

Решение
по делу №06/2346-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)

06.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Республиканский специализированный дом ребёнка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики «Ёлочка» (далее – ГБУЗ РК «Дом ребёнка «Ёлочка», Заявитель, Заказчик) Т. С. Ляшенко (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «ГМ ЛИОН ГРУПП» (далее – Ответчик, ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП») Ю.М. Гацкевича (генеральный директор), –

рассмотрев обращение Заявителя б/д, б/н (вх. №4071 от 26.09.2016) о включении информации об ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП» (ИНН: 9204558400, КПП: 920401001, адрес (место нахождения): 299029, г. Севастополь, ул. Курганная, д. 6, офис 6. Учредитель: Гацкевич Юрий Михайлович (100% доли в уставном фонде общества), ИНН 780625922369, запись в ЕГРЮЛ 1159204031117) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения электронного аукциона «Текущий ремонт по замене оконных и дверных блоков в здании ГБУЗ РК «Дом ребёнка «Ёлочка»» (номер извещения 0375200028016000051) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ГБУЗ РК «Дом ребёнка «Ёлочка» о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП» - победителе Аукциона в виду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/2346-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 27.09.2016 №06/7051, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной

системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Аукциона, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте – 25.08.2016, изменение в извещении — 29.08.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта — **294 099,51** рублей;

- дата и время окончания подачи заявок — 06.09.2016 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 06.09.2016; дата проведения Аукциона — 09.09.2016;

- на участие в Аукционе подана 1 заявка.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе «Текущий ремонт по замене оконных и дверных блоков в здании ГБУЗ РК «Дом ребёнка «Ёлочка» от 06.09.2016 №0375200028016000051-1 ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП» признано соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся.

Протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 06.09.2016 21:32.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 70 Закона о контрактной системе.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право

действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил следующее:

«...25.08.2016 22:20 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru» был объявлен электронный аукцион на проведение текущего ремонта по замене оконных и дверных блоков в здании ГБУЗ РК «Дом ребёнка «Ёлочка» (извещение о проведении закупки № 0375200028016000051). Начальная (максимальная) цена контракта: 294 099,51 руб.

06.09.2016 10:00 дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. На участие в электронном аукционе была подана 1 заявка на участие - общество с ограниченной ответственностью «ГМ ЛИОН ГРУПП».

ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП», в лице генерального директора Гацкевич Юрия Михайловича (Адрес: 299029 г. Севастополь, ул. Курганная дом 6 офис 6 ИНН 9204558400 КПП 920401001 ОГРН 1159204031117). было признано единственным участником, подавшим заявку на участие в электронном аукционе на проведение текущего ремонта по замене оконных и дверных блоков в здании ГБУЗ РК «Дом ребёнка «Ёлочка». Участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд" и документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44 электронный аукцион признан был несостоявшимся.

На основании п. 4 статьи 71 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд " Единой комиссией было принято решение заключить контракт участником аукциона, подавшим единственную заявку на участие, по цене, не превышающее НМЦК. В связи, с чем, 06.09.2016 на электронную площадку ЗАО «Сбербанк - АСТ» участнику был направлен проект контракта на подписание (п.2 ст. 70 Федерального закона от 05.04.2013) № 44-ФЗ).

12.09.2016 Участником были внесены денежные средства в размере 29 409,95 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с п. 3 ст. 70 Закона 44-ФЗ, Поставщик в течение пяти дней с даты размещения заказчиком проекта контракта был обязан разместить проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, т.е. последний день подписания проекта контракта участником - 14.09.2016 г.

14.09.2016 Участником был сформирован протокол разногласий. 15.09.2016 протокол разногласий был согласован Заказчиком, и направлена Участнику новая карточка контракта.

В регламентированный срок подписания контракта до 20.09.2016 года, ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП», не подписало Контракт на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ»... » (цитаты из обращения).

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Аукционной комиссией Заказчика принят протокол об уклонении победителя от заключения контракта по итогам электронного аукциона от 22.09.2016 №0375200028016000051-2 (далее – Протокол об уклонении).

Согласно части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных [пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению

которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом б/д, б/н обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о рассмотрении дела №06/2346-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 27.09.2016 №06/7051, направленным ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП» в пояснениях по факту уклонения от заключения контракта б/д, б/н (вх. №4216 от 03.10.2016) указало:

«... Одной из причин уклонения от заключения контракта является невозможность его исполнения. Так как нами изначально была допущена ошибка, не рассчитали свои финансовые возможности и денег на исполнение данного контракта нет. А также в процессе общения возникла личная неприязнь со стороны заказчика, в лице главного врача Васюкова А.В. Изначально, та как мы объяснили ситуацию, была договоренность с заказчиком о том, что мы заключим, а потом расторгнем контракт по соглашению сторон (так как это предусмотрено контрактом в п. 12.6), и нами уже были переведены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта. Но в дальнейшем заказчик, в лице главного врача Васюкова А.В., резко изменил свое решение побоявшись проверок из уполномоченных органов. А так как денежных средств для исполнения контракта у нас нет, мы были вынуждены уклониться от заключения контракта. ...» (цитаты из письменных пояснений).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств, не позволивших ему подписать проект контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 5, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Крым «Республиканский специализированный дом ребёнка для детей с поражением центральной нервной системы и нарушением психики «Ёлочка» в отношении общества с ограниченной ответственностью «ГМ ЛИОН ГРУПП» (ИНН: 9204558400, КПП: 920401001, адрес (место нахождения): 299029, г. Севастополь, ул. Курганная, д. 6, офис 6. Учредитель: Гацкевич Юрий Михайлович (100% доли в уставном фонде общества), ИНН 780625922369, запись в ЕГРЮЛ 1159204031117) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком контракта по результатам проведения электронного аукциона «Текущий ремонт по замене оконных и дверных блоков в здании ГБУЗ РК «Дом ребёнка «Ёлочка»» (номер извещения 0375200028016000051) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «ГМ ЛИОН ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.