

РЕШЕНИЕ

Дело № 021/07/3-468/2021

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 19 мая 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме

Комиссия Управления Федерально
Чувашск
процеду
созданн

ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"СБЕРБАНК-АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ
СИСТЕМА ТОРГОВ" ГОРОД МОСКВА,
УЛИЦА НОВОСЛОБОДСКАЯ, 24
info@sberbank-ast.ru ООО Галактика
127247, ГОРОД МОСКВА, ШОССЕ
ДМИТРОВСКОЕ, ДОМ 100, СТРОЕНИЕ 2,
ЭТАЖ 05, ПОМ 4 mos.galaktika@mail.ru
Некоммерческая организация "Фонд
защиты граждан - участников долевого
строительства в чувашской
республике" 428018, Чувашская
Республика, г. Чебоксары, Московский
пр-кт, д. 38/1, оф. 2 chebfond21@mail.ru

Иванова С.М. – заместителя руков
Комиссии);

Иванина Ю.А. - ведущий специалист-э
Комиссии);

Мольковой А.Г. – и.о. главного специалиста-эксперта отдела товарных
рынков (член Комиссии);

В присутствии представителя от заказчика – некоммерческой организации
«Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в
Чувашской Республике», Константинова Владимира Николаевича, директора
на основании Приказа № 1 от 26.09.2019, Захарова Игоря Георгиевича, по
доверенности от 13.04.2021, Филиппова Дмитрия Геннадьевича, по
доверенности от 17.05.2021, Романовой Арины Николаевны, по доверенности от
07.04.2021 .

В отсутствие заявителя ООО «Галактика» надлежащим образом
извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью
«Галактика» (далее – ООО «Галактика», Заявитель, Общества) на
документацию Заказчика - некоммерческой организации «Фонд защиты прав
граждан – участников долевого строительства в Чувашской Республике»
(далее- НО «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства
в Чувашской Республике», Заказчик) при проведении открытого конкурса в
электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по

завершению строительства объекта: «10-ти этажный многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: Чувашская Республика, город Чебоксары, улица Гражданская, 6, на земельных участках с кадастровыми номерами: 21:01:010602:449; 21:01:010602:450». Идентификатор Объекта: P-11603 (№ 32110213019), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 30.04.2021 обратилось ООО «Галактика» с жалобой на документацию Заказчика - НО «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Чувашской Республике» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «10-ти этажный многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: Чувашская Республика, город Чебоксары, улица Гражданская, 6, на земельных участках с кадастровыми номерами: 21:01:010602:449; 21:01:010602:450». Идентификатор Объекта: P-11603 (№ 32110213019) (далее – запрос предложений).

Из жалобы следует, что действия Заказчика при проведении открытого конкурса нарушают действующее законодательство, а именно:

-установление требования о предоставлении выписки из реестра членов саморегулируемой организации должна быть действительно до даты окончания срока подачи заявок, не соответствует положениям Закона о закупках.

Заявитель, надлежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения жалобы на заседание комиссии не явился, явку своего представителя не обеспечил.

Представитель Заказчика нарушения законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц при проведении открытого конкурса не признал, указав на необоснованность доводов заявителя и не подлежащих удовлетворению.

Изучив представленные документы, Комиссия приходит к следующему.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Часть 10 статьи 3 Закона о закупках устанавливает право любого участника закупки обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Чувашской Республике», утвержденный советом директоров АО «Дорэкс» (протокол № 4 от 18.08.2020) (далее - Положение).

Заказчиком – НО «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Чувашской Республике» 20.04.2021 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, размещено извещение № 32110213019 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «10-ти этажный многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: Чувашская Республика, город Чебоксары, улица Гражданская, 6, на земельных участках с кадастровыми номерами: 21:01:010602:449; 21:01:010602:450». Идентификатор Объекта: P-11603. Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 62 677 200,00 руб.

Осуществление закупки товаров, работ, услуг путем проведения конкурса регламентируется Разделом 7 Положения.

В части 22 статьи 3 2 Закона о закупках указано, что под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно части 2 статьи 21 Положения Открытый конкурс – это форма торгов, при которой:

1) информация о закупке сообщается Заказчиком путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, документации об открытом конкурсе, проекте договора, доступных неограниченному кругу лиц;

2) победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, заявка на участие в конкурсе которого соответствует требованиям, установленным документацией об открытом конкурсе, и заявка которого по результатам сопоставления заявок на основании указанных в документации об открытом конкурсе критериев оценки содержит лучшие условия договора.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В статье 10 Положения установлены требования, предъявляемые к участникам процедур закупки.

Согласно части 1 статьи 10 Положения отказ в допуске к участию в процедуре закупки Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 10 Положения установлено, что при проведении конкурентных закупок Заказчиком устанавливаются следующие обязательные требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки (в том числе, наличие у участника закупки лицензий (свидетельств о допуске) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих лицензированию (получению свидетельств о допуске) в соответствии с законодательством Российской Федерации, являющихся предметом заключаемого по результатам закупки договора).

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) (пункты 10 статьи 1 ГрК РФ).

Объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ по завершению строительства объекта: «10-ти этажный многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: Чувашская Республика, город Чебоксары, улица Гражданская, 6.

Согласно части 1 статьи 52 ГрК РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

Таким образом, для выполнения работ по строительству объектов капитального строительства участник закупки должен быть членом СРО в сфере строительства, за исключением предусмотренных законом случаев (часть 2.1 статьи 52 ГрК РФ).

Согласно части 1 статьи 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. Ведение такого реестра может осуществляться в составе единого реестра членов саморегулируемых организаций при условии размещения саморегулируемой организацией такого реестра членов саморегулируемой организации на своем сайте в сети "Интернет".

В соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия

выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Согласно части 5 статьи 55.17 ГрК РФ форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" была утверждена новая форма выписки СРО.

Приказ Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86 вступил в силу с 20.04.2019.

Пунктом 21 Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по завершению строительства объекта: «10-ти этажный многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: Чувашская Республика, город Чебоксары, улица Гражданская, 6, на земельных участках с кадастровыми номерами: 21:01:010602:449; 21:01:010602:450». Идентификатор Объекта: р-11603 (далее – Извещение) установлены требования к участником закупки устанавливаются обязательные требования.

Так в пункте 1.1 Извещения установлено требование о том, что в составе заявки участник закупки должен представить выписку из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». Выписка из реестра членов СРО должна быть действующей на дату подачи заявки на участие в закупке (ч. 4 ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ).

При этом, из жалобы Заявителя следует, что требование о том, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть до даты окончания срока подачи заявок не соответствует Закону о закупках.

На заседании комиссии, представитель Заявителя пояснил, что в соответствии с запросом в электронной форме на сайте Ассоциация «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ) по результатам поиска в Едином реестре членов СРО, ООО «Галактика» ИНН 7713475994 не найдена, т.е. данная организация не являлась на момент запроса членом Саморегулируемой организации в строительстве. Данное членство обязательно в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации», а также новой редакции Градостроительного кодекса РФ.

Представитель Заявителя надлежащим образом извещенный о времени и месте рассмотрения жалобы, участие в заседании комиссии Чувашского УФАС России не принял, доводов опровергающих позицию Заказчика не представил.

Комиссия Чувашского УФАС России, заслушав доводы представителя заказчика, изучив материалы дела, пришла к выводу об отсутствии оснований о признании довода обоснованным.

На основании изложенного, комиссия Чувашского УФАС России решила признать жалобу ООО «Галактика» необоснованной.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Галактика» на документацию Заказчика – НО «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Чувашской Республике» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «10-ти этажный многоквартирный жилой дом, расположенный по адресу: Чувашская Республика, город Чебоксары, улица Гражданская, 6, на земельных участках с кадастровыми номерами: 21:01:010602:449; 21:01:010602:450». Идентификатор Объекта: P-11603 необоснованной;

Председатель Комиссии С.М. Иванова

Члены Комиссии Ю.А. Иванина

А.Г. Молькова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2021-4038