

<...>

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

«14» марта 2022 года

Великий Новгород

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области <...>, рассмотрев обращение <...> (вх. № 974 от 17.02.2022) (далее - Заявитель) по факту нарушения статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в действиях (бездействии) Акционерного Общества «Новгородоблэлектро» (далее – АО «Новгородоблэлектро», Общество, Сетевая организация)

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) посредством электронной почты поступила жалоба <...> на незаконные действия Акционерного общества «Новгородоблэлектро» (далее – АО «Новгородоблэлектро», Сетевая организация, Общество), выразившиеся в отказе в технологическом присоединении энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям Общества.

Как следует из заявления, 25.11.2021 г. <...> (далее – Заявитель) в адрес Сетевой организации была подана заявка об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя, расположенных по адресу: <...>

16.12.2021 г. Сетевая организация разместила в личном кабинете Заявителя проект договора № НО-0723/21-ТП и технические условия к указанному договору № НО 1743-21 от 09.12.2021 г., а также счёт на оплату № 4491 от

16.12.20221 г., согласно которому стоимость работ по технологическому присоединению составила 46344,18 рублей.

Заявитель не согласился с расчетом Сетевой организации по стоимости услуг за выполнение мероприятий по технологическому присоединению вышеуказанного объекта, принадлежащего заявителю на правах собственности и обратился за разъяснениями к Обществу по её обоснованию, а также 20.12.2021 года оплатил сумму в размере 550 рублей в соответствии со ставками по льготному тарифу.

На данное обращение Общество выслало в адрес Заявителя письмо исх. № 11/2452 от 22.12.2021 с разъяснениями по применению расчета платы за технологическое присоединение в соответствии с Главой II Методических указаний по стандартизированным тарифным ставкам в связи с тем, что расстояние от границ участка Заявителя до объектов электросетевого хозяйства АО «Новгородоблэлектро» на уровне напряжения 20 кВ включительно составляет более 300 м (536 м).

Заявитель не согласился с данным ответом и разместил в личном кабинете АО «Новгородоблэлектро» требование о проведении работ по вышеуказанному договору согласно поданной заявке по льготному тарифу. Указанное требование не было удовлетворено Обществом и письмом № 11/43 от 18.01.2022 заявитель был уведомлен об аннулировании заявки.

30.01.2022 заявитель обратился в ПАО «Россети Северо-Запад» с заявкой на технологическое присоединение, однако данная заявка была аннулирована, указанным обществом в адрес заявителя было выслано письмо № МР2/6-4/04-08/, в котором сообщалось, что по итогам рассмотрения заявки №НОВ-00316-Э-И/21 от 30.01.2022 гр. <...> на осуществление технологического присоединения жилой застройки, расположенной по адресу: <...> в соответствии с п.8 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861, являющегося основным нормативным документом, регулирующим вопросы технологического присоединения к электрическим сетям, подача в отношении одних и тех же энергопринимающих устройств одновременно 2-х и более заявок в разные сетевые организации не допускается, для заключения договора на технологическое присоединение заявитель направляет заявку в Сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, а также, что в настоящее время на ближайшем расстоянии менее 100 метров от места расположения объекта заявителя находятся электрические сети, принадлежащие АО «Новгородоблэлектро», в связи с чем заявителю рекомендовано обратиться в указанную сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям объекта Заявителя.

Заявитель просит провести проверку законности действий АО «Новгородоблэлектро» по вышеизложенным фактам, в случае выявления нарушений в действиях (бездействии) Сетевой организации выдать предписание об их устранении и обязать Общество произвести технологическое присоединение объекта Заявителя по льготной стоимости в

размере 550 рублей с учетом расстояния от объектов электросетевого хозяйства до границ участка Заявителя и привлечь должностных лиц, допустивших нарушение прав потребителя, к ответственности.

В ходе рассмотрения обращения гр. <...> Управлением установлено следующее.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, определён Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

Пункт 14 Правил регламентирует требования к заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Заявитель отвечает критериям пункта 14 Правил.

Особенности технологического присоединения заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил определены главой X Правил.

Пунктом 17 Правил установлено, что плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения), при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет **не более 300 метров в городах** и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В силу пункта 103 Правил, договор между сетевой организацией и заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

Согласно пункту 104 Правил, наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Управлением в ходе рассмотрения обращения была запрошена информация, согласно которой заявка на технологическое присоединение объекта (гараж), расположенного по адресу: <...> в адрес Сетевой организации от гр. <...> поступила 25 ноября 2021 г.

Общество в установленный законом срок в Личном кабинете на сайте АО «Новгородоблэлектро» разместило исх. письмо «О направлении оферты договора на технологическое присоединении, включающего ТУ» с приложением комплекта документов на осуществление технологического присоединения, в том числе проект договора для подписания заявителем, технические условия, а также счет на оплату по договору.

По представленным АО «Новгородоблэлектро» сведениям, исх. письмом № 20/330 от 10.03.2022 расчёт платы технологического присоединения осуществлен по стандартизированным ставкам на 1 км линии, а также на 1 кВт мощности.

Исходя из п. 17 Правил, плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя, владеющего объектами, отнесенными к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения), при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности. Однако, как следует из информации, представленной Сетевой организацией, расстояние от границ Вашего участка до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю уровня напряжения составляет более 300 метров в городах и поселках городского типа, а именно 536 метров, в соответствии с чем плата за технологическое присоединение не может составлять 550, 00 рублей.

В силу абз. 3 пункта 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 (далее – Методических

рекомендаций), в случае если с учетом увеличения максимальной мощности ранее присоединенного Устройства максимальная мощность превысит 15 кВт и (или) превышены вышеуказанные расстояния, расчет платы за технологическое присоединение производится в соответствии с Главой II Методических указаний по стандартизированным тарифным ставкам или с Главой III Методических указаний по ставке платы, утвержденной регулирующим органом в соответствии с определенной согласно приложению N 6 к Методическим указаниям дифференциацией ставок платы за технологическое присоединение, на объем увеличения максимальной мощности ранее присоединенного Устройства, заявленной потребителем.

Таким образом, расчет платы за технологическое присоединение сетевой организацией осуществлен в соответствии с Главой II Методических указаний по стандартизированным тарифным ставкам или с Главой III Методических указаний по ставке платы, утвержденной регулирующим органом в соответствии с принятой в субъекте Российской Федерации дифференциацией ставок платы за технологическое присоединение, пропорционально объему максимальной мощности, заявленной потребителем.

Соответствующие ставки утверждены Постановлением Комитета по тарифной политике Новгородской области от 07.12.2020 № 70 «Об установлении платы и ставок платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории новгородской области на 2021 год» (далее – Постановление № 70).

Обществом представлен в Новгородское УФАС России расчет стоимости технологического присоединения в отношении заявителя <...>, выполненный в соответствии с требованиями Постановления № 70, вместе с тем, на основании п. 7 Методических рекомендаций, в случае, если Заявитель не указал вид ставки платы, сетевая организация вправе самостоятельно выбрать ставку и произвести расчет размера платы за технологическое присоединение, согласно которому плата за технологическое присоединение составила 46344,18 руб., выполненный по ставкам за единицу максимальной мощности в соответствии с приложением 5 Постановления № 70.

Таким образом, расчет стоимости технологического присоединения был осуществлен Сетевой организацией в соответствии с требованиями законодательства, применен соответствующий указанным условиям размер платы, каких-либо оснований использовать иные методики расчета у Сетевой организации не имелось.

Также, в ходе рассмотрения установлено, что 16.12.2021 года заявитель обращался в адрес Сетевой организации по вопросу обоснования стоимости данных работ. На данное обращение АО «Новгородоблэлектро» 22.12.2021 года заявителю был предоставлен ответ исх. письмом № 11/2542, с приложением схемы с указанием расстояний от объекта заявителя до ближайших объектов электросетевого хозяйства Общества, согласно которой такое расстояние составляет 536 м.

Данная информация подтверждается и официально представленной в адрес Управления исх. письмом № 20/330 от 10.03.2022 схемой электрических сетей АО «Новгородоблэлектро», расположенных на ближайшем расстоянии от объектов Заявителя.

Мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий (пункт 18 Правил).

В данной связи Обществом в адрес Заявителя 18.01.2022 исх. № 11/43 направлено письмо об аннулировании заявки в связи с неисполнением заявителем обязательств по оплате и возврате ранее уплаченных денежных средств в размере 550 рублей.

Также управлением был направлен запрос в адрес ПАО «Россети Северо-Запада», по вопросу обоснования информации, представленной заявителю, о том, что на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя на ближайшем расстоянии менее 100 метров от места расположения объекта заявителя находятся электрические сети, принадлежащие АО «Новгородоблэлектро». Однако указанным обществом данная информация документально подтверждена не была, в связи с чем у Управления не имеется подтверждающих сведений по приведенному ПАО «Россети Северо-Запад» факту.

Нарушение сетевыми организациями Правил является действием (бездействием), подпадающим под диспозицию статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

В данной связи в действиях АО «Новгородоблэлектро» не усматривается признаков нарушения статьи 9.21 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах производство по делу не может быть возбуждено в связи с отсутствием события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ,

О П Р Е Д Е Л И Л:

В возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в отношении АО «Новгородоблэлектро» отказать.

Руководитель Управления

Государственный советник РФ 1 класса

<...>

<...>