

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о наложении штрафа по делу об

### административном правонарушении №15-01-19.5-03/374

"29" мая 2015г.

г.Волгоград

Я, Бурба Валентина Владимировна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №15-01-19.5-03/374, возбужденного в отношении должностного лица – Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области Зуевой Галины Ивановны, ,

в отсутствие Зуевой Г.И. ( ходатайство о рассмотрении в ее отсутствие от 19.05.2015),

#### УСТАНОВИЛ:

Протокол N15-01-19.5-03/374 об административном правонарушении составлен заместителем руководителя - начальником отдела контроля органов власти УФАС по Волгоградской области – Бурба Валентиной Владимировной 19 мая 2015 года в присутствии Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области - Зуевой Галины Ивановны лично.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела N15-01-19.5-03/374 об административном правонарушении от 19 мая 2015 года получено Зуевой Г.И. лично 19 мая 2015г.

Отсутствуют обстоятельства, исключающие производство по делу.

Согласно [статье 23.48](#) КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе [частями 2.1 - 2.7 статьи 19.5](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с ч.2.6. ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

21 июля 2014 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области принято решение по делу №14-01-15-03/313 о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с которым, Администрация Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области (далее – Администрация) признана нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции).

21 июля 2014 года УФАС по Волгоградской области выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Администрации было предписано прекратить нарушение антимонопольного законодательства, выразившееся в бездействии по не проведению конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества водопроводно-сетевому хозяйству Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области при заключении договора аренды №1 от 01 сентября 2012г. с садово-огородническим некоммерческим партнерством граждан «Большеморецкое», путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.

Срок исполнения указанного предписания 3 (три) месяца со дня его получения.

Согласно почтовому уведомлению о вручении письма №40006674823363 решение и предписание получено Зуевой Г.И. 29 июля 2014 года. Следовательно, предписание должно быть исполнено не позднее 29 октября 2014 года.

01 октября 2014 года в УФАС по Волгоградской области поступило ходатайство от Администрации (вх.№8481), в котором Администрация просит продлить срок исполнения предписания по делу №14-01-15-03/313 в связи с прекращением срока полномочий главы Большеморецкого сельского поселения Черняевой А.Н. и избранием 14 сентября 2014 года нового главы Большеморецкого сельского поселения Зуевой Г.И. Определением об удовлетворении ходатайства ответчика о продлении сроков исполнения предписания №14-01-15-03/313 от 14.10.2014 срок исполнения указанного предписания продлен на 6 месяцев со дня получения определения.

Копию Определения об удовлетворении ходатайства ответчика о продлении сроков исполнения предписания №14-01-15-03/313 от 14.10.2014 Глава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области получила лично 14.10.2014, следовательно, предписание должно быть исполнено не позднее 14 апреля 2015 года.

30 марта 2015 года в УФАС по Волгоградской области поступило ходатайство от Администрации (вх.№2225), в котором Администрация просит повторно продлить срок исполнения предписания по делу №14-01-15-03/313 еще на 6 месяцев.

В силу части 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными.

По результатам рассмотрения ходатайства Администрации исх.№67 от 20.03.2015, на основании части 6 статьи 51 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия УФАС по Волгоградской области определила отказать Администрации в продлении срока исполнения предписания №14-01-15-03/313 от 21.07.2014.

Копия определения об отказе в удовлетворении ходатайства ответчика о продлении сроков исполнения предписания №14-01-15-03/313 от 10 апреля 2015

года в этот же день была направлена в Администрацию почтовым отправлением.

Таким образом, последним днем исполнения предписания по делу №14-01-15-03/313 является 14 апреля 2015 года. Об исполнении указанного предписания Администрации необходимо было сообщить в УФАС по Волгоградской области не позднее пяти дней со дня его выполнения, то есть до 19 апреля 2015 года.

В установленный новый срок до 19 апреля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области не поступила информация об исполнении законного предписания антимонопольного органа по делу №14-01-15-03/313.

В силу частей 1-2 статьи 22 Устава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области (принят Решением Думы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области 04.08.2014 №149/61) Администрация Большеморецкого сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Большеморецкого сельского поселения. Администрацию Большеморецкого сельского поселения возглавляет глава Большеморецкого сельского поселения, который руководит ею на принципах единоначалия.

Главой Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области является Зуева Галина Ивановна согласно Постановлению Территориальной избирательной комиссии Еланского района от 22 сентября 2014 года №77/306.

Таким образом, Глава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области Зуева Галина Ивановна является ответственным должностным лицом за исполнение законного предписания антимонопольного органа по делу №14-01-15-03/313 на основании определения об удовлетворении ходатайства ответчика о продлении сроков исполнения предписания №14-01-15-03/313 и направление информации о выполнении указанного предписания в антимонопольный орган.

В соответствии со статьей 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о защите конкуренции под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства.

Глава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района

Волгоградской области в ходе составления протокола №15-01-19.5-03/374 от 19.05.2015 сообщила, что законное предписание антимонопольного органа находится в стадии исполнения, признала вину в части не исполнения предписания по делу №14-01-15-03/313 в установленный срок.

На основании вышеизложенного, заместитель руководителя УФАС по Волгоградской области признала возможным рассмотрение дела и пришла к выводу, что состав вменяемого Главе Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области правонарушения образуют:

**Объективная сторона** выразилась в невыполнении в установленный срок решения, предписания территориального антимонопольного органа о прекращении нарушения ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции.

**Объект** – общественные отношения, складывающиеся в процессе контроля (надзора) в сфере антимонопольного законодательства.

**Субъективная сторона** характеризуется виной в форме неосторожности. Администрация Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области признана нарушившей антимонопольное законодательство, в отношении нее выдано предписание о прекращении указанного нарушения. Указанные решение и предписание антимонопольного органа вступили в законную силу и подлежат обязательному исполнению в соответствии с Законом о защите конкуренции. Бездействие Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области, как высшего должностного лица администрации Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области, выразившееся в неисполнении в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства, представляет существенную угрозу общественным отношениям в сфере антимонопольного законодательства. Такая угроза заключается в лишении возможности хозяйствующих субъектов участвовать в конкурентных процедурах за право заключения договора аренды (безвозмездного пользования) в отношении муниципального имущества – объектов системы водоснабжения Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области.

Глава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области Зуева Г.И., осуществляя действия, недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством РФ, не предвидела наступление вредных последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Таким образом, Глава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области Зуева Г.И., совершила указанное правонарушение по неосторожности, поскольку являясь должностным лицом, от воли которого зависит (волевой момент) осуществление действий, должна была предвидеть противоправный характер своего деяния и наступление вредных последствий своего деяния.

**Специальный субъект** – должностное лицо, Глава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области – Зуева Галина Ивановна (вменяемое дееспособное лицо).

Следовательно, в бездействии Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области – Зуевой Г.И. имеется состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2.6. ст.19.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ должностное лицо, рассматривающее дело, находит в действиях Главы Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области – Зуевой Г.И. обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные частью 1 данной статьи: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; и предусмотренные частью 2 данной статьи: ранее Глава Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области Зуева Г.И. не привлекалась к административной ответственности по ч.2.6 ст. 19.5 КоАП РФ. Данные обстоятельства учтены при назначении административного наказания.

Руководствуясь статьями 4.1, ч.2.6 ст.19.5, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо – Главу Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области Зуеву Галину Ивановну, виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – Главу Большеморецкого сельского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области Зуеву Галину Ивановну административный штраф в размере 8 000 (восемь тысяч) рублей.