

РЕШЕНИЕ

по делу № 21-06/115-12Ж

08 июня 2012 г.

Г.

Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – руководителя управления Петрова А.В.,

членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Парфирьевой С.Н.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Крук Е.Н.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Иванкова Д.А.,

в присутствии представителя государственного заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» (далее – Заказчик): Татаринова А.А. (по доверенности от 29.09.2011 № 1246),

в отсутствие представителя ООО «МЕТАКО» (далее – Заявитель), извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы посредством электронной почты,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на разработку проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт хирургического корпуса № 1» для создания Регионального сосудистого центра на базе ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского», и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура размещения заказа за счет средств краевого бюджета путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на разработку проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт хирургического корпуса № 1» для создания Регионального сосудистого центра на базе ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского»

(извещение № 0338200009812000063); начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 2 062 333 рубля.

01.06.2012 поступила жалоба ООО «МЕТАКО».

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика.

В нарушение частей 2, 3 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, в документации об аукционе отсутствуют сведения об обосновании начальной (максимальной) цены контракта: в п. 9.2 «Обоснование начальной (максимальной) цены договора» указана ссылка на приложение–расчет, которое к документации об аукционе не приложено.

В составе требований к содержанию второй части заявки Заказчиком установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа копий выданных саморегулируемой организацией (СРО) свидетельств о допуске к работам по проведению инженерных изысканий и подготовке проектной документации. При этом в документации об аукционе в пункте 12 раздела 1.4 «Требования к техническим характеристикам работ» установлено требование по результатам визуального и инструментального обследования строительных конструкций принять решение о состоянии несущих и ограждающих конструкций и необходимости их усиления или замены. Однако в документации об аукционе нет четкого и однозначного толкования, кто и в какие сроки должен проводить визуальное и инструментальное обследование строительных конструкций и другие необходимые инженерные изыскания. Если отчеты об инженерных изысканиях предоставляет Заказчик, то требование к участникам размещения заказа о предоставлении допуска к работам по инженерным изысканиям не обоснованное и влечет ограничение количества участников размещения заказа.

В п. 28 раздела 1.4 «Требования к техническим характеристикам работ» документации об аукционе содержится перечень исходных данных, передаваемых Заказчиком Исполнителю перед началом проектных работ, однако сами эти документы не представлены, а также не указан срок представления этих исходных данных Исполнителю с момента заключения контракта. Отсутствие в аукционной документации исходных данных не дает возможность участнику размещения заказа правильно оценить объем необходимых работ по разработке проектно-сметной документации.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Пояснил, что требование о наличии у участников размещения заказа свидетельств о допуске к работам по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации установлены исходя из необходимости качественного выполнения работ в соответствии с предметом размещаемого заказа. При этом затруднился ответить, на какие конкретно виды работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации требуется представить свидетельства о допуске. Подтвердил, что визуальное и инструментальное обследование строительных конструкций в целях принятия решения о состоянии данных конструкций в рамках

размещаемого заказа должен осуществить Исполнитель. Уточнил, что исходные данные будут переданы Исполнителю сразу после заключения контракта, поскольку срок выполнения работ, установленный в п. 2 раздела 1.4 «Требования к техническим характеристикам работ» следующим образом: «в течение 30 календарных дней с момента подписания Договора и передачи Заказчиком исходных данных, указанных в пункте 28 Технического задания на выполнение работ по объекту», - предполагает исчисление срока выполнения работ с момента передачи Исполнителю исходных данных.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

Требования к содержанию документации об открытом аукционе в электронной форме установлены в статье 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями статьи 19.1 данного закона.

Согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

На основании части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

В частности, согласно пункту 1 части 1 данной статьи, при размещении заказа путем торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о их соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно части 5 статьи 11 Закона о размещении заказов, заказчик не вправе устанавливать иные кроме указанных в частях 1 – 3 данной статьи требования.

Предметом размещаемого Заказчиком заказа являются работы по разработке проектно-сметной документации.

Согласно части 5 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

В соответствии с частью 5.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае если работы по организации подготовки проектной документации объекта капитального строительства включены в перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (утвержден Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624), лицо, осуществляющее подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по подготовке проектной документации, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

В соответствии с частью 5.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Однако с учетом того, что приказом Минрегиона России от 26.05.2011 № 238 внесены изменения в приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 в части исключения с 13.01.2012 вида работ по организации инженерных изысканий, заказчики не вправе устанавливать требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации инженерных изысканий.

В документации об аукционе в разделе 18 «Требования к участникам размещения заказа» содержится требование о наличии у участников размещения заказа свидетельств о допуске к производству работ по проведению инженерных изысканий и подготовке проектной документации, без указания видов данных работ.

Заказчик при установлении указанных требований нарушил часть 4 статьи 11 и

часть 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, поскольку исходя из вышеприведенных норм вправе установить обязательное требование о наличии у участника размещения заказа только свидетельства о допуске к работам по организации подготовки проектной документации.

При этом включение Заказчиком в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации в техническое задание по подготовке проектной документации задания на выполнение работ по инженерным изысканиям в части визуального и инструментального обследования строительных конструкций без установления дополнительных требований к участникам размещения заказа не повлечет ограничение количества участников размещения заказа.

Заказчик представил в заседание Комиссии расчет, обосновывающий установление начальной (максимальной) цены контракта, однако в документации об аукционе, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, указанный расчет отсутствует, в нарушение части 2 статьи 19.1 и части 3 (пункта 6.1) статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Установленный в документации об аукционе (п. 2 раздела 1.4 «Требования к техническим характеристикам работ») срок выполнения заказа: 30 календарных дней с момента подписания договора и передачи Заказчиком исходных данных, необходимых для осуществления работ по подготовке проектной документации, - позволяет однозначно определить, что исходные данные будут переданы исполнителю немедленно после подписания контракта, что не противоречит требованиям Закона о размещении заказов и не ограничивает Заявителю доступ к участию в данном размещении заказа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения частей 3, 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов.

4. Передать материалы о выявленных нарушениях должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении должностного лица Заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 21-06/115-12Ж

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

08 июня 2012 г.

Г.

Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – руководителя управления Петрова А.В.,

членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Парфирьевой С.Н.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Крук Е.Н.,

ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа Иванкова Д.А.,

на основании решения от 08.06.2012 по делу № 21-06/115-12Ж, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «МЕТАКО» на действия заказчика при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме на разработку проектно-сметной документации по объекту «Капитальный ремонт хирургического корпуса № 1» для создания Регионального сосудистого центра на базе ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» (извещение № 0338200009812000063), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60

Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ

заказчику - государственному бюджетному учреждению здравоохранения
«Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского»

аукционной комиссии заказчика

1. Прекратить нарушения частей 3, 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
2. Отменить протоколы, составленные в ходе размещения заказа (извещение № 0338200009812000049).
3. В порядке, предусмотренном частью 7 статьи 41.7 Закона о размещении заказов, внести изменения в документацию об открытом аукционе в электронной форме (извещение № 0338200009812000049):
 - требования к участникам размещения заказа привести в соответствие со статьей 11 Закона о размещении заказов,
 - в соответствии со статьей 19.1 Закона о размещении заказов включить в содержание документации об аукционе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 29 июня 2012 года с представлением доказательств.

Примечание.

Предписание подлежит исполнению в установленный данным предписанием срок.

Неисполнение в срок предписания влечет за собой последствия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Под неисполнением в срок предписания понимается уклонение от исполнения или частичное исполнение предписания, либо несвоевременное исполнение предписания.