

14 сентября 2015 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Фомин В.М. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Красюкова Л.К. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок,

Элизбарян К.С. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Журавлёва Е.В. - специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

в присутствии представителей:

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Уполномоченный орган): ***,

- ООО «Медицинский центр «Новая лаборатория» (далее – Общество): ***,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы представителей Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Заказчик),

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 5.4 - 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14 и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент), жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 07.09.2015 поступила жалоба Общества, полагающего, что аукционной комиссией при проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области (извещение от 14.08.2015 № 013620003615005591) нарушены требования Закона в части необоснованного признания второй части заявки участника закупки не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе. В своей жалобе Общество указывает на то, что в составе второй части заявки Общества присутствуют договоры с медицинскими организациями, имеющими лицензии на соответствующие виды медицинской деятельности и о привлечении медицинских работников этих организаций, что, по мнению Общества, является основанием для признания заявки соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Представитель Уполномоченного органа считает доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, представив письменные пояснения по существу жалобы.

На дату рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

14.08.2015 заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 013620003615005591 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению диспансеризации государственных гражданских служащих Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, и документация электронного аукциона; начальная (максимальная) цена контракта составляет 548 268,84 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31

(при наличии таких требований) Закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона документов и информации, не допускается.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает требования, о соответствии установленным требованиям в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", медицинская [деятельность](#) (за исключением указанной [деятельности](#), осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") осуществляется при наличии лицензии.

В информационной карте документации об аукционе установлено следующее требование к содержанию и составу вторых частей заявок на участие в аукционе: «копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») в амбулаторных условиях по видам работ (услуг): «терапия», «акушерство и гинекология», «неврология», «урология», «хирургия», «офтальмология», «оториноларингология», «эндокринология», «психиатрия», «психиатрия-наркология», «рентгенология», «функциональная диагностика», «клиническая лабораторная диагностика».

Согласно пункту 3 Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14.12.2009 № 984н (далее – приказ Минздрава № 984н), диспансеризация гражданских служащих и муниципальных служащих осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов в медицинских учреждениях, определенных Федеральным государственным органом или государственным органом субъекта Российской Федерации (далее - государственный орган), органом местного самоуправления, аппаратом избирательной комиссии муниципального образования (далее - орган муниципального образования) в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности, включая работы (услуги) при осуществлении амбулаторно-поликлинической медицинской помощи по специальностям: "терапия", "акушерство и гинекология", "неврология", "урология", "хирургия", "офтальмология", "отоларингология", "эндокринология", "психиатрия", "психиатрия-наркология", "рентгенология", "ультразвуковая диагностика", "клиническая лабораторная диагностика" (далее - медицинское учреждение).

В случае отсутствия в медицинском учреждении, осуществляющем диспансеризацию гражданских служащих или муниципальных служащих, лицензии на медицинскую деятельность по отдельным видам работ (услуг), необходимых для проведения диспансеризации в полном объеме, указанным медицинским учреждением заключаются договоры с медицинскими организациями, имеющими лицензии на соответствующие виды деятельности, о привлечении медицинских работников этих организаций.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.08.2015 для участия в аукционе заявки подали 3 участника закупки, в том числе Общество, чья заявка зарегистрирована под номером 3; аукционная комиссия признала все заявки соответствующие требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 02.09.2015 вторая часть заявки Общества не соответствует требованиям документации об аукционе и пункту 1 части 6 статьи 69 Закона, а именно: участник электронного аукциона не представил копию действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), в амбулаторных условиях по видам работ (услуг): **«психиатрия», «психиатрия-наркология», «рентгенология».**

Согласно части 2 статьи 69 Закона аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частями 6 и 7 статьи 69 Закона заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; (пункт 1 части 6 статьи 69 Закона); несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Закона (пункт 2 части 6 статьи 69 Закона).

В составе второй части заявки Общество представило копии лицензий:

- лицензия от 03.12.2013 № ЛО-69-01-001231 на осуществление Обществом медицинской;

- лицензия от 02.08.2013 № ЛО-69-01-001099 на осуществление медицинской деятельности ГБУЗ Тверской области «Областной клинический психоневрологический диспансер» по оказанию услуг психиатрии;

- лицензия от 19.07.2012 № ФС-69-01-000705 на осуществление медицинской деятельности ГБУЗ Тверской области «Областной клинический психоневрологический диспансер» по оказанию услуг психиатрии-наркологии;

- лицензия от 18.07.2013 № ЛО-69-01-001080 на осуществление медицинской деятельности ГБУЗ Тверской области «Областная клиническая больница» по оказанию услуг рентгенологии.

Представитель Общества представил Комиссии по рассмотрению жалобы договора с медицинскими организациями, имеющими лицензии на соответствующие виды деятельности, однако в составе второй части заявки отсутствовали договоры с данными организациями в нарушение требования приказа Минздрава № 984н.

Таким образом, вторая часть заявки Общества не соответствует требованиям части 5 статьи 66 Закона и аукционная комиссия обоснованно на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона признала вторую часть заявки Общества несоответствующей

требованиям документации об электронном аукционе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медицинский центр «Новая лаборатория» необоснованной.
2. Требование о приостановлении размещения заказа в части подписания Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области государственного контракта от 10.09.2015 № 05-6/1-139-3791ВФ отменить.