

Заявитель:

Прокуратура Краснодарского края

г. Краснодар, 350063, ул. Советская, 39

Ответчики:

ФГУП РПЗ «Красноармейский»

им. А.И. Майстренко

353814, Красноармейский район,

пос. Октябрьский, ул. Красная, 33

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко»

353821, Красноармейский район,

ст. Ивановская, ул. Главная, 1, корп. А

ООО «Зерновая компания «Полтавская»

353835, Красноармейский район,

х. Протичка, ул. Карачаева, 35

ООО «Кубрис»

353807, ст. Полтавская, ул. Народная, 10

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 12.05.2015

Полный текст решения изготовлен 15.05.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 42/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя, начальник отдела контроля в топливно – энергетическом комплексе и связи;

Члены комиссии:

Мурадян О.А. – начальник отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Жигунова А.В. – заместитель начальника отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

Маркелова О.А. – специалист – эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра;

Есипенко Л.А. – специалист 1 разряда отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра,

рассмотрев дело № 42/2015 по признакам нарушения **ЗАО ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»** пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Краснодарского края письмом от 17.02.2015 № в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю направлены материалы проверки кубанских производителей риса - сырца, проведенной Прокуратурой Краснодарского края, по результатам которой за период сентябрь 2014 - январь 2015 установлена устойчивая тенденция роста оптовых отпускных цен на выпускаемую продукцию – рис - сырец.

Мониторинг оптовых отпускных цен, проведенный в ходе проверки в отношении каждого производителя риса – сырца установил следующее:

За период декабрь 2014 – январь 2015 рост оптовых отпускных цен на рис – сырец в рублях за 1 тонну ФГУП Рисоводческий племенной завод "Красноармейский" им. А.И. Майстренко составил +50%. В январе 2015 отпускная цена Предприятия составила 21 000 руб./тн.

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» в декабре 2014-январе 2015 отпускал свою продукцию по 23 000 руб./тн. Рост оптовых отпускных цен на рис в период сентябрь 2014 – январь 2015 составил +100%.

Рост оптово – отпускных цен на рис – сырец ООО «Зерновая компания «Полтавская» составил +46,1%. Отпускная цена в декабре 2014 составила 19000 руб./тн.

Цена реализации ООО «Кубрис» в январе 2015 составила 21 000 руб./тн. Рост оптово – отпускных цен на рис – сырец в период сентябрь 2014 – январь 2015 составил +75%.

В ходе проверки, проведенной Прокуратурой Краснодарского края, производителями не представлены сведения и документы, свидетельствующие об обоснованном установлении в декабре 2014 – январе 2015 отпускных цен на рис – сырец урожая 2014 до следующего уровня:

ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко - 21000 руб./тн;

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» до уровня - 23000 руб./тн;

ООО «Зерновая компания «Полтавская» - 19000 руб./тн;

ООО «Кубрис» - 21000 руб./тн.

[Статья 11](#) ФЗ "О защите конкуренции" содержит запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 11](#) Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к: установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

Необоснованное установление и поддержание в декабре 2014- январе 2015 оптовых отпускных цен на рис – сырец урожая 2014 ведет к увеличению прибыли предприятий, соответственно результат данных действий соответствует интересам

каждого из указанных субъектов.

На основании вышеизложенного в действиях производителей риса – сырца: **ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»,** выразившихся в установлении и поддержании в декабре 2014- январе 2015 оптовых отпускных цен на рис – сырец урожая 2014 в отсутствие на то объективных причин содержатся признаки нарушения п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона «О защите конкуренции».

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 03.03.2015 № 58 возбуждено дело по признакам нарушения **ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»** пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Определением от 16.03.2015 исх. № 4506/5 дело № 42/2015 назначено к рассмотрению на 08.04.2015.

Приказом руководителя управления от 02.04.2015 № 112 в состав комиссии по рассмотрению дела № 42/2015 введен специалист – эксперт отдела контроля экономической концентрации, анализа рынков и реестра – Маркелова О.В.

08.04.2015 на заседании комиссии по делу № 42/2015 присутствовали: члены комиссии, а также представители сторон по доверенности: со стороны ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» - <...> (Доверенность от 11.02.2015 №), со стороны ООО «Зерновая компания «Полтавская» - <...> (Доверенность от 12.12.2014 б/н), Фадеева А.В. (Доверенность от 06.04.2015 б/н), со стороны ФГУП рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко – <...> (Доверенность от 05.04.2015 №), <...> (Доверенность от 06.04.2015 №); со стороны ООО «Кубрис» - <...> (Доверенность от 11.03.2015 б/н), единственный участник ООО «Кубрис» - <...>; представитель от Заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом.

Комиссия, рассмотрев представленные Сторонами материалы, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вынесла определение об отложении рассмотрения дела до 24.04.2015.

24.04.2015 на заседании комиссии по делу № 42/2015 присутствовали: члены комиссии, а также представители сторон по доверенности: со стороны ООО «Зерновая компания «Полтавская» - <...>, со стороны ФГУП рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко – <...>; представители ООО «Кубрис», ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» не явились, уведомлены надлежащим образом. Представитель от Заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом.

Комиссия, рассмотрев представленные Сторонами материалы, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вынесла определение об отложении рассмотрения дела до 12.05.2015.

12.05.2015 на заседании комиссии по делу № 42/2015 присутствовали: члены комиссии, а также представитель со стороны ФГУП рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко - <...> Представители ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис», ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» не явились, уведомлены надлежащим образом. Представитель от Заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом.

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №42/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения Сторон по данному делу, установила следующее.

[Статья 11](#) ФЗ "О защите конкуренции" содержит запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

В силу части 2 статьи 8 Закона о защите конкуренции, совершение лицами, указанными в части 1 статьи 8 Закона о защите конкуренции, действий по соглашению не относится к согласованным действиям, а является соглашением.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют сведения, содержащиеся в документах хозяйствующих субъектов, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным [Законом](#) о защите конкуренции.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещается соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков). Из взаимосвязанных статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципа разумности и обоснованности.

Как следует из представленных документов и сведений, **ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»** осуществляют свою деятельность по производству и оптовой реализации риса – сырца на территории Краснодарского края.

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» является сельхозпроизводителем, основным видом деятельности которого является растениеводство, в том числе производство риса – сырца.

В процессе своей деятельности, в том числе по формированию оптовых отпускных цен ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» руководствуется Уставом, а также Учетной политикой, утвержденной приказом от 09.01.2014 № .

Согласно учетной политике оценка готовой продукции производится по планово – расчетным ценам в течение отчетного периода, с доведением в конце отчетного года до фактической.

Из пояснений ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», цена реализации на рис – сырец устанавливается из расчета плановой себестоимости на продукцию, которая в 2014 составила 9,53 руб./кг.

В структуре себестоимости большую долю занимают затраты на минеральные удобрения 6,7%, средства защиты растений 7,8%, ГСМ 3,7%, услуги сторонних организаций 21,3%, страхование с/х культур 4,3%, семена 4%; приобретение рисовой системы и рисоуборочных комбайнов 48%.

При стоимости реализации, установленной на 01.01.2015, в размере 22754 руб./тн приходится 15077 руб./тн фактических расходов на его производство (сведения подтверждаются калькуляцией себестоимости отпускной цены на 01.01.2015).

Таблица 1 Динамика оптово – отпускных цен на рис – сырец

ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко»

Дата договора купли - продажи	Цена реализации риса – сырца урожаем 2014г, за руб./тн
08.09.2014	12000
25.09.2014	11600
03.10.2014	12500-12600
20.10.2014	12600
28.11.2014	22500
18.12.2014	23000
23.12.2014	23000

Цена оптовой реализации риса сырца за период октябрь 2014– январь 2015 составила от 11500 до 23000 руб./тн., при рыночных колебаниях от 11,80 до 22,75

руб./кг. (Информация о контрагентах, отпускных ценах в рамках договоров купли – продажи риса – сырца имеется в материалах дела).

ООО «СХП им. П.П.Лукьяненко» цена реализации продукции устанавливается в зависимости от затрат предприятия, понесенных в результате производства риса - сырца, а также среднерыночных цен, сложившихся в регионе.

Цены оптовой реализации не размещаются ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко» в общедоступных источниках информации (СМИ, на сайте в сети Интернет). Общество не состоит в каких – либо объединениях, союзах. Реализация готовой продукции осуществляется согласно заключенным договорам и по ценам, согласованным с потенциальным покупателем.

Основным документом, регламентирующим процесс ценообразования ООО «Зерновая компания «Полтавская» является «Положение об учетной политике», утвержденное Приказом от 01.01.2014.

Готовая продукция в соответствии с п. 6.3 Учетной политики оценивается по плановой себестоимости, а после завершения производственного цикла и составления итоговой отчетной калькуляции, плановую себестоимость готовой продукции доводят до фактической себестоимости.

Разницу между фактическими затратами и плановой себестоимостью продукции распределяют пропорционально количеству реализованной продукции и остатков готовой продукции, полученной от урожая каждой культуры.

По сведениям ООО «Зерновая компания «Полтавская» основным видом деятельности является выращивание зерна риса.

Переработка зерна риса в крупу рисовую осуществляется в рамках договора на услуги по хранению, подработке, переработки зерна риса по расценкам Исполнителя (копия договора имеется в материалах дела 42/2015).

Таблица 2 Динамика оптово – отпускных цен на рис – сырец

ООО «Зерновая компания «Полтавская»

Дата приказа	Цена реализации риса – сырца урожаем 2014г, за руб./тн
15.09.2014	13000 договор поставки
28.11.2014	13000 договор поставки
31.12.2014	19000 по взаимозачету за хранение и переработку

Согласно калькуляции стоимости отпускной цены на рис - сырец урожая 2014 в размере 13 140 руб./тн, на производство 1 тн риса – сырца приходится 10 082 руб. фактических затрат.

Основными затратами, включенными в себестоимость 1 тонны риса включены следующие статьи затрат: зарплата с начислениями 19,70%, амортизация 10,43%, удобрения 9,45%, ГСМ 9,05%, средства защиты растений 6,4%, запчасти и услуги по ремонту 7,44%, общехозяйственные расходы составляют 7,87%.

Увеличение стоимости реализации риса – сырца урожая 2014 за период сентябрь – декабрь 2014 составило 46,1%.

Из сведений и документов, представленных ООО «Зерновая Компания «Полтавская», рост цен обусловлен увеличением статей затрат: з/платы, страховыми начислениями, з/частей, амортизации, аренды с/х техники, услуги по сушке, чистке, хранению зерна (копии подтверждающих документов имеются в материалах дела).

В сельскохозяйственных организациях особую группу затрат составляют расходы будущих периодов, которые относятся к нескольким циклам производства. К таким затратам относят затраты на капитальный ремонт основных средств (для равномерного включения в себестоимость продукции по месяцам в течении года или распределения по годам, особенно по крупным капитальным ремонтам аварийного характера).

Отпуск риса – сырца за период сентябрь 2014 – декабрь 2014 производился ООО «Зерновая компания «Полтавская» по ценам, согласованным с контрагентом по договору купли – продажи в размере 13 000 руб./тн, а также в рамках договора за услуги по хранению, подработке, переработки зерна риса по расценкам Исполнителя в размере 19000 руб./тн.

Цены оптовой реализации не размещаются ООО «Зерновая компания «Полтавская» в общедоступных источниках информации (СМИ, на сайте в сети Интернет).

ФГУП рисоводческий племенной завод «Красноармейский» им. А.И. Майстренко (далее - ФГУП РПЗ «Красноармейский») является унитарным предприятием, основным направлением деятельности которого является производство риса.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2591-р ФГУП РПЗ «Красноармейский» передано и находится в ведении Федерального агентства научных организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 установлено, что не менее 25% прибыли унитарного предприятия подлежит перечислению в федеральный бюджет.

Из документов, представленных ФГУП РПЗ «Красноармейский», себестоимость риса – сырца в весе после доработки исчисляется в соответствии с данными бухгалтерского учета и отражается в Форме № 9-АПК Отчетности о финансово – экономическом состоянии Предприятия.

Согласно пояснениям ФГУП Рисоводческий племенной завод "Красноармейский" о

механизме ценообразования риса – сырца в 2014, основными статьями затрат в себестоимости риса являются затраты на заработную плату с начислениями 17,6%, семена 6,1%, ГСМ 10,4%, средства защиты растений 7,1%, минеральные удобрения 12,6%, накладные расходы 15,4%.

Таблица 3 Динамика оптово – отпускных цен на рис – сырец

ФГУП РПЗ «Красноармейский»

Дата приказа/распоряжения	Цена реализации риса – сырца урожай 2014г, за руб./тн
27.08.2014	12000 расчет за услуги ПСО*
01.09.2014	10000 расчет за услуги ПСО*
01.10.2014	11500 расчет за услуги ПСО*
27.11.2014	14000 (2 сорт)
12.01.2015	21000

*ПСО - Хранение риса – сырца осуществляется на элеваторах в рамках заключенных договоров на приемку, сушку, очистку, хранение и отпуск давальческого зерна с ОАО «Полтавский КХП», ООО «Марьянский рисо завод», ОАО «Ангелинский элеватор», в связи с чем отпуск производился по взаиморасчетам по ценам Исполнителя.

Цены оптовой реализации не размещаются Предприятием в общедоступных источниках информации; реализация риса – сырца ФГУП РПЗ «Красноармейский» в декабре 2014 производилась по цене 14,00 руб./кг (2 сорт), в январе 2015 = 21,00 руб./кг., независимо от контрагента (покупателя).

Деятельность ООО «Кубрис» в части ведения бухгалтерского учета определена учетной политикой Общества, утвержденной 01.01.2014, в соответствии с которой готовая продукция оценивается в течение текущего года по учетным ценам (плановой себестоимости) и ведется на счете 43 «Готовая продукция». После составления годовой отчетной калькуляции плановую себестоимость корректируют до фактической себестоимости.

Фактические затраты на производство продукции определяются в конце отчетного года после закрытия счетов учета вспомогательных производств и хозяйств, общехозяйственных расходов.

Из документов и сведений, представленных ООО «Кубрис», установлено, что цена реализации риса-сырца в каждый период реализации определяется на основе калькуляции его себестоимости, установленной норме рентабельности, а также на основании данных, предоставляемых Институтом конъюнктуры аграрного рынка (ИКАР) в рамках заключенного договора информационных услуг, после чего подлежит утверждению и согласованию с единственным участником ООО «Кубрис».

Отпуск риса – сырца производится по договорам купли - продажи, заключенным контрагентами: в сентябре 2014 отпускная цена составила 12,00 руб./кг., в декабре 2015 = 21,00 руб./кг.

Таблица 4 Динамика оптовых отпускных цена на рис – сырец

ООО «Кубрис»

Дата приказа/установления цены	Цена реализации риса – сырца урожай 2014г, за руб./тн	Цена реализации по данным ИКАР
01.09.2014	12000	12500-14000
10.09.2014	12500	
10.12.2014	21000	22000-23000
01.01.2015	21000	до 25000
01.02.2015	21500	26000-27000

Из письменных пояснений, увеличение стоимости произошло в связи с изменением затрат на з/плату, энергоносители, удобрения, средства защиты растений и пр. Затраты, полученные в 2014, оплачиваются предприятием продукцией, произведенной в 2013, затраты, которые предприятие понесет в 2015, заложены в цену риса – сырца урожая 2014.

По результатам рассмотрения дела 42/2015 Комиссией установлено, что **ФГУП РПЗ «Красноармейский», ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»** самостоятельно ведут ценовую политику по формированию и установлению оптово – отпускных цен на рис – сырец.

Информационного взаимодействия между указанными субъектами рынка, в части установления оптовых отпускных цен на рис – сырец в декабре 2014 – январе 2015 в ходе рассмотрения дела № 42/2015, Комиссией не установлено.

Согласно анализа калькуляций стоимости отпускной цены риса – сырца, доли затрат в структуре себестоимости 1 тонны распределены с учетом фактически понесенных каждым производителем расходов, что подтверждено соответствующими документами.

Учитывая материалоемкость производства риса – сырца, зависимость от климатических условий и сезонности, оценка готовой продукции производится по планово – расчетным ценам в течение отчетного периода, с доведением в конце отчетного года до фактической.

Установление оптово – отпускных цен на рис – сырец в период декабрь 2014 – январь 2015 обосновано **индивидуальным подходом производителей к формированию цен, с учетом принятой в каждом Обществе ценовой политике, объективность их установления /изменения подтверждено бухгалтерской отчетностью и иными документами, имеющимися в материалах дела № 42/2015.**

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №42/2015 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения Сторон по данному делу, в действиях **ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»** по установлению и поддержанию в декабре 2014 - январе 2015 оптовых отпускных цен на рис – сырец урожая 2014 не установила факт нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Краснодарского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1, частью 2, пунктом 2 частью 3 статьи 41, частью 1, частью 2 статьи 48, пунктом 1, 3, 4 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 42/2015 ввиду отсутствия в рассматриваемых Комиссией действиях **ФГУП РПЗ «Красноармейский» им. А.И. Майстренко, ООО «СХП им. П.П. Лукьяненко», ООО «Зерновая компания «Полтавская», ООО «Кубрис»** нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

О.А. Мурадян

А.В. Жигунова

О.В. Маркелова

Л.А. Есипенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.