

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 127-ОВ-16

«27» июля 2016 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

с участием представителей:

от заявителя – ООО «РегионСтройСервис» – поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей (вх. № 168410 от 21.07.2016 г.);

от МУП «Теплосеть» – поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей (вх. № 168417 от 21.07.2016 г.),

рассмотрев жалобу ООО «РегионСтройСервис» в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «РегионСтройСервис» (далее – Заявитель) (вх. № 168044 от 13.07.2016) на действия заказчика – МУП «Теплосеть» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений на выполнение работ по замене конвективного пучка, труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 2, замена труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 1, на основании анализа дефектоскопии трубной части котлов, проведенного ООО «Ремкрансервис» 08.06.2015 г. (№ извещения 31603777594).

Из содержания жалобы следует, что 15.06.2016 г. на официальном сайте <http://zakurki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений на выполнение работ по замене конвективного пучка, труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 2, замена труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 1, на основании анализа дефектоскопии трубной части котлов, проведенного ООО «Ремкрансервис» 08.06.2015 г.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 04.07.2016 г. Заявителю было отказано в допуске к процедуре оценки заявок, на основании отсутствия технического задания по перечню работ, производимых в соответствии с Техническим заданием (п. 3 извещения о проведении запроса предложений № 31603777594).

Заявитель считает, что данный пункт не может являться основанием для отказа в участии в закупке, так как он не входит в требования, предъявляемые к участнику запроса предложений.

От Заявителя поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей (вх. № 168410 от 21.07.2016 г.).

От Заказчика поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей (вх. № 168417 от 21.07.2016 г.).

Из письменных пояснений Заказчика (вх. № 168371 от 21.07.2016 г.) следует, что 15.06.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений на выполнение работ по замене конвективного пучка, труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 2, замена труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 1, на основании анализа дефектоскопии трубной части котлов, проведенного ООО «Ремкрансервис» 08.06.2015 г.

В срок приема заявок, указанного в извещении о проведении закупки, а именно с 15.06.2016 г. по 22.06.2016 г. подано три заявки от:

- 1) от ООО «Сибэнерготел»;
- 2) от ООО «РегионСтройСервис»;
- 3) от ООО «УВК-Сервис».

04.07.2016 г. проведено сопоставление поступивших заявок на основании чего был составлен протокол рассмотрения и оценки заявок № 2.

По результатам рассмотрения поступивших заявок было установлено, что полный пакет документов был представлен только ООО «Сибэнерготел».

В заявке, поступившей от ООО «РегионСтройСервис» техническое задание не соответствует по перечню работ производимых в соответствии с Техническим заданием МУП «Теплосеть г. Камень-на-Оби» (п. 3 извещения о проведении запроса предложений № 31603777594), что является обязательным условием, а не выполнение этих работ приведет к срыву отопительного сезона, в связи с чем, заявке ООО «РегионСтройСервис» было отказано в допуске к участию в процедуре оценки.

По результатам запроса предложений ООО «Сибэнерготел» было признано победителем и заключен договор.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

15.06.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> в сети «Интернет» было опубликовано извещение о проведении запроса предложений на выполнение работ по замене конвективного пучка, труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 2, замена труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 1, на основании анализа дефектоскопии трубной части котлов, проведенного ООО «Ремкрансервис» 08.06.2015 г.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Пунктом 1.10. Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Теплосеть г. Камень-на-Оби» предусмотрены условия допуска к участию и отстранения от участия в закупках.

1.10.1. Комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

- 1) проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;
- 2) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;
- 3) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ;
- 4) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) несоответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые

являются предметом закупки;

б) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

В соответствии с п. 3 Извещения о проведении запроса предложений № 31603777594 предметом закупки является выполнение работ по замене конвективного пучка, труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 2, замена труб нагрева боковых экранов водогрейного котла КЕ 10-13 № 1, на основании анализа дефектоскопии трубной части котлов, проведенного ООО «Ремкрансервис» 08 июня 2015 г. (в соответствии с техническим заданием приложение № 1).

Пунктом 4 Извещения о проведении запроса предложений № 31603777594 предусмотрены требования, предъявляемые к участникам запроса предложений:

- непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

- отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято;

- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об участниках размещения заказа.

– участник должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, связанные с выполнением договора, право на заключение которого является предметом настоящего запроса.

– наличие сертифицированного оборудования необходимого для выполнения работ указанных в п.3.

Таким образом, Заказчик необоснованно отказал ООО «РегионСтройСервис» в допуске к процедуре оценки заявок, поскольку Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП «Теплосеть г. Камень-на-Оби» и Извещение о проведении запроса предложений № 31603777594 не содержат требования к участнику закупки о предоставлении в составе заявки на участие в торгах технического задания, по перечню работ производимых в соответствии с техническим заданием.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1  
Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РегионСтройСервис» – **обоснованной**
2. Предписание не выдавать

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со  
дня его принятия.

<...>