

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии: представителей МУП «Водоканал» г. Иркутска <....>, <....> (доверенности); директора ООО «ЖКС Экология» <....>, рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Иркутской УФАС России обратилось ООО «ЖКС Экология» с жалобой на действия заказчика, закупочной комиссии – МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ВОДОКАНАЛ" Г.ИРКУТСКА, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту сети водопровода по улице Полярная, на участке: от улицы Генерала Доватора до улицы Полярная, 81, извещение № [31907743699](#).

Представитель заявителя озвучил доводы жалобы.

Представители заказчика считают жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы,

составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Водоканал» г. Иркутска, утвержденным приказом директора МУП «Водоканал» г. Иркутска № П-18-00593 от 28.09.2018, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок.

09.04.2019г. заказчиком в единой информационной сети размещено извещение № 31907743699 о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту сети водопровода по улице Полярная, на участке: от улицы Генерала Доватора до улицы Полярная, 81, в том числе размещена закупочная документация.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

В соответствии с протоколом от 17.04.2019г. рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, поступило 3 заявки.

В отношении заявки № 3 ООО «ЖКС Экология» закупочной комиссией принято решение о не соответствии заявки на участие в запросе предложений, в связи с не соответствием требований действующего законодательства и требованиям документации о запросе предложений, а именно:

Предложение участника не соответствует Приложению №1 к документации о запросе предложений в электронной форме «техническое задание» в части требований к техническим характеристикам товара, а именно:

№ п/п	Наименование используемого при выполнении работ товара	Требуемые значения показателей, используемые для определения соответствия предлагаемых к использованию при выполнении работ товаров (материалов) потребностям Заказчика	Значения участника	Ошибка
1	Кольцо опорное КО-6	Отпускная прочность бетона не менее 90%	Отпускная прочность бетона 90%	В случае когда слова, термины, знаки и значения показателей выделены курсивом или указаны на рисунках и чертежах, такие слова, термины, знаки и значения показателей в составе первой части заявки остаются в неизменном виде.
2	Кольцо стеновое КС7.3	Отпускная прочность бетона не менее 90%	Отпускная прочность бетона 90%	
3	Кольцо стеновое	Отпускная	Отпускная	

КС7.9	Отпускная прочность бетона не менее 90%	Отпускная прочность бетона 90%	
4 Кольцо стеновое смотровых колодцев КС15.9	Отпускная прочность бетона не менее 90%	Отпускная прочность бетона 90%	
6 Труба ПЭ100 SDR17 - 225x13,4 мм	Маркировка должна включать последовательно: наименование предприятия-изготовителя; товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", месяц и год изготовления.	Маркировка включает последовательно: наименование предприятия-изготовителя; товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", месяц и год изготовления.	В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются словом «или» или символом «;».

ООО «ЖКС Экология» считает, что его заявка подана в соответствии с требованиями документации и заказчика, а действия заказчика, закупочной комиссии незаконными.

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

Частью 6 закупочной документации установлены требования к описанию объекта закупки: В соответствии с приложением № 6 к документации по запросу предложений в электронной форме «Локальный ресурсный сметный расчёт» и приложением № 1 к документации по запросу предложений в электронной форме «Техническое задание».

Частью 22 закупочной документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу документов, входящих в состав заявки на участие в закупке: Заявка на участие в запросе предложений должна быть оформлена по формам, представленным в Документации к запросу предложений.

Первая часть заявки на участие должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением к запросу предложений в электронной форме и (или) документацией к запросу предложений в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения закупочной процедуры. Такое согласие участник закупки может подать с применением программно-аппаратных средств ЭП, если это предусмотрено функционалом площадки;

2) описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги (**по форме приложения №3 к документации к запросу предложений в электронной форме**), которые

являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, установленными в приложении №1 к документации к запросу предложений в электронной форме. При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), производителя, наименование страны происхождения поставляемого товара (включается в заявку на участие в случае отсутствия в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке). Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранного товара;

3) предложение участника запроса предложений в электронной форме о расходах на эксплуатацию и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ, о стоимости жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работ, о качественных, функциональных и экологических характеристиках предмета закупки, о сроке поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), о сроке предоставления гарантий качества поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) об условиях поставки (выполнения работ, оказания услуг), в случае если документацией к запросу предложений в электронной форме установлены такие критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме в соответствии с Положением и Документацией. При этом отсутствие такого предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме.

Приложением № 1 к документации установлено техническое задание на выполнение работ по капитальному ремонту, в том числе установлены требования к показателям товара, используемого при выполнении работ.

Также установлена инструкция по заполнению предложения (для участников).

По позициям №№ 1-4: Участник закупки в своей жалобе указывает, что согласно требованиям законодательства, заявки заполняются участниками в произвольной форме, любым шрифтом и форматом. Ограничения по шрифту и различия по нему, установленные Заказчиком, считаются недопустимыми.

Однако, Заказчиком в закупочной документации не было установлено ограничение по шрифту и формату написания текста заявки.

Согласно абзацу 6 Инструкции по заполнению (для участников) Приложения № 1 к документации к запросу предложению в электронной форме «В случае, когда слова, термины, знаки и значения показателей выделены курсивом или указаны на рисунках и чертежах, такие слова, термины, знаки и значения показателей в составе первой части заявки остаются в неизменном виде».

Таким образом в своей заявке участнику необходимо было указать значения показателей товаров, используемых при выполнении работ без изменений, а именно: Отпускная прочность бетона **не менее 90%** (любым шрифтом и форматом).

Кроме того, комиссией антимонопольного органа установлено, что в заявке ООО «ЖКС Экология» по позициям №№ 7,8 значения показателей товаров, используемых при выполнении работ указаны без изменений, а именно: Отпускная прочность бетона не менее 90%.

По позиции № 6: Участник закупки в своей жалобе указывает, что Заказчик незаконно

отклонил заявку участника.

Согласно абзацу 6 Инструкции по заполнению (для участников) Приложения № 1 к документации к запросу предложению в электронной форме: «В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются словом «или» или символом «;»».

Заказчиком в документации были установлены требования к материалу «Труба ПЭ100 301117 - 225-13,4», в том числе и требования к маркировке, которая должна включать последовательно: наименование предприятия-изготовителя; товарный знак, условное обозначение трубы без слова "труба", месяц и год изготовления. Присутствующий знак «;» между показателями «наименование предприятия-изготовителя» и «товарный знак» указывает на то, что участник должен был выбрать один из данных показателей.

Таким образом, заказчиком в соответствии с положением о закупках в закупочной документации установлены требования, предъявляемые к закупаемым товарам, работам, услугам, которые применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, в связи с чем, довод заявителя о необоснованном отклонении первой части заявки, является необоснованным, а решение закупочной комиссии о признании первой части заявки ООО «ЖКС Экология» несоответствующей требованиям документации, правомерным.

Кроме того, комиссией антимонопольного органа установлено, что ООО «ЖКС Экология» за разъяснениями закупочной документации к заказчику не обращалось.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЖКС Экология» на действия заказчика, закупочной комиссии – МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ВОДОКАНАЛ" Г.ИРКУТСКА, при организации и проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту сети водопровода по улице Полярная, на участке: от улицы Генерала Доватора до улицы Полярная, 81, извещение № 31907743699, необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>