

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-10/56-14

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена:	24 июня 2014 года
В полном объеме решение изготовлено:	2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- председателя
комиссии:
- Бутенко Игорь Васильевич, заместитель руководителя – начальник отдела контроля монополистической деятельности;
 - Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
- членов комиссии:
- Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 05-10/56-14 по признакам нарушения Департаментом капитального строительства администрации Города Томска (г. Томск, ул. Б. Подгорная, 13), МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 27» , ООО «Дорожные технологии» абз.1 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей: Департамента капитального строительства администрации Города Томска Администрации – С.. (доверенность № 1 от 09.01.2014), МАОУ СОШ № 27 – К. , А, Департамента образования администрации Города Томска – К.(, в отсутствие представителей ООО «Дорожные технологии» заявителя, уведомленных о времени и месте рассмотрения дела

надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступило обращение заместителя главного редактора общественно-политической газеты «Московский комсомолец в Томске» Г. В.И. о нарушении антимонопольного законодательства Департаментом образования администрации Города Томска (далее Департамент образования) и Департаментом капитального строительства администрации Города Томска (далее Департамент капстроительства) при заключении договора капитального ремонта муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 27 г. Томска (далее МАОУ СОШ № 27) без

проведения конкурса на проведение капитального ремонта.

Представитель ответчика Департамента капстроительства предоставила письменный, а также устно пояснила следующее:

Департамент капстроительства заключая Договор от 27.04.2012 № 27-04-12 с ООО «Дорожные технологии» на обмерно-обследовательские работы и разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории МАОУ СОШ № 27, расположенного по адресу: г. Томск, ул. 5-й Армии, своими действиями не нарушал абз.1 ст.16 Закона о защите конкуренции.

В МАОУ СОШ № 27 нет специалистов, обладающих познаниями в области строительства, по просьбе Департамента образования, Департамент капстроительства выступил на стороне заказчика, в части выполнения обязанностей заказчика по организации, приемке выполненных работ и проведению строительного контроля. Работы выполнялись подрядной организацией по заданию МАОУ СОШ № 27.

Представители ответчика МАОУ СОШ № 27 предоставили письменный отзыв по делу, а также устно пояснили следующее:

Решением Думы Города Томска от 15.12.2011 № 273 «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов», Решения Думы Города Томска от 11.12.2012 № 560 «О бюджете муниципального образования «Город Томск» на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов» МАОУ СОШ № 27 в целях исполнения решения суда предоставлена целевая субсидия из средств бюджета муниципального образования «Город Томск» на проведение работ по капитальному ремонту здания учреждения.

Для осуществления капитального ремонта здания школы между МАОУ СОШ № 27, Департаментом капстроительства и ООО «Дорожные технологии» заключен договор подряда.

МАОУ СОШ № 27 является автономным учреждением и действует на основании Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Представители МАОУ СОШ № 27 полагают, что на основании п.5 разд.2 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 № 1505р, автономные учреждения вправе самостоятельно определять поставщиков предоставляемых услуг, не руководствуясь при этом нормами Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ).

Представители МАОУ СОШ № 27 считают, что учреждение не является получателем бюджетных средств, поэтому учреждение не подпадает под действие Закона № 94-ФЗ.

Представители МАОУ СОШ № 27 пояснили, что отбор подрядных организаций на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт здания производился на основании коммерческих предложений. Согласование заключения договора подряда с ООО «Дорожные технологии»

согласовал наблюдательный совет МАОУ СОШ № 27.

Представитель заинтересованного лица Департамента образования согласилась с доводами представителей Департамента капстроительства и МАОУ СОШ № 27, а также пояснила, что Департамент образования, как главный распорядитель бюджетных средств МАОУ СОШ № 27, предоставил субсидию МАОУ СОШ № 27 (Соглашение о предоставлении целевой субсидии от 12.05.2012 № 656кр.

Представитель ответчика ООО «Дорожные технологии» на заседание Комиссии не явился и представил заявление (отзыв) по делу. ООО «Дорожные технологии» заявило, что 27 апреля 2012 года общество заключило Договор № 27-04-12 с Департаментом капстроительства и МАОУ СОШ № 27 на выполнение работ: «Обмерно-исследовательские работы и разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт и благоустройство прилегающей территории МАОУ СОШ № 27, расположенного по адресу: г. Томск, ул. 5-й Армии, 24» в нарушение Закона № 94-ФЗ. ООО «Дорожные технологии» осознает, что заключение Договора (соглашения) № 27-04-12 от 27.04.2012 недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством.

ООО «Дорожные технологии» отказывается от дальнейшего участия в соглашении и просит освободить общество от административной ответственности на основании прим.1 ст.14.32 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях.

Учитывая отзывы и пояснения, изучив представленные сторонами документы и материалы, Комиссией установлено следующее.

25 апреля 2011 года Ленинский районный суд г. Томска рассмотрел гражданское дело по иску прокурора Ленинского района г. Томска в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц к муниципальному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 27 г. Томска. Ленинский районный суд г. Томска решил:

1. Обязать МОУ СОШ № 27, расположенном по адресу: г. Томск, ул. 5-й Армии, 24:
 - 1) Произвести капитальный ремонт кровли здания школы.
 - 2) Установить питьевые фонтанчики на каждом этаже.
 - 3) Оборудовать систему вытяжной вентиляции в актовом зале, в спортивном зале, в столовой, в медпункте, в санитарных узлах, в помещениях для обработки и хранения уборочного инвентаря.
 - 4) В гардеробной провести капитальный ремонт стен, потолка, пола.
 - 5) Оборудовать кабинеты начальных классов раковинами с подводом горячей и холодной воды.
 - 6) Оборудовать санитарные узлы кабинетами с дверями без запоров.
 - 7) Дополнительно оборудовать гардероб для учащихся начальных классов.
 - 8) В кабинетах №№ 13, 15, 24 заменить линолеум.

9) Установит приточно-вытяжную вентиляцию в варочном зале, моечном отделении пищеблока.

10) Провести ремонт стен, потолков во всех помещениях столовой.

2. Обязать МО «Город Томск» за счет средств бюджета муниципального образования «Город Томск» осуществить финансирование расходов по производству в здании МОУ СОШ № 27 г. Томска, расположенном по адресу: г. Томск, ул. 5-й Армии, 24:

1) Произвести капитальный ремонт кровли здания школы.

2) Установить питьевые фонтанчики на каждом этаже.

3) Оборудовать систему вытяжной вентиляции в актовом зале, в спортивном зале, в столовой, в медпункте, в санитарных узлах, в помещениях для обработки и хранения уборочного инвентаря.

4) В гардеробной провести капитальный ремонт стен, потолка, пола.

5) Оборудовать кабинеты начальных классов раковинами с подводом горячей и холодной воды.

6) Оборудовать санитарные узлы кабинетами с дверями без запоров.

7) Дополнительно оборудовать гардероб для учащихся начальных классов.

8) В кабинетах №№ 13, 15, 24 заменить линолеум.

9) Установит приточно-вытяжную вентиляцию в варочном зале, моечном отделении пищеблока.

10) Провести ремонт стен, потолков во всех помещениях столовой.

Таким образом, Ленинский районный суд г. Томска обязал муниципальное общеобразовательное учреждение СОШ № 27, как муниципального заказчика произвести капитальный ремонт здания школы, муниципальное образование «Города Томска» осуществить финансирование расходов по производству в здании школы.

В соответствии с ч.1 ст.4 Закона № 94-ФЗ государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения. Государственные, муниципальные заказчики и иные заказчики далее именуются заказчиками. Государственные, муниципальные нужды, а также нужды бюджетных учреждений далее именуются

нуждами заказчиков.

Согласно Свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 31.05.2012 за государственным номером 2127017127422, муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 27 г. Томска (МОУ СОШ № 27) преобразовано в муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 27 г. Томска (МАОУ СОШ № 27).

Таким образом, на момент вынесения решения Ленинским судом г. Томска (25.04.2011) МОУ СОШ № 27, на основании ст.4 Закона № 94-ФЗ, являлось муниципальным заказчиком, то и решение суда о проведении капитального ремонта адресовано муниципальному заказчику (школе).

(всего 10 ; 2) обязать муниципальное образование «Город Томск» за счет средств бюджета МО «Город Томск» осуществить финансирование расходов по производству в здании МОУ СОШ № 27, расположенном по адресу: г. Томск

Муниципальное образование «Александровское сельское поселение» (ИНН/КПП: 7022014377/702201001) действует на основании Устава, принятого Решением Совета Александровского сельского поселения от 30.03.2013 № 36-13-8п и зарегистрированного Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области 23.04.2013

Согласно ст.2 Устава структуру органов местного самоуправления Александровского сельского поселения составляют: представительный орган муниципального образования — Совет Александровского сельского поселения Александровского района Томской области; глава муниципального образования — Глава Александровского сельского поселения Александровского района Томской области, исполняющий полномочия председателя Совета поселения, главы местной администрации (ст.29 Устава); исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - Администрация Александровского сельского поселения Александровского района Томской области.

24 ноября 2009 года Глава Александровского сельского поселения издал Постановление № 234 «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением населению услуг». Согласно п.2 Порядка цели предоставления и суммы субсидий определяются в Решении Совета Александровского сельского поселения о бюджете поселения. Субсидии предоставляются из средств, запланированных в бюджете муниципального образования «Александровское сельское поселение» в соответствии с бюджетной росписью в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств (п.3 Порядка). Для получения субсидии юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров необходимо предоставить в Администрацию поселения

следующие документы:

- счет-фактуру на оплату услуг с актом на выполненные услуги, работы, проданные товары;

- реестр выручки, полученной от оплаты населением за оказанную услугу, работу, проданные товары;

- документы и расчеты, подтверждающие фактические понесенные затраты, связанные с предоставлением населению услуги, работы, продажей товара.

30 декабря 2012 года (исх.№ 1184) МУП «Жилкомсервис» обратилось к Главе Александровского сельского поселения о заключении соглашения о предоставлении субсидии по замене тепло, водо сетей и восстановлению теплоизоляции на 2013 год.

24 апреля 2013 года Администрация Александровского поселения заключила с МУП «Жилкомсервис» Соглашение о предоставлении субсидии № 2204/13. Согласно п1.1 Соглашения Администрация Александровского сельского поселения предоставляет подрядчику субсидии на возмещение затрат по ремонту и замене изношенных тепло и водо сетей и восстановлению тепло изоляции на территории Александровского сельского поселения без проведения торгов (открытых и публичных процедур). Сроки выполнения работ по Соглашению от 24.04.2013 установлены с 25.05.2013 по 01.09.2013.

В соответствии со ст.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов, бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации, местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований (ст.11 БК РФ).

Отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, контроля за их исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, относятся к числу бюджетных правоотношений. Указанные отношения регулируются бюджетным законодательством Российской Федерации (статьи 1, 2 БК РФ).

Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности

осуществляется в рамках бюджетного процесса, участники которого и их полномочия определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьи 6, 152).

Вопросы предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг регламентированы в ст.78 БК РФ. Согласно п.3 ч.2 указанной статьи субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

В соответствии с ч.1 ст.78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.14 Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

К полномочиям Администрации Александровского сельского поселения относится организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации (п.5 ст.32 Устава).

Решением Думы Александровского района Томской области от 07.02.2006 № 59 «О внесении изменений в решение Совета Депутатов Александровского района от 29.09.2005 № 52-1 «О передаче муниципального имущества Александровского района в муниципальную собственность Александровского сельского поселения» в собственность Александровского сельского поселения передано недвижимое имущество для осуществления тепло и водо снабжения (скважины, сети теплоснабжения, сети водоснабжения и т.д.), которые указаны в пунктах 438-482 Приложения № 1 к решению Думы Александровского района от 07.02.2006 № 59.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.50 Закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться указанное в [частях 2 - 4](#) настоящей статьи имущество, предназначенное для решения установленных настоящим Федеральным [законом](#) вопросов местного значения.

Согласно ч.2 ст.50 Закона № 131-ФЗ в собственности поселений может находиться имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения.

Имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения

населения, водоотведения, находящееся в собственности МО «Александровское сельское поселение», предназначено для решения вопросов местного значения.

В соответствии со ст.210 Гражданского кодекса Российской Федерации Собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Следовательно, содержание муниципального имущества лежит на собственнике имущества – МО «Александровское сельское поселение.

В соответствии с ч.2 ст.18 Закона о местном самоуправлении финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения относится к вопросам местного значения, которые исполняются за счет средств местного бюджета.

Согласно нормам статей 52, 53 Закона о местном самоуправлении, а также ч.1 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходные обязательства муниципального образования возникают (в том числе) в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и заключения договоров (соглашений) по данным вопросам. Согласно с ч.2 ст.86 БК РФ указанные расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Статьей 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ) установлено, что под муниципальными нуждами понимается потребность муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, финансируемая за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников.

В соответствии с ч.1 ст.54 Закона о местном самоуправлении размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч.1 ст.72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для

государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, решение вопросов местного значения является муниципальной нуждой и, как следствие, должно происходить с применением публичных процедур – т.е. посредством размещения муниципального заказа, который в силу норм Закона № 94-ФЗ должно осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона (в том числе аукциона в электронной форме).

Следовательно, с учетом вышеуказанных норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходные обязательства по решению вопросов местного значения: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах сельского поселения (содержание имущества – ремонт и замена изношенных тепло и водо сетей и восстановление тепло изоляции на территории муниципального образования «Александровское сельское поселение») должны осуществляться путем проведения торгов для муниципальных нужд.

Из системного толкования статей 78, 86 БК РФ можно сделать вывод о том, что законодатель предусмотрел исчерпывающий перечень случаев возможного субсидирования юридических лиц (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц – производителей товаров, работ, услуг.

Согласно ст.69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся (в том числе) ассигнования на:

- оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд;
- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.1 ст.78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Согласно п.3 ч.2 ст.78 БК РФ субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Согласно ч.1 ст.1 Закона № 94-ФЗ, указанный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции,

совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

При этом финансирование затрат на услуги для муниципальных нужд осуществляется за счет местного бюджета на основании контракта, заключенного по результатам торгов. (аналогичный вывод содержится в судебном акте по делу № А68-544/11).

Из предмета Соглашения о предоставлении субсидии от 24.04.2013 № 2204/13 следует, что Администрация Александровского сельского поселения и МУП «Жилкомсервис» заключили договор не на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, а фактически договор на выполнение работ (подрядных работ) по ремонту и замене изношенных тепло и водо сетей и восстановлению тепло изоляции находящихся в муниципальной собственности МО «Александровское сельское поселение» в период с 25.05.2013 по 01.09.2013.

Кроме того, в Постановлении от 24.11.2009 № 234 установлен Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением населению услуг. В Соглашении о предоставлении субсидии от 24.04.2013 № 2204/13 не установлено возмещение затрат, связанное с предоставлением населению услуг, а устанавливает получение бюджетных средств на выполнение работ (подрядных работ) по ремонту и замене изношенных тепло и водо сетей и восстановлению тепло изоляции находящихся в муниципальной собственности, т.е. выполнение работ для муниципальных нужд в период с 25.05.2013 по 01.09.2013

Информация о размещении Постановления Главы Александровского сельского поселения от 24.11.2009 № 234 «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением населению услуг» на официальном Интернет-портале муниципального образования «Александровское сельское поселение» не является публичной офертой на заключение договора на выполнение работ (предоставления субсидий) для неопределенного круга лиц. Постановление Главы Александровского сельского поселения от 24.11.2009 № 234 не содержит вида и объема работ, порядка выполнения работ, перечня объектов, на которых должны осуществляться работы, за выполнение которых хозяйствующие лица могут претендовать на получение муниципальной субсидии на возмещение понесенных затрат.

Согласно ст.16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, Администрация Александровского сельского поселения и МУП «Жилкомсервис» заключили соглашение, которое приводит или может привести к

недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что является нарушением ст.16 Закона о защите конкуренции.

Удовлетворение потребностей муниципального образования посредством выделения Администрацией Александровского сельского поселения бюджетных средств предприятию без осуществления процедуры размещения заказов путем проведения торгов для муниципальных нужд является нарушением требований ст.16 Закона о защите конкуренции, поскольку в данном случае создаются преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующему товарному рынку, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

Из вышеизложенного следует, что правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением заказов предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

Таким образом, учитывая то, что конкуренция, в соответствии с п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции, есть соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном. Заключение Соглашения от 24.04.2013 № 2204/13 без проведения торгов устанавливает ограничение доступа хозяйствующих субъектов, осуществляющих конкурентные виды деятельности на данный товарный рынок.

Несоблюдение порядка отбора хозяйствующих субъектов для выполнения работ для муниципальных нужд посредством проведения публичных процедур является нарушением антимонопольного законодательства, так как приводит к устранению соперничества хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность на соответствующих товарных рынках (ремонт объектов муниципальной собственности).

Администрация Александровского сельского поселения и МУП «Жилкомсервис» заключив Соглашение о предоставлении субсидии от 24.04.2013 № 2204/13 без проведения торгов, предметом которого являлось выполнение работ на объектах муниципальной собственности, а именно ремонту и замене изношенных тепло и водо сетей и восстановлению тепло изоляции, нарушили запрет на заключение соглашений между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что является нарушением абз.1 ст.16 Закона о защите конкуренции. Заключение Соглашения о предоставлении субсидии от 24.04.2013 № 2204/13 между Администрацией Александровского сельского поселения и МУП «Жилкомсервис» без проведения торгов привело к недопущению и устранению конкуренции на рынке выполнения работ по ремонту и замене изношенных тепло и водо сетей и восстановлению тепло изоляции на объектах находящихся в муниципальной собственности МО «Александровское сельское поселение», т.к. иные хозяйствующие субъекты не обладали информацией о возможности выполнения работ на соответствующем товарном рынке в 2013 году.

Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий Соглашения на предоставление субсидии от 24.04.2013

№ 2204/13 отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении участниками договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в ст.16 Закона о защите конкуренции последствиям.

Кроме того, на заседании Комиссии представлено заявление МУП «Жилкомсервис» о признании факта нарушения антимонопольного законодательства.

Работы по Соглашению от 24.04.2013 № 2204/13 выполнены, денежные средства за выполненные работы перечислены МУП «Жилкомсервис», поэтому оснований для выдачи предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства отсутствуют. Основания для прекращения дела в порядке ст.48 Закона о защите конкуренции не установлены.

Изучив материалы дела, заслушав доводы сторон и, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-3 ст.41, ст.48, ч.1 ст.49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать что Администрацией Александровского сельского поселения и МУП «Жилкомсервис» допущено нарушение абз.1 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения Соглашения о предоставлении субсидии № 2204/13 от 24.04.2013, по которому Администрация Александровского сельского поселения предоставляет подрядчику – МУП «Жилкомсервис» субсидии на возмещение затрат по ремонту и замене изношенных тепло и водо сетей и восстановлению тепло изоляции на территории Александровского сельского поселения без проведения торгов.
2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, указанные в ст.48 Закона о защите конкуренции, отсутствуют.
3. Предписание не выдавать, в связи с исполнением ответчиками обязательств по Соглашению о предоставлении субсидии № 2204/13 от 24.04.2013.
4. В связи с исполнением ответчиками обязательств по Соглашению о предоставлении субсидии № 2204/13 от 24.04.2013 в полном объеме, иных мер по пресечению и устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не принимать.
5. Передать материалы должностному лицу, уполномоченному возбуждать дела об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

И.В. Бутенко

Члены Комиссии:

В.Г. Лосев

А.Д. Рылов