РЕШЕНИЕ № 8

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в присутствии представителей ОАО «Оловянная рудная компания», Департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (Дальнедра), Федеральное агентство по недропользованию, извещенное о дате, времени и месте заседания Комиссии, в заседание Комиссии явку своих представителей не обеспечило; рассмотрев жалобу ОАО «Оловянная рудная компания» на действия Федерального агентства по недропользованию при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи полиметаллов на хвостохранилище ЦОФ Солнечного ГОКа, расположенного на территории Солнечного района в Хабаровском крае»

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Оловянная рудная компания» обратилось в ФАС России с жалобой полагая, что объявление указанного аукциона нарушает права общества на осуществление деятельности на условиях ранее выданной и переоформленной лицензии на право пользования недрами. Заявитель пояснил, что ранее лицензия на пользование недрами – на добычу олова и попутных компонентов на месторождениях Фестивальное и Перевальное, выдана ООО «Дальневосточная горная компания» (далее – ООО «ДВГК»). После банкротства указанной компании лицензия на добычу олова и попутных компонентов на те же месторождения выдана ООО «Востоколово». ООО «Востоколово» учредило ОАО «Оловянная рудная компания» (далее - ОАО «ОРК», Заявитель), на которое была переоформлена лицензия на пользование указанными участками.

Согласно п. 1.4 приложения 7 к лицензии ХАБ 11530 ТЭ ООО «Востоколово» является правопреемником ООО «Дальневосточная горная компания» в части прав и обязанностей, установленных лицензией на право пользования недрами с целью добычи олова и попутных компонентов на Фестивальном месторождении. Недропользователь принимает на себя в полном объеме обязательства и условия пользования недрами по лицензии, включая не выполненные прежним владельцем лицензии.

В соответствии с п.п. «м» п. 4.2. указанного приложения недропользователь обязуется обеспечить использование отходов добывающего производства для доизвлечения полезного ископаемого и других попутных компонентов (при их наличии) или обеспечения их сохранности для последующей переработки.

Таким образом, ОАО «ОРК» имеет право использовать отходы горнодобывающего производства и связанных с ним перерабатывающих производств согласно предоставленной лицензии.

Согласно приказу Федерального агентства по недропользованию от 23.12.2011 № 1711 Департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу должен провести аукцион на право пользования недрами с целью разведки

и добычи полиметаллов на хвостохранилище Центральной обогатительной фабрики (далее - ЦОФ) Солнечного ГОКа в Хабаровском крае, объем хвостов которых составляет 23897 тыс. т, то есть на аукцион выставляется имущество, используемое ОАО «ОРК». Данные сведения не содержатся в опубликованной извещении.

В заседании комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержала доводы жалобы, указав, что Федеральное агентство по недропользованию, Департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу должны указать в аукционной документации, что при добыче полиметаллов на хвостохранилище ЦОФ Солнечного ГОКА существует обременение в виде прав на использование отходов производства ОАО «ОРК».

Представитель Дальнедра доводы ОАО «ОРК» отклонил, пояснив, что приказом Федерального агентства по недропользованию от 15.12.2012 № 195 аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи полиметаллов на хвостохранилище ЦОФ Солнечного ГОКа отменен.

Также представитель Дальнедра пояснил, что ранее хвосты, находящиеся в хвостохранилище, принадлежали Солнечному ГОК и образованы деятельностью данного предприятия до его банкротства.

После банкротства Солнечного ГОК проведен конкурс, победителю которого – ООО «ДВГК» выдана лицензия (дата государственной регистрации 20.01.2000) на добычу олова и попутных компонентов. Хвостохранилище ЦОФ ООО «ДВГК» в соответствии с конкурсной документацией не передавалось.

Правопреемственность на право использование отходов добывающего производства для доизвлечения полезного ископаемого и других попутных компонентов Солнечного ГОКа ОАО «ОРК» должна подтверждаться соответствующими документами, которые Заявителем не представлены. Но Заявитель имеет право на переработку в соответствии с законом своих хвостов, полученных за время работы ООО «Востоколово» и самого Заявителя.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заслушав представителей ОАО «ОРК», Дальнедра, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

1) Правительством Российской Федерации относительно участков недр федерального значения;

2) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;

3) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр, указанных в пунктах 1 и 2 настоящей части.

Федеральное агентство по недропользованию приказом от 23.12.2011 № 1711 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи полиметаллов на хвостохранилище ЦОФ Солнечного ГОКа в Хабаровском крае» назначило проведение аукциона, а также порядок и условия проведения аукциона и состав аукционной комиссии.

Порядок проведения аукционов на право пользования недрами определен Административным регламентом Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным Приказом Минприроды России от 17.06.2009 N 156.

В соответствии со статьей 13.1. Закона о недрах объявление о проведении аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Роснедра в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр, а также опубликовывается в общероссийских и издаваемых на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации средствах массовой информации, считая с даты первого опубликования.

Официальным общероссийским средством массовой информации для опубликования извещения о проведении аукциона на право пользования участками недр является Бюллетень "Недропользование в России".

Извещения о проведении аукциона на право пользования участками недр в соответствии с Приказом Минприроды России от 17.06.2009 N 156, опубликованные в средствах массовой информации, издаваемых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и на официальном сайте Роснедр, должны содержать указание на местонахождение и описание участков недр, которые намечается предоставить в пользование; критерий выявления победителя аукционов на право пользования участками недр; ограничения на участие в аукционе; время и место проведения аукциона; стартовые размеры разовых платежей за пользование участком недр и размер сбора за участие в аукционе на право пользования участком недр; срок подачи заявок; место ознакомления с Порядком и условиями проведения аукциона на право пользования участком недр, ссылку на бюллетень "Недропользование в России", в котором опубликован полный текст приказа Роснедр или ответственного территориального органа о проведении аукциона на право пользования участком недр. Данные, приведенные в таком извещении, должны соответствовать утвержденному Роснедрами или ответственным территориальным органом приказу о проведении аукциона на право пользования участками недр, включая приложения к нему.

Извещение о проведении аукциона на право пользования участком недр должно быть опубликовано на официальном сайте Роснедр не позднее чем через пять дней с даты первой публикации в средствах массовой информации.

Объявление о предстоящем аукционе размещено в выпуске № 24 (часть 4)

бюллетеня «Недропользование в России» от 26.12.2011 и содержит весь требуемый объем информации о предстоящем аукционе, в газете «Тихоокеанская звезда» (печатное издание субъекта Российской Федерации – Хабаровского края) от 06.01.2012 размещена информация об аукционе в кратком виде.

То есть информация о проведении аукциона размещена в определенных Законом о недрах и регламентом средствах массовой информации.

На официальном сайте Роснедра также имеется электронная версия названного бюллетеня, но сведения о предстоящем проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи полиметаллов на хвостохранилище ЦОФ Солнечного ГОКа, расположенного на территории Солнечного района Хабаровского края, в нем отсутствуют, что является нарушением установленного порядка информационного обеспечения торгов. От Роснедра, представителя Дальнедра подтверждений о надлежащем опубликовании информации о проводимом аукционе на официальном сайте Роснедра не поступило.

В преамбуле Закона о недрах указано, что этот Закон регулирует отношения, возникающие в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств. П. 3 ст. 6 Закона определяет использование этих отходов как один из видов пользования недрами. Частью 4 ст. 11 установлено, что лицензия удостоверяет право использования таких отходов.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 22 Закона о недрах пользователь недр имеет право использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, если иное не оговорено в лицензии.

Согласно Сведениям о комплексном использовании полезных ископаемых при обогащении и металлургическом переделе, вскрышных пород и отходов производства за 2001 год, представленных Госкомстату России ООО «ДВГК», остаток хвостов в хвостохранилище ЦОФ на начало 2001 года составил 2397044,5 т, за 2001 год поступило всего 194046 тыс. т.

Заявителем не представлены документы, подтверждающие его право на хвосты, хранящиеся в ЦОФ Солнечного ГОКа в Хабаровском крае, объем которых составляет 23897 тыс. т.

Кроме того, приказом от 15.02.2012 № 195 Федеральное агентство по недропользованию отменило указанный аукцион в соответствии с п. 39 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами.

Пори указанных обстоятельствах обжалуемые обществом действия не являются нарушением его прав и законных интересов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Оловянная рудная компания» на действия Федерального агентства по недропользованию необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.