащем состоянии.

Таким образом, указанные виды работ по капитальному ремонту здания, а также работы на наружных сетях и сооружениях, работы по благоустройству и озеленению прилегающей территории функционально и технологически связаны, поскольку их выполнение подчинено единой цели – обеспечению надлежащего функционирования дошкольного образовательного учреждения для выполнения им своих уставных задач.

Кроме того, согласно части 5 Конкурсной документации, а также Договору, являющегося Приложением № 8 к Конкурсной документации, при выполнении работ, являющихся предметом настоящей закупки, подрядчику не запрещено привлекать для выполнения определенных работ субподрядчиков.

Продуктовые границы данного товарного рынка определены как строительство и капитальный ремонт зданий.

Заказчиками в рассматриваемых аукционах выступают государственные бюджетные учреждения Новгородской области при размещении ими заказов на выполнение строительно-ремонтных работ для собственных нужд.

Объекты, на которых должны быть выполнены строительно-ремонтные работы, расположены на территории Новгородской области.

Таким образом, в рассматриваемом случае географические границы товарного рынка определены как территория Новгородской области.

Указанный товарный рынок является конкурентным, с большим количеством участников в качестве продавцов.

Учитывая вышеизложенное, Новгородское УФАС России в данном случае не усматривает признаков нарушения Закона о защите конкуренции, в частности частей 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которыми при проведении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Законом о закупках запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также действия по ограничению конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Соответственно, основания для возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 4, пунктом 2 части 9 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, пунктами 3.42-3.43 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, антимонопольный орган

РЕШИЛ:

В возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по фактам, изложенным в заявлении ООО «Строй Инвест Групп» отказать в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Руководитель Управления

Государственный советник РФ 2 класса

О.С. Виниченко

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.