

**Дело № 11юл-21**

029/07/3-279/2021

**Заказчик (Организатор закупки):**

**АО «Северодвинский Хлебокомбинат»**

164509, Архангельская обл., г. Северодвинск, ул. Макаренко, д. 7.

E-mail: info@sevhleb.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ООО «РТС-тендер»**

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: info223@rts-tender.ru

**Заявитель:**

**ООО "АрхТрэйдингГрупп"**

г. Архангельск, ул.Урицкого, дом 1

E-mail: rklass29@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

**22 марта 2020 года г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю.            Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В.    Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Кузнецова Е.Н.        Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции»,

**В присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Давыдовой И.С. (доверенность от 17.03.2021 № 295/08);

**Заявителя** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

11 марта 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "АрхТрэйдингГрупп" (далее – Заявитель) на действия комиссия – АО «Северодвинский Хлебокомбинат» (далее – Заказчик) при проведении запросе котировок извещение № 32109991148 на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для АО "СЕВЕРОДВИНСКИЙ ХЛЕБОКОМБИНАТ".

**Содержание жалобы:**

11 марта 2021 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "АрхТрэйдингГрупп" (далее – Заявитель) на действия закупочной комиссии – АО «Северодвинский Хлебокомбинат» (далее – Заказчик) при проведении запросе котировок извещение № 32109991148 на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для АО "СЕВЕРОДВИНСКИЙ ХЛЕБОКОМБИНАТ".

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Заказчиком представлены возражения на жалобу от 17.03.2021 № 294/08.

**Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

АО «Северодвинский Хлебокомбинат» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является

документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Северодвинский Хлебокомбинат», одобренное Решением Совета директоров ОАО «Северодвинский Хлебокомбинат» (протокол № б/н от 04.06.2019) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

15.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запросе котировок извещение № 32109991148 на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для АО «Северодвинский Хлебокомбинат».

Начальная (максимальная) цена договора – 609 100,00 руб.

*Заявитель в жалобе не согласен с отклонением заявки заявителя, как Заказчик не запросил подробный состав материалов, из которых изготовлены перчатки резиновые хозяйственные.*

Разделом III «Сведения о товарах, на поставку которых осуществляется закупка, и об условиях договора» документации о закупке установлены Сведения о товарах, на поставку которых осуществляется закупка, и об условиях договора, в том числе:

Перчатки резиновые хозяйственные.

Перчатки  
3 резиновые  
хозяйственные

Материал покрытия: полностью покрыты натуральным каучуком, материал на ладони представляет собой смесь натурального каучука и хлоропрена. Материал подкладки - напыление. Рабочая поверхность - зигзаг. Манжет - прямой. Предназначены для защиты рук от влаги, грязи и различных моющих средств. Рифленая поверхность перчаток позволяет удерживать скользкие предметы. Перчатки обеспечивают комфорт и удобство в работе, устойчивы к действиям бытовых химикатов. Сохраняют эластичность при различных температурах. Длина перчатки – не менее 33 см, толщина – не менее 0,60 мм.

Из анализа технического задания следует, что, Заказчиком установлен состав материалов, из которых изготовлены перчатки резиновые хозяйственные,

например: «материал покрытия: полностью покрыты натуральным каучуком, материал на ладони представляет собой смесь натурального каучука и хлоропрена».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснила, что данные требования установлены в соответствии с пунктом 4.5 инструкции № 7-2017 по санитарной обработке оборудования, инвентаря, тары и поверхностей производственных, кондитерских и мучных помещений, утвержденной Генеральным директором АО «Северодвинский Хлебокомбинат» от 10.04.2021 (4.5. Все работы с водными, щелочными, кислотными растворами при высоких температурах следует проводить в спецодежде, плотных перчатках (каучук/резина) устойчивых к высоким температурам, а также к воздействию кислотно-щелочных растворов).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 21 от 25.02.2021 (далее - протокол от 25.02.2021) было подано 8 заявок.

Согласно протоколу от 25.02.2021 заявка участника закупки ООО "АрхТрэйдингГрупп" отклонена в связи с «несоответствием заявки на участие в закупке требованиям документации, а именно: в сертификате соответствия на перчатки резиновые хозяйственные при идентификации перчаток отсутствует каучук натуральный».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в заявке по позиции 3 «Перчатки резиновые хозяйственные» указаны следующие характеристики: «Материал покрытия: полностью хозяйственные покрыты натуральным каучуком, материал на ладони представляет собой смесь натурального каучука и хлоропрена. Материал подкладки - напыление. Рабочая поверхность - зигзаг. Манжет - прямой. Предназначены для защиты рук от влаги, грязи и различных моющих средств. Рифленая поверхность перчаток позволяет удерживать скользкие предметы. Перчатки обеспечивают комфорт и удобство в работе, устойчивы к действиям бытовых химикатов. Сохраняют эластичность при различных температурах. Длина перчатки – 33 см, толщина – 0,60 мм. Страна происхождения товара Шри Ланка».

Вместе с тем, в заявке представлен Сертификат соответствия «ЕАЭС RU С-ЛК.НЦ01.В00008/19, в котором перчатки из натурального каучука не поименованы. В сертификате соответствия указаны перчатки из натурального латекса, перчатки из смешанного каучука (неопрен/латекс), перчатки из синтетического (нитрилового) каучука.

Следовательно, сведения о товаре по позиции 3 «Перчатки резиновые хозяйственные», представленные в заявке Заявителя, не соответствует требованиям документации о закупке.

В соответствии с пунктом 23 «Порядок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме» раздела I «Общие требования» документации о закупке По результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия имеет право не допустить участника к участию в запросе котировок в электронной форме в том числе, в следующих случаях:

1) непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах

недостовверных сведений;

2) несоответствие участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке;

3) несоответствие заявки на участие в закупке требованиям извещения, документации о закупке, описанию предмета закупки, приложений к извещению, документации о закупке, проекту договора и приложениям к нему (в том числе поступление более одной заявки на участие в запросе котировок или наличие более чем одного предложения в заявке на участие в запросе котировок от одного участника; наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора (либо начальную (максимальную) цену единицы товара, если данное значение установлено в документации), либо установление срока поставки товара (выполнения работ, оказания услуг), превышающего срок, установленный документацией).

Заказчик отстраняет участника процедуры от участия в запросе котировок в любой момент до заключения договора, если обнаружит, что участник и (или) поданная им заявка на участие в закупке не соответствует требованиям, установленным извещением и (или) документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия, созданная Заказчиком, правомерно отклонила заявку Заявителя – ООО "АрхТрэйдингГрупп".

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "АрхТрэйдингГрупп" необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Е.Н. Кузнецова