

Решение
по делу №06/4016-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

25.10.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:
Заказчика И. Е. Афанашенко (по доверенности),
Уполномоченного органа Э. И. Меджитова (по доверенности),
представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 19.10.2017 (вх. №1398/09 от 20.10.2017) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по объекту: "Капитальный ремонт системы отопления, кровли, утепление фасада здания МБДОУ №48 «Пчелка» Республика Крым, г. Симферополь, ул. Спера, 2"» (номер извещения 0875300029417000601) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Уполномоченного органа, необоснованно отказавшей Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 23.10.2017 №06/11975, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 26.09.2017, изменения – 05.10.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 413 639,26 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 13.10.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 13.10.2017, дата проведения Аукциона: 16.10.2017;

- на участие в Аукционе подано 9 заявки, из них 8 заявок признаны не соответствующими документации об Аукционе и Закону о контрактной системе – заявка под номером «6» (Заявитель);

- Аукцион признан не состоявшимся.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Единая комиссия Уполномоченного органа необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе по итогам рассмотрения первых частей

заявок участников Аукциона.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.10.2017 № 0875300029417000601-1 закупки с порядковым номером заявки «6» (Заявитель) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине: «...

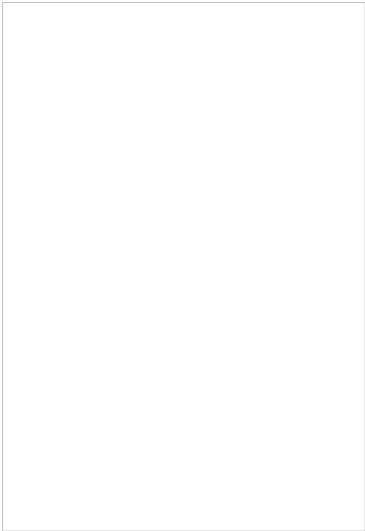
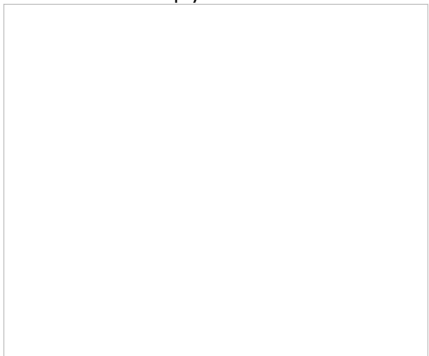
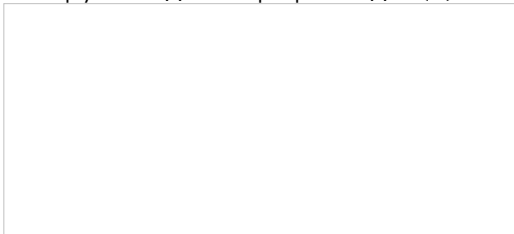
		<p>Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ) Заявка не соответствует пункту 4.1 Раздела 4 Части I «Сведения об электронном аукционе» документации об электронном аукционе: в заявке участника не предоставлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в Приложении №1 к Техническому заданию документации, а именно:</p> <p>Позиция 7 (Крепеж.) – Значение показателя шага резьбы болта</p>
--	--	--

6	Отказать в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе	<p>не соответствует ГОСТ.</p> <p>Требования технического задания: Резьба болта — более M12 и не > M24. Шаг резьбы болта — не менее 2 и не более 3 мм.</p> <p>В заявке: Резьба болта — M16. Шаг резьбы болта — 2,5 мм.</p> <p>Согласно Таблице 1 ГОСТ Р ИСО 4014-2013 шаг резьбы для болта с резьбой M16 должен быть 2 мм, что не соответствует значению, указанному в заявке.</p> <p>Позиция 15 (Прокладка.) – Значение показателя наружного диаметра прокладки (D) не соответствует ГОСТ.</p> <p>Требования технического задания: Диаметр условного прохода — менее 150 и не менее 100 мм. Наружный диаметр прокладки (D) — > 151 и < 181 мм.</p> <p>В заявке: Диаметр условного прохода — 125 мм. Наружный диаметр прокладки (D) — 180 мм.</p> <p>Согласно ГОСТ 15180-86 для прокладок с диаметром условного прохода 125 мм, наружный диаметр не может быть равным 180 мм.</p>
---	---	---

...» (цитата).

Заказчиком в Техническом заданию документации об Аукционе установлено: «...

7.	Крепеж.	<p>Шаг резьбы гайки — не менее 2 и не более 3 мм.</p> <p>Резьба гайки — свыше M12 и включительно до M24.</p> <p>Резьба болта — более M12 и не > M24.</p> <p>Внутренний диаметр шайбы — не более 25 и > 13 мм.</p> <p>Номинальная высота головки болта (k) —</p> <div data-bbox="724 1111 1241 1323" style="border: 1px solid black; width: 250px; height: 80px; margin: 10px auto;"></div> <p style="text-align: center;">< 15 и > 7,5 мм.</p> <p>Диаметр описанной окружности гайки — не менее 20,03 и не более 32,95 мм.</p> <p>Номинальная длина болта — более 90 мм.</p> <p>Толщина шайбы — не менее 2,5 и не более 3 мм.</p> <p>Шаг резьбы болта — не менее 2 и не более 3 мм.</p> <p>Размер под ключ головки болта (S) —</p>
----	---------	--

		<div style="text-align: center;">  <p>не менее 23,16 мм.</p> <p>Диаметр описанной окружности головки болта (e) —</p>  <p>не более 32,95 и не менее 19,85 мм.</p> </div>
...
15.	Прокладка.	<p>Диаметр условного прохода — менее 150 и не менее 100 мм.</p> <p>Наружный диаметр прокладки (D) —</p> <div style="text-align: center;">  <p>> 151 и < 181 мм.</p> </div>
...

...» (цитаты).

На заседании Комиссии представитель Уполномоченного органа пояснил, что Заявителем в составе своей первой части заявки под порядковым номером «б» представлены показатели товаров (материалов), используемых при выполнении работ противоречащие требованиям государственных стандартов (ГОСТ).

На заседании Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заявку с порядковым номером «б» (Заявитель), предоставленную представителем Уполномоченного органа, положения соответствующих ГОСТов, заслушав пояснения представителей Заказчика, Уполномоченного органа, приходит к выводу об обоснованности действий Единой комиссии Уполномоченного органа по признанию заявки Заявителя не соответствующей документации об Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Единой комиссии Уполномоченного органа по рассмотрению заявки Заявителя не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 23.10.2017 №06/11975

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.