

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 161

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 308-18-АП

11 мая 2018 года

Место рассмотрения:

Белгородское УФАС России,

- Белгород, ул. Преображенская, 82.

Заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №308-18-АП, постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенное заместителем Шебекинского межрайонного прокурора, советником юстиции <>, в отношении должностного лица – руководителя контрактной службы - начальника МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» –по части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

Заместителем Шебекинского межрайонного прокурора, советником юстиции <> вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – руководителя контрактной службы - начальника МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» – <>, по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении послужило нарушение заказчиком – МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

Определением от 27.04.2018 (исх. №1649/2) рассмотрение дела об административном правонарушении № 308-18-АП назначено на 11.05.2018г. в 15-30 часов.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в присутствии <>

Рассмотрев материалы дела, прихожу к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - Реестр контрактов).

В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в Реестр контрактов включается информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены.

Исходя из ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в Реестр контрактов в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

10.07.2017 между МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» и ООО «Герба» заключен муниципальный контракт №0126300017917000124-0082017-01 (реестровый номер [3312008560417000038](#)) на выполнение работ на объекте: «Благоустройство дворовой территории многоквартирного дома, расположенного в г. Шебекино по ул. Мичурина,13» (дополнительные работы) на сумму 2 230 728,00 руб. (далее – Контракт).

08.08.2017 между МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» и ООО «Герба» заключено дополнительное соглашение №4 к муниципальному контракту №0126300017917000124-0082017-01, в силу которого увеличилась стоимость работ, но не более чем на 10% от цены Контракта.

В силу части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе Заказчик – МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» должен был направить в Реестр контрактов сведения об изменении Контракта не позднее 11.08.2017 года (включительно).

Фактически, информация о внесении изменений в контракт № 0126300017917000124-0082017-01 направлена Заказчиком - 07.11.2017г.

Место совершения административного правонарушения – ул. Ленина, д.26, г. Шебекино, Белгородской области.

Время совершения административного правонарушения – 14.08.2017 г.

В силу ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, образует событие административного правонарушения.

Согласно статье 12 Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и [3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» приказом №12-п от 03.03.2016 года создана контрактная служба. Приказом №88-п от 23.11.2016 руководителем контрактной службы назначен начальник МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» <>

В силу пункта 2.1.2 Положения о контрактной службе МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» контрактная служба осуществляет подготовку и размещение в единой информационной системе документации о закупках и проектов контрактов, внесение изменений в документацию о закупках. При исполнении, изменении, расторжении

контракта согласно пункту 2.1.3 обеспечивает осуществление закупок, в том числе заключение контрактов. Кроме того, в соответствии с пунктом 2.2 контрактная служба осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом.

Таким образом, осуществление размещения информации о внесении изменений в муниципальный контракт возлагалось на контрактную службу заказчика.

Вместе с тем, Положение не возлагает на кого-либо из членов контрактной службы обязанность по размещению информации о внесении изменений в муниципальный контракт.

Однако пунктом 5.1 Положения определены полномочия руководителя контрактной службы, в которые входит распределение обязанностей между работниками контрактной службы, а также координация работы структурных подразделений заказчика.

Учитывая изложенное, на руководителя контрактной службы заказчика - начальника МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» – <> возлагалась обязанность распределить полномочия между сотрудниками контрактной службы, включая обязанность по размещению сведений о внесении изменений в контракт в реестре контрактов.

Как следует из пояснений<> имеющихся в материалах дела полномочия по направлению сведений об изменении контракта в Реестр контрактов не вменялись конкретным сотрудникам контрактной службы Заказчика. Меры по распределению полномочий после вступления в должность между работниками <> не принимал.

Нарушение руководителем контрактной службы заказчика – начальником МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» – <>, который в силу положений ст. 2.4 КоАП РФ является должностным лицом заказчика, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, указывает на совершение им административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Административным правонарушением, как следует из части 1 статьи 2.1 КоАП РФ, признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Вина <> в совершении инкриминируемого правонарушения материалами дела (в том числе, Постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 09.04.2018, информацией ЕИС, объяснениями <>) подтверждается.

При рассмотрении дела<> свою вину признал, раскаялся.

Обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность <> при рассмотрении дела не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении не установлены.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям, учитывая, что состав административного правонарушения, совершенного<>, является формальным, то есть ответственность за совершение данного административного правонарушения наступает независимо от причинения имущественного и морального вреда, а также наступления тяжких последствий, заключается в ненадлежащем исполнении<> своих публично-правовых обязанностей, по соблюдению Закона о контрактной системе. Следовательно, действия<> создали существенную угрозу охраняемым Законом о контрактной системе общественным отношениям, в связи с чем, данное правонарушение не может быть признано малозначительным.

Оснований для прекращения производства по делу не усматриваю.

Санкция ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ влечет наложение на соответствующих лиц административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 1.5, статьями 2.4, 2.9, 4.1, 4.2, 4.3, ч. 2 ст. 7.31, статьями 23.66, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – руководителя контрактной службы - начальника МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района» – <> **ВИНОВНЫМ** в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ и подвергнуть его наказанию в виде административного штрафа **в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать, либо судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

КБК 161116 3305005 6000140

ИНН 3123084662

КПП 312301001

Получатель: Управление Федерального Казначейства (УФК) по Белгородской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области: ул. Преображенская, 82, г. Белгород)

ОКТМО 14656000

Банк получателя: Отделение Белгород г. Белгород

БИК 041403001

Р/с 40101810300000010002

Основание: Постановление Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области о наложении штрафа от 11 мая 2018 года № 161.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения

в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ Неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Заместитель руководителя управления –

начальник отдела контроля закупок

Белгородского УФАС России