

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 13-01-18.1-03/428

14 октября 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель
руководителя управления, начальника отдела контроля
органов власти;

Члены Комиссии: **Лосевская Е.В.** – старший
государственный инспектор отдела контроля органов
власти,

Тибилова Э. А. - государственный
инспектор отдела контроля органов власти;

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Рыськова И.А. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии открытого аукциона – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов (далее – отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона №343 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0160 км², для размещения понтонов в районе с.Подгорное Энгельсского района Саратовской области,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 03.10.2013 (вх.э/п. №2737) поступила жалоба Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона – отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ при проведении открытого аукциона №343 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0160 км², для размещения понтонов в районе с.Подгорное Энгельсского района Саратовской области.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 04.10.2013 №03-8/5346 направлено Заявителю 04 октября 2013 года по электронной почте ryskoff@list.ru, аукционной комиссии – 04 октября 2013 года по электронной почте waterg@renet.com.ru, по факсу 93-02-36.

Рассмотрение дела назначено на 09 октября 2013 года на 10 часов 30 минут. После

объявленного перерыва рассмотрение дела состоялось 14 октября 2013 года в 11 часов 50 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовал: Балага П.С. – представитель Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов по доверенности от 19.12.2012 №ПБ-8-2494/08.

Организатором открытого аукциона №343 является Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов.

Предмет открытого аукциона – приобретение права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0160 км², для размещения понтонов в районе с.Подгорное Энгельсского района Саратовской области (далее – открытый аукцион №343). Шаг аукциона установлен в размере 5% начальной цены предмета аукциона. Начало подачи заявок 26 апреля 2013г. Окончание срока подачи заявок 03 июля 2013г. Проведение открытого аукциона №343 назначено на 10 июля 2013. Очередное заседание аукционной комиссии назначено на 02 октября 2013 года.

Открытый аукцион №343 проведен на основании Гражданского кодекса РФ; Водного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2008 №165 «О подготовке и заключении договора водопользования», Постановления Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», Приказа Минприроды РФ от 26.12.2008 №347 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по осуществлению государственной функции по предоставлению права пользования водными объектами на основании договора водопользования», Аукционной документацией для проведения открытого аукциона №343 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0160 км² для размещения понтонов в районе с. Подгорное Энгельсского района Саратовской области (далее – аукционная документация).

Из жалобы следует, что в открытом аукционе №343, проведение которого состоялось 10.07.2013, участником Рыськовым А.В., действующим в интересах Рыськова И.А., на шаге аукциона №6 сделано предложение о цене предмета аукциона на тысячекратный «шаг аукциона» в сумме 1244 рубля 38 копеек и поднята карточка. Иными участниками открытого аукциона №343 данное предложение о цене предмета аукциона не поддержано. Рыськов И.А., предложивший наибольшую цену предмета аукциона, аукционной комиссией победителем в день проведения аукциона не признан. Протокол заседания аукционной комиссии от 10.07.2013 оформлен организатором аукциона в день проведения аукциона, то есть 10.07.2013, под роспись всех участников аукциона с указанием в нем на наиболее высокое предложение о цене предмета аукциона в сумме 1244 рубля 38 копеек и назначением очередного заседания аукционной комиссии на 02.10.2013.

02 октября 2013 года аукционной комиссией продолжен открытый аукцион №343 с объявления шага аукциона №217 с ценой 287 рублей 90 копеек. Аукционной комиссией Рыськов И.А. удален с аукциона в связи с тем, что на предыдущем

заседании открытого аукциона, проведенного 10.07.2013, им сделано предложение о цене предмета аукциона, равного тысячекратному шагу аукциона. Данные действия Рыськова И.А., по мнению аукционной комиссии, противоречат регламенту заседания аукционной комиссии, в соответствии с которым поднятая карточка означает повышение цены на шаг аукциона, равный 5% начальной цены предмета аукциона. Заявитель считает действия аукционной комиссии по непризнанию его победителем в первый день проведения аукциона 10 июля 2013 года, по продолжению процедуры аукциона в другой день, назначенный на 02 октября 2013 год, незаконными и нарушившими п.7-27, 43-51 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правила №230).

Представитель отдела водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского БВУ представил на заседание комиссии письменные пояснения с приложением документов, в которых указывает, что пунктом 43 Правил №230 установлено повышение начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона», который устанавливается в размере 5% от начальной цены предмета аукциона. Рыськовым А.В. предложена цена за предмет аукциона в размере 1244 рубля 38 копеек. Данное предложение участниками аукциона не поддержано по причине того, что это противоречит п.43 Правил №230. Предложение Рыськова А.В. о цене предмета аукциона в сумме 1244 рубля 38 копеек аукционной комиссией отклонено на основании п.43 Правил №230, открытый аукцион №343 продолжен в соответствии с установленным порядком. В результате того, что Рыськовым нарушен порядок проведения аукциона, он отстранен аукционной комиссией от дальнейшего участия в аукционе. Ответчик считает жалобу Рыськова И.А. необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Извещение №260413/2359392/02 о проведении открытого аукциона №343 по приобретению права на заключение договора водопользования размещено 26.04.2013 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Открытый аукцион №343 проведен 10.07.2013. В соответствии с Протоколом заседания аукционной комиссии от 10.07.2013 участниками аукциона признаны: Салиенко С.Н., Фролов А.В., Драпалюк В.В., Андреева Ю.Г., Рожков С.В., ООО «Бурлак», Иноземцев А.Н., Рыськов И.А. Начальная цена предмета аукциона составляет 24 рубля 38 копеек, «шаг аукциона» составляет 5% от начальной цены предмета аукциона и равен 1 рублю 22 копейкам.

Заседание аукционной комиссии 10 июля 2013 года начато с объявления Председателем аукционной комиссии начальной цены в 24 рубля 38 копеек. Далее при объявлении шага аукциона №6 с ценой 29 руб. 26 коп. представитель Рыськова И.А. предложил очередное повышение цены до 1244 рубля 38 копеек, что соответствует надбавке в размере тысячекратного шага аукциона. Заместителем председателя аукционной комиссии данное предложение Рыськова И.А. отклонено в связи с тем, что в соответствии с Правилами шаг аукциона должен быть фиксированным и составлять 5% от начальной цены предмета аукциона;

аукционный торг продолжен посредством повышения цены на шаг аукциона. Представитель Рыськова И.А. в дальнейших шагах цену не поддержал. Заседание аукционной комиссии завершено 10.07.2013 на шаге аукциона №216 с ценой 286 рублей 68 копеек. Очередное заседание назначено на 02.10.2013.

В соответствии с пунктом 43 Правил №230, аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона». Согласно пункту 44 указанных Правил, «шаг аукциона» устанавливается в размере 5 процентов начальной цены предмета аукциона.

Прямого запрета на предложение участниками повышения цены предмета аукциона на величину, кратную шагу аукциона, либо иную, выше установленного Правилами №230 и аукционной документацией, не содержится. Пунктом 9.1. аукционной документации устанавливается для участников аукциона запрет предлагать цену ниже начальной цены предмета аукциона.

Таким образом, действия Рыськова И.А. по предложению цены, выше установленной шагом аукциона не противоречат установленному порядку проведения аукциона. Довод аукционной комиссии о том, что предложение фиксировано шагом аукциона не подтверждается буквальным толкованием п.43-44 Правил №230. Из системного анализа указанных норм следует, что право участника аукциона предлагать любую цену аукциона не ограничено.

2. В ходе открытого аукциона №343 10.07.2013 на шаге аукциона №5 объявлена цена в 29 руб. 26 коп. На шаге аукциона №6 представителем Рыськова И.А. предложена цена за предмет аукциона, равная 1244 руб. 38 коп., данная цена иными участниками не поддержана, открытый аукцион №343 продолжен с объявленной ранее цены в 29 руб. 26 коп. Аукционной комиссией предложение Рыськова И.А. о цене предмета аукциона, превышающего 5% от начальной цены предмета аукциона отклонено, по итогам проведенного аукциона он не признан победителем. Заседание аукционной комиссии открытого аукциона №343 завершено на шаге аукциона №216 с ценой в 286 руб. 68 коп.

Таким образом, цена за предмет аукциона в сумме 1244 руб. 38 коп., предложенная представителем Рыськова И.А., является наиболее высокой из всех предложенных в ходе проведения аукциона №343. Однако, так как аукционной комиссией его предложение отклонено, он не признан победителем.

Согласно пункту 46 Правил, победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

Таким образом, действия аукционной комиссии по непризнанию Рыськова И.А. победителем открытого аукциона №343, являются неправомерными и не соответствуют пункту 46 Правил №230.

3. 02 октября 2013 года заседание аукционной комиссии начато с объявления Председателем комиссии шага аукциона №217 с ценой 287 рублей 90 копеек. При объявлении цены предмета аукциона в 294 рубля 00 копеек, по инициативе аукционной комиссии Рыськов И.А. отстранен от участия в аукционе, в связи с тем, что аукционная комиссия сочла его действия по предложению тысячекратного шага аукциона на предыдущем заседании аукциона, состоявшегося 10.07.2013, нарушением регламента проведения аукциона.

Согласно пп. «в» п.5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ №230 при проведении аукциона не допускается необоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

В соответствии с п.9.1 аукционной документации во время проведения аукциона участникам запрещается предлагать цену ниже начальной цены предмета аукциона; вступать в переговоры между собой, представителями организатора аукциона, аукционной комиссией; использовать сотовые телефоны, покидать место проведения аукциона. При проведении аукциона комиссия вправе разрешить участникам аукциона или их уполномоченным представителям пользоваться телефонной связью только во время перерыва; постоянно держать поднятой свою карточку, физически препятствовать поднятию карточки конкурентам, нецензурно выражаться, оскорблять других участников, представителей организатора аукциона, членов аукционной комиссии.

В случае нарушения указанных требований, участнику аукциона будет сделано предупреждение, а при повторном нарушении участник будет отстранен от дальнейшего участия в аукционе.

В ходе открытого аукциона, проведенного 02.10.2013, Рыськовым И.А. ни одно из перечисленных действий совершено не было, предупреждения не выносилось и повторного нарушения Рыськовым И.А. не совершено, следовательно, оснований для отстранения его от участия в аукционе не имелось.

Таким образом, действия аукционной комиссии по отстранению Рыськова И.А. от участия в открытом аукционе №343 02 октября 2013 на очередном заседании аукционной комиссии являются неправомерными и нарушающими пп. «в» п.5 Правил №230, а также п.9.1 аукционной документации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Рыськова И.А. на действия аукционной комиссии открытого аукциона №343 – Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №343 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0160 км², для размещения понтонов в районе с.Подгорное Энгельсского района Саратовской области, по поводу непризнания его победителем и неправомерного недопуска к участию в открытом аукционе, обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию - Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов при проведении открытого аукциона №343 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0160 км², для размещения понтонов в районе с.Подгорное Энгельсского района Саратовской области нарушившей пп. «в» п.5, п. 46 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение

которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», пункт 9.1 аукционной документации.

3. Выдать Нижне-Волжскому бассейновому водному управлению Федерального агентства водных ресурсов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого аукциона №343 по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Волгоградского водохранилища площадью 0,0160 км², для размещения понтонов в районе с.Подгорное Энгельсского района Саратовской области: аннулировать Протокол заседания аукционной комиссии от 10.07.2013 и Протокол заседания аукционной комиссии от 02.10.2013.