ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/11-752/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

25 апреля 2023 года г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

На момент вынесения настоящего Определения имеются основания полагать, что между обществом с ограниченной ответственностью «ГрандМедТех» (далее – ООО «ГрандМедТех»; ИНН 5403207663, КПП 540501001, ОГРН 1085403005126, адрес регистрации: 630063, г. Новосибирск, ул. Ленинградская, д. 324, этаж 2), Индивидуальным предпринимателем Мироновым <...> (далее – ИП Миронов А.В.; ИНН 540311239320, ОГРНИП 317547600010271, адрес регистрации: 630087, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, д. 144/4, кв. 418) было заключено антиконкурентное соглашение целью которого является ограничение конкуренции (повышение, снижение или поддержание цен на торгах) при проведении торгов.

Имеющиеся в распоряжении антимонопольного органа документы и доказательства дают основания полагать, что ООО «ГрандМедТех» и ИП Миронов А.В., принимая совместное участие в торгах, используя единую цифровую инфраструктуру, отказывались от взаимной конкурентной борьбы.

В качестве эпизодов, содержащих признаки противоправной деятельности, выраженной в реализации антиконкурентного соглашения на торгах, допустимо выделить следующие закупочные процедуры на оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования, когда ИП Миронов А.В. и ООО «ГрандМедТех» принимали совместное участие в торгах, а ИП Миронов А.В. отказывался от борьбы в пользу ООО «ГрандМедТех».

Электронный аукцион № 0351100006621000233 от 26.11.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию рентгенодиагностического медицинского оборудования
Заказчик торгов	Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Сибирский окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства"
НМЦК торгов	960 000,00 рублей
Цена контракта	955 200,00 рублей (снижение на 0.5 %)
Электронный аукцион № 0351100021920000372 от 15.12.2020 года	
Наименование объекта закупки	Техническое обслуживание рентгеновского оборудования
Заказчик торгов	Федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Научно-исследовательский институт фундаментальной и клинической иммунологии"

НМЦК торгов	437 400,00 рублей
Цена контракта	435 213,00 рублей (снижение на 0,5 %)
Электронный аукцион № 0351200002921000053 от 08.09.2021 года	
Наименование объекта закупки	оказание услуг по установке сервера хранения исследований рентгеновского компьютерного «Aquilion RXL 32»
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Новосибирский областной клинический противотуберкулезный диспансер"
НМЦК торгов	109 100,00 рублей
Цена контракта	108 554,50 рублей (снижение на 0.5 %)
Электронный аукцион № 0351300000620000503 от 03.12.2020 года	
Наименование объекта закупки	Услуги по техническому обслуживанию системы снабжения медицинскими газами в ГБУЗ НСО "Краснозерская ЦРБ" 1кв
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Краснозерская центральная районная больница"
НМЦК торгов	178 332,90 рублей
Цена контракта	177 441,23 рублей (снижение на 0.5 %)
Электронный аукцион № 0351300000621000517 от 19.11.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники и оборудования (р/о) 6мес.
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Краснозерская центральная районная больница"
НМЦК торгов	499 920,00 рублей
Цена контракта	497 420,40 рублей (снижение на 0,5 %)
Электронный аукцион № 0351300048421000316 от 16.08.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту рентгеновского оборудования
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Городская клиническая больница скорой медицинской помощи № 2 "
НМЦК торгов	498 000,00 рублей
Цена контракта	495 510,00 рублей (снижение на 0,5 %)
Электронный аукцион № 0351300060721000471 от 08.11.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту рентгенодиагностического оборудования
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Тогучинская центральная районная больница"
НМЦК торгов	496 000,00 рублей
Цена контракта	493 520,00 рублей (снижение на 0,5 %)

Цена контракта	[illegible] рублей (снижение на 0,5 %)
Электронный аукцион № 0351300071820000560 от 07.12.2020 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту рентгеновского медицинского оборудования
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Куйбышевская центральная районная больница"
НМЦК торгов	483 000,00 рублей
Цена контракта	480 585,00 рублей (снижение на 0,5 %)
Электронный аукцион № 0351300071821000048 от 04.03.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту рентгеновского медицинского оборудования
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Куйбышевская центральная районная больница"
НМЦК торгов	483 000,00 рублей
Цена контракта	480 585,00 рублей (снижение на 0,5 %)
Электронный аукцион № 0351300071821000601 от 20.09.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту рентгеновского медицинского оборудования
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Куйбышевская центральная районная больница"
НМЦК торгов	483 000,00 рублей
Цена контракта	480 585,00 рублей (снижение на 0.5 %)
Электронный аукцион № 0351300071821000817 от 02.12.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту рентгеновского медицинского оборудования
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Куйбышевская центральная районная больница"
НМЦК торгов	483 000,00 рублей
Цена контракта	480 585,00 рублей (снижение на 0.5 %)
Электронный аукцион № 0351300123921000442 от 01.12.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию оборудования, содержащего генерирующие источники ионизирующего излучения
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Детская городская клиническая больница № 1"
НМЦК торгов	240 000,00 рублей
Цена контракта	238 800,00 рублей (снижение на 0,5 %)
Электронный аукцион № 0851200000621005626 от 13.09.2021 года	
Наименование	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту

объекта закупки	медицинского рентгенодиагностичнеского оборудования
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Городская поликлиника № 18"
Организатор торгов	Государственное казенное учреждение Новосибирской области "Управление контрактной системы"
НМЦК торгов	270 000,00 рублей
Цена контракта	270 000,00 рублей (снижение на 0 %)
Электронный аукцион № 0851200000621008362 от 13.12.2021 года	
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинского оборудования и медицинской техники
Заказчик торгов	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области "Государственная Новосибирская клиническая психиатрическая больница №3"
Организатор торгов	Государственное казенное учреждение Новосибирской области "Управление контрактной системы"
НМЦК торгов	550 000,00 рублей
Цена контракта	550 000,00 рублей (снижение на 0 %)

Антимонопольным органом установлено наличие тесных взаимосвязей между ООО «ГрандМедТех» и ИП Мироновым А.В.

На это указывают следующие обстоятельства: подготовка заявок одним лицом, совпадение ip-адресов подачи заявок участников аукционов и ip-адреса заключения контракта, доступ к документам, коммерческой информации и печатям друг друга, факты оказания услуг сотрудниками ООО «ГрандМедТех» для ИП Миронова А.В., наличие несвойственного процента снижения на торгах.

В действиях фигурантов расследования при проведении вышеуказанных торгов предположительно сформирована и реализована «стратегия добровольного отказа от конкурентной борьбы».

В торгах, поименованных во вменяемой части вины, где заявок третьих лиц не было (кроме заявок участников предполагаемого картеля) лица действовали по двум алгоритмам:

1. разделяясь на «формального игрока» и «основного игрока»:

- формальный игрок подает минимальное ценовое предложение;

- основной игрок подает ценовое предложение с минимально возможным снижением от первого;

- формальный игрок отказывается от дальнейшей борьбы.

2. лица подавали заявки, при этом «формальный игрок» отказывался от участия в аукционе, не подавая ценовое предложение.

Применение указанной стратегии не соответствует целям конкурентной борьбы на торгах.

Ответчики по делу, вступая в торги (как правило, делая лишь по одному, минимально возможному ценовому шагу для обладания статусом «участник аукциона» отказывались от дальнейшей борьбы если кроме картеля в торгах не принимали участия иные лица.

Принимая решение об участии в торгах хозяйствующие субъекты несут финансовые затраты как на подготовку соответствующих заявок, так и на внесение обеспечения участия в торгах (в ряде установленных законом случаях).

Отказ от конкурентной борьбы (либо формальное участие в такой борьбе) указывает на добровольное отсутствие добросовестной конкуренции между такими лицами, что содержит в себе состав нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и напрямую несет вред для охраняемых обществом интересов.

Совместное участие лиц, внешне являющихся самостоятельными субъектами в государственных (муниципальных закупках), при этом не позиционируют себя как конкуренты, свидетельствует о наличии запрещённого статьёй 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашения, которое может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вышеизложенные обстоятельства указывают на признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного издан Приказ от 25.04.2023 года № 39 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ГрандМедТех» (далее – ООО «ГрандМедТех»; ИНН 5403207663, КПП 540501001, ОГРН 1085403005126, адрес регистрации: 630063, г. Новосибирск, ул. Ленинградская, д. 324, этаж 2), Индивидуальным предпринимателем Мироновым Александром Вениаминовичем (далее – ИП Миронов А.В.; ИНН 540311239320, ОГРНИП 317547600010271, адрес регистрации: 630087, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, д. 144/4, кв. 418) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/11-752/2023 к рассмотрению **на 01.06.2023 года в 10.00 часов** по адресу: Кирова 3, кабинет 1004. Регистрация ответчика в кабинете 1114.

Уведомляем о возможности участия в рассмотрении дела путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/11-752/2023 в качестве заинтересованного лица: Управление Федеральной службы безопасности по Новосибирской области.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/11-752/2023 в качестве ответчиков:

- ООО «ГрандМедТех» (ИНН 5403207663, КПП 540501001, ОГРН 1085403005126, адрес регистрации: 630063, г. Новосибирск, ул. Ленинградская, д. 324, этаж 2),

- ИП Миронова А. В. (ИНН 540311239320, ОГРНИП 317547600010271, адрес регистрации: 630087, г. Новосибирск, ул. Немировича-Данченко, д. 144/4, кв. 418).

4. Ответчикам в срок до **29.05.2023 года** представить объяснения по существу дела.

Председатель Комиссии <...>