

Решение
по делу №06/4265-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

13.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика О. Р. Чубко (по доверенности),

Уполномоченного органа Е. В. Купаревой (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 08.11.2017 (вх. №4843/09 от 08.11.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт лечебного корпуса ГБУЗРК "Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии" ОСП "Белогорская туберкулезная больница", Белогорский р-н, с.Криничное» (номер извещения 0175200000417000462) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в техническом задании документации об Аукционе требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, чем нарушены требования Закона о контрактной системе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.11.2017 №06/12748, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 09.10.2017, изменения – 23.10.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 24 083 190,00рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 09.11.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 16.11.2017, дата проведения Аукциона: 20.11.2017.

В жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчиком, в техническом задании документации об Аукционе установлены требования к компонентам товара и (или) испытаниям товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является капитальный ремонт объекта Заказчика, т.е. выполнение работ.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик

объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено следующие требования о соответствии товаров, используемых при выполнении работ, указанных Заявителем в жалобе: «...

Приложение №1

к Техническому заданию

№ п/п	Наименование товара (материала). Качественные характеристики, минимальные и максимальные значения, а так же значения которые не могут изменяться.
...	...
3	Плитки керамические глазурованные для внутренней облицовки стен гладкие без завала Термическая стойкость глазури: от 125°С. ...
...	...
6	Керосин для технических целей. ... Плотность при 15° С, кг/м ³ : не более 828,5.
...	...
10	<ul style="list-style-type: none"> водно-дисперсионная. Смываемость пленки краски: до 3,5 г/м². ...
...	...
14	Мастика герметизирующая нетвердеющая Водопоглощение: до 0,4 %. Предел прочности при растяжении, кгс/см ² : не более 0,15.
...	...
17	Проволока канатная оцинкованная Овальность: не должна превышать 0,06 мм. ...
18	Катанка. Масса окалины на поверхности катанки: не должна превышать 18 кг/т.
...	...
36	Шпатлевка клеевая. Плотность сухой смеси: не менее 1400 кг/м ³
37	Очес льняной стланцовый. Массовая доля инкрустов: менее 4 %.
38	Портландцемент по ГОСТ 31108-2016. Содержание портландцементного клинкера, масс. %: до 100..... Содержание вспомогательных компонентов, масс. %: до 5....
...	...
42	Толь гидроизоляционный. Температура размягчения пропиточного состава: должна быть 40 °С.
...
49	Плитки керамические плитусные прямые по ГОСТ 6141-91. Предел прочности при изгибе не менее 15 МПа.....
...	...
51	Шпагат технический группы «а», полипропиленовый или из лубяных волокон. Разрывная нагрузка шпагата, кгс: от 35....
...	...
57	Растворитель..... Температура самовоспламенения: не должна быть ниже 520 °С.
	Лента монтажная с кнопкой..... Допустимая растягивающая сила на соединении «лента-кнопка»:

58	св. 40Н.
...	...
63	Лента ПСУЛ..... Сопротивление паропрооницанию: не менее 0,05 (м ² ·ч·Па)/мг. Адгезионная прочность сцепления: не менее 0,3 (3,0) МПа (кгс/см ²).
64	Фасадная сетка из стекловолокна. Разрывное усилие по основе и по утку: ≥ 2000 Н. Номинальная масса на единицу площади: не менее 145 г/м ²
65	Пена монтажная противопожарная. Предел звукоизоляции: не менее 38 дБ. Прочность на сдвиг: от 80 кПа. Теплопроводность: < 50 мВт/м·К.
...	...
68	Грунтовка акриловая..... Время высыхания до степени 3 при температуре 20°С: не более 60 минут.
...
75	Минеральная вата..... Плотность, кг/м ³ : не более 50 Теплопроводность при температуре 25 °С: до 0,04 Вт/(м·К). Группа горючести: НГ.
...	...
77	Грунтовка..... Степень разбавления грунтовки растворителем, %: ≤ 20. ...
...	...
99	Фасадная штукатурка..... Прочность при сжатии в возрасте 28 суток: ≥ 2,0 МПа. ...
...	...
101	Кирпич керамический 1 НФ или 1,4 НФ. Средняя плотность изделия: до 1400 кг/м ³
...	...
103	Щебень из метаморфических или осадочных или изверженных пород или из гравия..... Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе: до 25.
104	Песок для строительных работ по ГОСТ 8736-2014. Частный остаток песка на сите: - с круглыми отверстиями диаметром 2,5 мм: не более 20,0 % по массе; - №1,25: не более 20,0 % по массе; - №063: не более 20,0 % по массе; - №0315: не более 45,0 % по массе; - №016: не более 45,0 % по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе: до 5. Содержание глины в комках: до 0,5% по массе.
...	...
110	Перемышка для заземления металлических конструкций, корпусов машин, аппаратов Сила выдергивания каната из наконечников перемычек: должна быть более 50Н.
...	...
122	Маты из минеральной ваты прошивные теплоизоляционные..... Содержание органических веществ, % по массе: не более 2,0 %. ...
...	...
127	Клеящая каучуковая мастика Содержание хлоропренового каучука, %: от 11. Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность) через 24 ч после склеивания образцов, МПа: не менее 0,12.
...	...
136	Белила цинковые. Степень перетира, мкм: не более 40. Массовая доля пленкообразующего вещества, %: не менее 25. ...
...	...
147	Мастика битумно-резиновая. Прочность сцепления с основанием (бетон, сталь): не менее 0,1 МПа. Условная прочность: не менее 0,2 МПа. Водопоглощение в течение 24ч: не должно быть более 2 % по массе.
148	Комплект системы пожаротушения.... Прочность связи резины с тканью рукава, МПа (кгс): не менее 0,4 (4). ...
...	...
152	Гвозди толевые круглые. Предельные отклонения на длину гвоздей: ± 3,0 мм или ± 2,0 мм. ...
...	...
	Щебень шлакопемзовый. ... Полные остатки на контрольных ситах в % по массе, при рассеве щебня при диаметрах

158	<p>отверстий контрольных сит, мм: - d: от 85 до 100; - D: до 10; - 2D: 0,00.</p> <p>Массовая доля зерен мелкой фракции (меньше d): не должна превышать 15%. Массовая доля зерен крупной фракции (больше D): не должна превышать 10%. Щебень должен быть устойчив против силикатного распада. Прочность при сдавливании в цилиндре, МПа: до 1,1. Насыпная плотность, кг/м³: 350.</p>
...	...

...» (цитаты).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника Аукциона в момент подачи заявки на участие в Аукционе иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Следовательно, действия Заказчика, установившего требование к описанию участниками Аукциона в заявке на участие в Аукционе путем предоставления показателей и их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения, химический состав и компоненты товара, и показатели испытания товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, используемых при выполнении работ, нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя, изложенные в жалобе, нашли свое частичное подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
 2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
 3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
 4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/4265-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
 5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.11.2017 №06/12748
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/4265-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

13.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 13.11.2017 по делу №06/4265-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 08.11.2017 (вх. №4843/09 от 08.11.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт лечебного корпуса ГБУЗРК "Крымский республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии" ОСП "Белогорская туберкулезная больница" , Белогорский р-н, с.Криничное» (извещение №0175200000417000462) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии Уполномоченного органа при рассмотрении заявок участников на участие в Аукционе не учитывать требований к товарам, используемых при выполнении работ с учетом решения от 13.11.2017 по делу №06/4265-17.

2. Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии Уполномоченного органа, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 13.11.2017 по делу №06/4265-17.

3. Заказчику, Уполномоченному органу, Единой комиссии Уполномоченного органа, Оператору электронной площадки в срок до 28.11.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

4. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 09.11.2017 №06/12748.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.