

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику –

ГБУКИ «Государственный
музей

художественной культуры

Новгородской земли»

Десятинный монастырь, 3,

Великий Новгород, 173007

Уполномоченному органу –

Департаменту
имущественных

отношений и
государственных

закупок Новгородской
области

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Участнику закупки

(подателю жалобы) –

ООО «Проектный Институт

Инженерной
Инфраструктуры»

ул. Софийская, д. 76, офис
801,

г. Санкт-Петербург, 192289

Исх.№4684/03 от 11.10.17

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной
системе

06 октября 2017 года Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

Герасимова М.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления;

в присутствии представителей:

заказчика – директора Государственного бюджетного учреждения культуры и искусства «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» (173007, Великий Новгород, Десятинный монастырь, 3; далее - ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли») «...»;

уполномоченного органа - Департамента имущественных отношении и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1; далее - Департамент) «...»;

податель жалобы – Общество с ограниченной ответственностью «Проектный Институт Инженерной Инфраструктуры» (192289, г. Санкт-Петербург, ул.

Софийская, д. 76, офис 801; далее – ООО «ПРИИНФ») – надлежащим образом уведомлен о месте и времени заседания Комиссии, своих представителей на заседание Комиссии не направил,

рассмотрев жалобу ООО «ПРИИНФ» на действия заказчика – ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» при осуществлении им и уполномоченным органом – Департаментом закупки путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» (в составе туристско-рекреационного кластера «Старорусский»), извещение № 0150200000617000634 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 18.09.2017,

УСТАНОВИЛА:

29.09.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРИИНФ» на действия заказчика – ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» при осуществлении им и уполномоченным органом – Департаментом закупки путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» (в составе туристско-рекреационного кластера «Старорусский»), извещение № 0150200000617000634 о проведении которого было размещено на официальном сайте 18.09.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Податель жалобы - ООО «ПРИИНФ» считает, что заказчик установил неразумный (нереальный) срок исполнения контракта на разработку проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» (в составе туристско-рекреационного кластера «Старорусский»), поскольку согласно пункту 11 таблицы Раздела XVII «Железнодорожное и автомобильное строительство» СН 283-64 «Временные нормы продолжительности проектирования», нормативная продолжительность выполнения инженерных изысканий и проектных работ данной дороги составляет не менее 4-х месяцев, а из

пункта 1.4. Проекта контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» (в составе туристско-рекреационного кластера «Старорусский») (Приложение № 6 к документации о проведении открытого конкурса; далее – Проект контракта) следует, что срок выполнения работ установлен до 30.11.2017.

Учитывая изложенное, податель Жалобы – ООО «ПРИИНФ» просит отменить данную закупку и выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик – ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» с доводом Жалобы не согласен по основаниям, изложенным в возражениях на нее (вх. № 5876 от 05.10.2017 Новгородского УФАС России).

Установление заказчиком - ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» сжатых сроков выполнения работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» было вызвано необходимостью освоения средств областного бюджета до конца 2017 года.

На рассмотрении Жалобы представитель заказчика – ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» поддержал довод возражения на Жалобу в полном объеме, а так же устно отметил, что данная дорога имеет важное региональное значение и установление сжатых сроков выполнения работ вызвано необходимостью включения строительства подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» в Федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России на 2010-2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848, и выделению средств на ее строительство в 2018 году.

Так же заказчик – ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» указал, что после получения информации, указанной в Жалобе о сроке исполнения Контракта, указанные сроки были перенесены до 22 декабря 2017 года путем внесения изменений в извещение и конкурсную документацию и последующим размещением на официальном сайте 03.10.2017.

На рассмотрении Жалобы представитель уполномоченного органа – Департамента пояснений не предоставил.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В сентябре - октябре 2017 года заказчиком - ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» и уполномоченным органом – Департаментом осуществляется закупка путем проведения открытого

конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» (в составе туристско-рекреационного кластера «Старорусский»).

Документация об открытом конкурсе утверждена директором ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» «...» (далее – Документация).

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.

Так в соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно Документации (редакция от 18.09.2017) срок завершения работ по разработке проектно-сметной документации был установлен по 30.11.2017.

Аналогичный срок завершения работ был предусмотрен пунктом 1.4 Проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 49 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока

подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, или, если в извещение о проведении открытого конкурса такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в отношении конкретного лота должен быть продлен.

Согласно части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки, увеличение размера обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса, и в течение двух рабочих дней с этой даты направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем десять рабочих дней, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Если в конкурсную документацию такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен в отношении конкретного лота.

Воспользовавшись правом установленным Законом о контрактной системе, заказчик - ГБУКИ «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» 3 октября 2017 года внес изменения в извещение и Документацию, в части сроков завершения работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег», продлив на максимально возможный для заказчика срок.

Согласно Документации в редакции от 03.10.2017 срок завершения работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» установлен по 22.12.2017.

Минимально необходимых сроков изготовления проектной документации действующее законодательство Российской Федерации о

градостроительной деятельности (Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации № 87 от 16.02.2008) не устанавливает.

Таким образом, установленные в Документации сроки выполнения работ обусловлены действительными потребностями заказчика и не противоречат законодательству Российской Федерации, а сами извещение и Документация соответствуют требованиям статей 42, 49 и 50 Закона о контрактной системе в части наличия в них сроков завершения работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» (в составе туристско-рекреационного кластера «Старорусский»).

Также Комиссия считает необходимым отметить, что «Временные нормы продолжительности проектирования СН 283-64», утвержденные Государственным комитетом по делам строительства СССР 30.07.1964, в которых содержится указание на оптимальную продолжительность осуществления проектирования, не носят обязательного характера и не свидетельствуют о невозможности подготовки проектной документации ранее прошествия определенного количества дней с даты заключения контракта.

Таким образом, доводы Жалобы не нашли своего подтверждения.

Руководствуясь статьями 42, 49, 50, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Проектный Институт Инженерной Инфраструктуры» (192289, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 76, офис 801) на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения культуры и искусства «Государственный музей художественной культуры Новгородской земли» (173007, Великий Новгород, Десятинный монастырь, 3) при осуществлении им и уполномоченным органом - Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, д. 1) закупки (определении поставщика) путем проведения открытого конкурса на право заключения контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по строительству подъездной дороги к музейно-туристскому комплексу «Онег» (в составе туристско-рекреационного кластера «Старорусский»),

извещение № 0150200000617000634 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 18.09.2017, необоснованной.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии А.Т. Иванов

М.В. Герасимова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

