

Дело № РНП-29-128

029/06/104-807/2021

Заказчик:

Администрация муниципального образования «Коношское»

164010 Архангельская область, п. Коноша, пр. Октябрьский, д. 19

E-mail: KUMI.mo.kon@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участник закупки:

ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области»

393950 Тамбовская область, г. Моршанск, ул. Сурикова, д. 39

E-mail: egorov.vol2015@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

04 августа 2021 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных

положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 13.07.2020 №172,

В отсутствии представителей от Заказчика, Участника закупки, которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

28 июля 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации муниципального образования «Коношское» (далее – Заказчик) о включении сведений об ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области», уклонился от заключения муниципального контракта на поставку металлических контейнеров для ТБО на нужды администрации МО "Коношское".

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения муниципального контракта с учетом следующего.

09.07.2021 Заказчиком, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300016021000058 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на поставку металлических контейнеров для ТБО на нужды администрации МО "Коношское" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 500 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

19.07.2021 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области» была признана соответствующей.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 19.07.2021 размещен на официальном сайте 19.07.2021.

Согласно части 2 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 указанного

Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 указанной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 указанного Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с указанным Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 указанного Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

19.07.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона - ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области» – 19.07.2021.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе» в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 указанной статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 указанного Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 указанного Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 указанного Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно Извещению №0124300016021000058 о проведении электронного аукциона установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 25000,00 рублей.

В установленный срок – до 26.07.2021 23:59 (время московское) ФКУ

«Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные частью 3 статьи 83.2 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

27.07.2021 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

28.07.2021 Заказчиком был сформирован признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 28.07.2021.

В письменных объяснениях по делу, направленных письмом ФАС России от 29.07.2021 № ГЗТУ/3900, единственный участник аукциона – ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области» пояснил, что проект контракта, подписанный сертификатом усиленной электронной подписи, не был направлен по причине отсутствия усиленной электронной подписи в связи со сменой начальника учреждения.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

При таких обстоятельствах дела, поскольку у участника закупки ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области» отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения муниципального контракта, сведения в отношении ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрации муниципального образования «Коношское» в отношении ФКУ «Исправительная колония №5 управления федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области» (393950 Тамбовская область, г. Моршанск, ул. Сурикова, д. 39, ИНН 6826005525), в Реестр

недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

О.С. Малышева