

Решение по делу № 114

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 11 декабря 2015г.

В полном объеме решение изготовлено 15 декабря 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...> – заместитель руководителя Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в отсутствие представителей Плавенской сельской администрации Климовского района Брянской области (далее – администрация), уведомленных надлежащим образом, заявивших ходатайство от 09.12.2015г. №289 о рассмотрении дела без представителей администрации,

рассмотрев материалы дела №114 по признакам нарушения администрацией (243070, Брянская обл., Климовский район, с. Плавна, ул. Центральная площадь, 12) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в связи с рассмотрением поступившим из Прокуратуры Брянской области отчета Контрольно-счетной палаты Брянской области по результатам контрольного мероприятия «Оценка формирования тарифов и выполнения инвестиционных программ предприятиями, оказывающими услуги в сфере тепло- и водоснабжения на территории Брянской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» в части проведения проверки на соответствие требованиям антимонопольного законодательства при оказании услуг в сфере водоснабжения администрациями сельских поселений, сделан запрос о представлении информации.

В результате анализа представленных управлением государственного регулирования тарифов Брянской области, КСП Брянской области, администрацией материалов и информации Брянским УФАС России на основании приказа от 02.12.2015г. №449 возбуждено дело №114 по признакам нарушения

администрацией ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении дела №114 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 02.12.2015г. №9760 дело назначено к рассмотрению на 11.12.2015г., администрация привлечена к участию в деле в качестве ответчика.

Из представленных материалов следует следующее.

Администрация обратилась с заявлениями в управление государственного регулирования тарифов Брянской области об установлении тарифов на 2014 г. и 2015 г.

19.12.2013г. Управлением государственного регулирования тарифов Брянской области издан приказ №44/31-вк «О тарифах на услуги водоснабжения (питьевую воду) и водоотведения, оказываемые предприятиями Брянской области», согласно которому установлены тарифы на услуги водоснабжения (питьевую воду), оказываемые администрацией в 2014 году.

18.12.2014г. Управлением государственного регулирования тарифов Брянской области издан приказ №54/7-вк «О тарифах на услуги водоснабжения (питьевую воду) и водоотведения, оказываемые предприятиями Брянской области», согласно которому установлены тарифы на услуги водоснабжения (питьевую воду), оказываемые администрацией в 2015 году.

Письмом Управления государственного регулирования тарифов Брянской области от 22.10.2014г. №2357 представлена информация об установленных тарифах на водоснабжение в разрезе организаций коммунального комплекса Брянской области на 2014 год, в том числе оказываемые администрацией.

Согласно письменным пояснениям администрации от 21.08.2015г. №218 вопросами водоснабжения занимается поселение самостоятельно.

Администрацией осуществлены мероприятия, направленные на эксплуатацию водопроводных сетей, т.е. содержание в состоянии, позволяющем нормальному, бесперебойному функционированию систем, - с МУП «Климовский районный водоканал» заключены договоры от 27.12.2013г. №1 на выполнение ремонтных работ в период с 01.01.2014г. по 31.12.2014г. и от 29.12.2014г. №1 на выполнение ремонтных работ в период с 01.01.2015г. по 31.12.2015г., произведена оплата за проведенные работы на водопроводных сетях и артезианской скважине п. Пруска, что подтверждено платежными документами.

Администрацией заключен договор энергоснабжения с ООО «ТЭК-Энерго» от 15.12.2014г. №283-01, предметом которого является поставка электрической энергии, мощности, оказание услуг по передаче электроэнергии до точки поставки энергии (до атрскважин); администрация обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию, мощность и оказанные услуги.

Представленными платежными документами подтверждена оплата администрацией ООО «ТЭК-Энерго» электроэнергии за 2014-2015г.г.

Плавенским сельским Советом народных депутатов принято решение от 18.09.2015г. №3-70 «О согласовании перечней передаваемого муниципального

имущества», согласно которому согласована передача муниципальному образованию «Климовский район» недвижимое имущество, необходимое для организации водоснабжения поселения (внешний водопровод, скважины артезианские – 4 шт., водопроводные башни – 4 шт.; колонки – 32 шт.; колодцы – 59 шт.; артезианские скважины – протяженностью 8245 п.м.; водопроводные башни, артскважины, внешний водопровод в д. Рудня, д. Пруска, с. Каменка, с. Курозново).

Изучив материалы дела №114, а также представленные в рамках рассмотрения дела документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.4 ст.2 Федерального закона от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоотведении) водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение);

В соответствии с п.6 ст.2 Закона о водоотведении гарантирующая организация - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены (технологически присоединены) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с п.15 ст.2 Закона о водоотведении организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В соответствии с п.1 ст.7 Закона о водоотведении водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения. Холодное и горячее водоснабжение с использованием нецентрализованных систем соответственно холодного и горячего водоснабжения осуществляются на основании соглашений с лицами, эксплуатирующими указанные системы.

Согласно п.7 ст.7 Закона о водоотведении до определения гарантирующей организации, а также в случае, если гарантирующая организация не определена, договоры холодного водоснабжения и (или) водоотведения заключаются с организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, к водопроводным и (или) канализационным сетям которой подключены (технологически присоединены) объекты капитального строительства абонента.

Согласно п.9 ст.7 Закона о водоотведении в случае отсутствия на территории (части территории) поселения, городского округа централизованной системы

холодного водоснабжения органы местного самоуправления поселения, городского округа организуют нецентрализованное холодное водоснабжение на соответствующей территории с использованием нецентрализованной системы холодного водоснабжения и (или) подвоз питьевой воды в соответствии с [правилами](#) холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1 ст.12 Закона о водоснабжении органы местного самоуправления поселений, городских округов для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения определяют гарантирующую организацию и устанавливают зоны ее деятельности.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.6 Закона о водоснабжении (в ред. от 28.12.2013г.) к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относится организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В соответствии с ч.2 ст.23 Закона о водоснабжении органы местного самоуправления поселений, городских округов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) (в ред. от 28.12.2013г.) к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч.1.1 ст.6 Закона о водоснабжении (в ред. от 29.12.2014г.) полномочия органов местного самоуправления, предусмотренные [частью 1](#) указанной статьи, а именно - организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее

водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств, - на территории сельского поселения осуществляются органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого расположено сельское поселение, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, поскольку Законом №131-ФЗ, Законом о водоотведении не предусмотрено оказание услуг в сфере водоснабжения органами местного самоуправления, а лишь их организация, то совершение действий со стороны

администрации при оказании услуг населению в сфере водоснабжения, эксплуатация водопроводных сетей поселения противоречит требованиям ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации нарушение ч.3 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в совмещении функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов при оказании услуг в сфере водоснабжения, что не допускается.
2. Не выдавать администрации предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку имущество, связанное с организацией водоснабжения поселения, передано в собственность муниципального образования «Климовский район» согласно решению Плавенского сельского Совета народных депутатов от 18.09.2015г. №3-70.
3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы дела для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.