

04 мая 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской»:

- Тимофеевой Юлии Викторовны, по доверенности от 04.05.2011 года б/н,

- Чигровой Елены Николаевны, по доверенности от 04.05.2011 года б/н;

2) Уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия:

- Мелузовой Инги Леонидовны, по доверенности от 11.01.2011 года № 1;

2) ООО «Кварта»:

- Фориса Алексея Михайловича, по доверенности от 03.05.2011 года б/н,

рассмотрев жалобу № 43 ООО «Кварта» на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку перчаток и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 27.04.2011 года (вх. № 1184) поступила жалоба № 43 ООО «Кварта» на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку перчаток, в которой указано, что пункт № 8 «Перчатки хирургические, латексные, стерильные, неопудренные» содержит требование: «поверхность обработана силиконом, толщина (средний палец) не более 0.17 мм, усиленная манжета. Для операций, требующих повышенной тактильной чувствительности», которое в совокупности относится к одному производителю перчаток – Компании Ansell. Рынок продукции данного производителя в Российской Федерации жестко контролируется Компанией ООО «Медком-МП», которая не продает данную продукцию торгующим организациям под любым предлогом.

ООО «Кварта» считает, что данный аукцион пунктом 8 Технического задания заблокирован под определенного поставщика, а именно Компанию ООО «Медком-МП», которая является единственным поставщиком перчаток Ansell на территории Российской Федерации.

Таким образом, данные характеристики свидетельствуют об указании на торговые (фирменные) наименования, что противоречит части 3.1 статьи 41.6 и части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Так же податель жалобы указывает, что по аналогичному случаю Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области проводило проверку и вынесло решение по делу № 160-3 от 16.03.2011 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 22, 24, 34, 41.6, 64 Закона о размещении заказов заявитель жалобы просит приостановит размещение заказа, рассмотреть настоящую жалобу, при обнаружении нарушений действующего законодательства принять мотивированное решение.

Присутствующий на рассмотрении представитель ООО «Кварта» устно подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

03.05.2011 года (вх. № 1224) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ООО «Кварта» уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия, в которых указано несогласие с доводами в полном объеме по следующим основаниям.

В соответствии с частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к исполнению при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ГОСТом 52238-2004 перчатки классифицируют по типу конструкции и отделки, указаны требования к манжете, а также материалы обработки поверхности для облегчения надевания, указаны размеры и допустимые отклонения включая толщину в местах измерения. Данные требования указаны в техническом задании аукционной документации. Характеристик, указывающих на указание производителя, фирменные наименования в техническом задании отсутствуют.

Доводы ООО «Кварта» об отношении в совокупности характеристик к одному производителю не подтверждены в жалобе документально.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами статей 41.6, 57 и 60 Закона о размещении заказов уполномоченные орган просит в удовлетворении жалобы ООО «Кварта» отказать.

В ходе рассмотрения жалобы объявлялся перерыв с 11 часов 00 минут до 16 часов 30 минут в связи с необходимостью представления дополнительных сведений и информации заявителем и уполномоченным органом. По истечении перерыва рассмотрение жалобы было продолжено в том же составе за исключением Тимофеевой Ю.В.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у уполномоченного органа и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалоб по существу комиссия пришла к следующим выводам.

19.04.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> и на Электронной торговой площадке «РТС-Тендер» <http://www.rts-tender.ru> размещена информация (Извещение, Документация об аукционе) о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку перчаток.

Заявка о размещении государственного заказа заказчика государственного заказчика № 3188.

Форма торгов – открытый аукцион в электронной форме. Государственный заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской». Уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия. Номер заказа 0380200000111000618. Начальная (максимальная) цена контракта 173 850 рублей 00 копеек. Обеспечение заявки – 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта. Обеспечение контракта не предусмотрено.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованиям к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1) части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В части III Техническое задание Документации об аукционе (Открытый аукцион в электронной форме) на право заключения государственного контракта на поставку перчаток, утвержденной председателем Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия Е.В. Ольховской от 19.04.2011 года, содержится товар, требуемый к поставке, а именно в пункте № 8 указано следующее:

№ п/п	Перечень товаров, работ, услуг	Ед. изм.	Кол-во	Требования заказчика по техническим, функциональным (потребительским) и качественным характеристикам товаров, работ и услуг
8	Перчатки хирургические, латексные, стерильные, неопудренные.	Пара (2 шт.)	250	поверхность обработана силиконом, толщина (средний палец) не более 0.17 мм, усиленная манжета. Для операций, требующих повышенной тактильной чувствительности. Размер 8.

Представителем государственного заказчика Чигровой Е.Н. представлено письмо от 04.05.2011 года № 70 от ООО «Медком-МП», где указано, что обращений от ООО «Кварта» в адрес ООО «Медком-МП» с просьбой о поставке перчаток хирургических, латексных, стерильных, неопудренных, с поверхностью обработанной силиконом, толщина (средний палец) не более 0,17 мм, усиленной манжетой не поступало.

Так же представителями государственного заказчика Чигровой Е.Н. и уполномоченного органа Мелузовой И.А. представлены технические задания и протоколы по ранее размещенным заказам, где в техническом задании требуются к поставке перчатки с такими же характеристиками, что и в рассматриваемом размещении заказа.

Так, в Извещении от 18.05.2010 года о проведении открытого аукциона в электронной форме № ЭО/10-000405 на право заключения государственных контрактов на поставку изделий медицинского назначения, дезинфицирующих средств, инструментария, питательных средств для лаборатории, расходных материалов для нужд Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» в 3 квартале 2010 года по Лоту № 38 требуются к поставке перчатки со следующими характеристиками «хирургические, латексные, стерильные, неопудренные, текстурированные, поверхность обработана силиконом, толщина (средний палец) не более 0.17 мм, усиленная манжета без валика, цвет – ко-ричневый. Для операций, требующих повышенной тактильной чувствительности, улучшенный захват инструментом, защита от скатывания манжеты, пережимания предплечья, погашение световых бликов. Размер 8». Согласно Протоколу открытого аукциона в электронной форме № ЭА/10-000405 от 31.05.2010 года по Лоту № 38 зарегистрированы шесть участников размещения заказа: ООО «Фирма Сибинтерфарм», ЗАО «ОЗОН», ГУП «Ресфармация», ООО «Медком-МП», ООО «ЦЕНТР-МЕД» и ООО «Кварта».

Так же согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 20.12.2010 года № 1 и Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 01.12.2010 года, где в Извещениях требуются к поставке перчатки с такими же характеристиками указано, что поступило по две заявки.

Таким образом, из анализа ранее размещенных заказов следует, что требования к перчаткам, указанные в Техническом задании открытого аукциона (номер заказа 0380200000111000618) не влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. А также в размещенных заказах участвовали торгующие организации, а не производители перчаток.

В части III Техническое задание Документации об аукционе (открытый аукцион в электронной форме) в соответствии с частями 2, 2.1, 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не содержится требование к производителю и указание на товарные знаки.

Доказательств того, что такие характеристики перчаток соответствуют только одному производителю перчаток Ansell, что продукция данного производителя жестко контролируется ООО «Медком-МП», что данная компания не продает данную продукцию торгующим организациям и что характеристики перчаток, указанные в техническом задании приводят к ограничению

количества участников размещения заказа заявителем жалобы комиссии антимонопольного органа не предоставлено. В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы не нашли своего подтверждения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 43 ООО «Кварта» на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку перчаток также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате проведения указанной проверки установлено следующее.

Порядок взаимодействия Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и государственных заказчиков Республики Хакасия определен также в Постановлении Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 года № 146.

Согласно подпунктам а) и б) пункта 1) части 1 раздела III «Взаимодействие Госкомитета и государственного заказчика при размещении государственных заказов для государственных заказчиков путем проведения торгов в форме открытых конкурсов, открытых аукционов, открытых аукционов в электронной форме» Положения о Государственном комитете по размещению государственных заказов Республики Хакасия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 года № 146, в целях организации и подготовки проведения торгов в форме открытых конкурсов, открытых аукционной, открытых аукционов в электронной форме Госкомитет на основании заявки, представленной государственным заказчиком, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию, документацию об аукционе.

Срок подготовки документации не должен превышать пятнадцать рабочих дней с момента издания приказа о принятии решения о способе размещения заказа; вправе запросит дополнительные сведения и документы у государственного заказчика Республики Хакасия, экспертов, а также у органов, уполномоченных на осуществление контроля и надзора в соответствующей сфере деятельности в пределах их полномочий, в целях уточнения информации, указанной в заявке государственного заказчика Республики Хакасия, требований к поставляемым товарам, их функциональным характеристикам (потребительским свойствам), требований к выполняемым работам, оказываемым услугам, требований к участникам размещения заказа, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Таким образом, уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия разрабатывает и утверждает документацию об аукционе.

Документация об аукционе (Открытый аукцион в электронной форме) на право заключения государственного контракта на поставку перчаток, утверждена председателем Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия Е.В. Ольховской от 19.04.2011 года.

Жалоба ООО «Кварта» подана на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской», в которой содержатся сведения о нарушениях законодательства Российской Федерации о размещении заказов в Документации об аукционе.

Таким образом, жалоба ООО «Кварта» подана на лицо, которое не отвечает за содержание аукционной документации.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 5 статьи 17, частей 3 статьи 34, части 1 и пункта 1) части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 43 ООО «Кварта» на действия государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Хакасская республиканская больница имени Г.Я. Ремишевской» при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку перчаток необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина