

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –637/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «ГРУППА С», в присутствии представителя ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России», рассмотрев жалобу ООО «ГРУППА С» (далее – Заявитель) на действия ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Приобретение мебели для филиала «Ясная Поляна» (извещение № 0318100058616000101) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «ГРУППА С» указывает на следующие нарушения Закона о контрактной системе: 1) требование Заказчика, о предоставлении в составе второй части заявки действующей на территории Российской Федерации лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники, выданной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, с приложением, необоснованно, ввиду того, что предмет настоящего электронного аукциона является приобретение мебели; 2) требование о предоставлении в составе второй части заявки декларации участника закупки о стране происхождения предлагаемого товара, нарушает положения ст. 66 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что данная декларация не является обязательным документом, согласно приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155; 3) в Разделе II документации электронного аукциона установлены ограничения, в соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе, при этом в извещении о проведении электронного аукциона, ограничения не установлены, в связи с чем, невозможно определить установлены ограничения или нет.

Представителем Заказчика представлены письменные пояснения по существу жалобы, согласно которым, в информационной карте аукциона допущена техническая опечатка и установлено требование о предоставлении лицензии. Отсутствие ограничений в извещении о проведении электронного аукциона, также является технической опечаткой. Требование о предоставлении декларации о стране происхождения товара установлено соответствии с п. 13 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» проводился электронный аукцион: «Приобретение мебели для филиала «Ясная Поляна» (извещение № 0318100058616000101).

Начальная (максимальная) цена контракта – 7 240 649,88 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона (ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе).

В Разделе II «Информационная карта документации об электронном аукционе» установлено: Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе (ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013): Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения: документы, подтверждающие соответствие участника требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, являющихся объектом закупки, или копии этих документов: действующая на территории РФ лицензия на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники, выданной Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, с приложением.

Предметом контракта является приобретение мебели. Техническим заданием предусмотрено поставка следующих товаров: кровать, изголовье напольное, матрас, диван, тумба и т.д.

Таким образом, в нарушение ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию

медицинской техники.

В Разделе II «Информационная карта документации об электронном аукционе» установлено: Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с [ч. 4 ст. 14](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: Установлены в соответствии с приказом Министерства Экономического Развития Российской Федерации от 25 марта 2014г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для целей реализации настоящего приказа Заказчик устанавливает в документации о закупке:

- требование об указании (декларировании) участником электронного аукциона страны происхождения поставляемого товара.

Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в электронном аукционе, несет участник закупки.

На основании п. 7) ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются: условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении о проведении электронного аукциона указано: Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами – не установлено.

Таким образом, извещение и документация электронного аукциона имеют разночтения, что является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Разделе II «Информационная карта документации об электронном аукционе»

установлено: Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе (ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013): Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 федерального закона № 44-ФЗ, или копии этих документов: декларация участника закупки о стране происхождения предлагаемого товара. (Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с [Общероссийским классификатором](#) стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001).

Ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе установлено, что Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает [условия допуска](#) для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

В соответствии с ч. 13 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подтверждением страны происхождения товаров, указанных в прилагаемом к настоящему приказу [Перечне](#), является декларация участника закупки.

В данном Перечне, в том числе указаны: матрасы, мебель прочая.

Таким образом, установленное Заказчиком требование, не противоречит законодательству о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГРУППА С» обоснованной в части необоснованно установления требования о предоставлении в составе второй части заявки лицензии на осуществление деятельности по техническому обслуживанию медицинской техники; наличия разночтений в извещении и документации электронного аукциона.
2. Признать в действиях Заказчика – ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 6 ст. 31, п. 7) ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» (аукционной комиссии)

выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 184

по делу №ЭА-637/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

18 мая 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ООО «ГРУППА С», в присутствии представителя ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России», на основании решения № ЭА-637/2016 от 18.05.2016г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГРУППА С» на действия ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» при проведении электронного аукциона: «Приобретение мебели для филиала «Ясная Поляна» (извещение № 0318100058616000101) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ГКУ «Санаторий «Победа» ФТС России» (аукционной комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 6 ст. 31, п. 7) ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0318100058616000101).

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки, об отмене протоколов и аннулировании аукциона в электронной форме. Отменить протокол проведения электронного аукциона (при наличии). Возвратить обеспечение заявок на участие в аукционе.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 17.06.2016г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.