

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении
№ 050/04/9.21-1821/2021

«25» октября 2021 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского областного УФАС России А.А. Азаренко, рассмотрев протокол и материалы дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ПАО «Россети Московский регион» ИНН – 5036065113, КПП – 772501001, ОГРН – 1057746555811, дата регистрации – 01.04.2005, место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), в отсутствие законного представителя ПАО «Россети Московский регион», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении является заявление «....»

с жалобой на нарушение ПАО «Россети Московский регион» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению «....», установлено следующее.

ПАО «Россети Московский регион» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров ПАО «Россети Московский регион» (протокол № 17 от 29 июня 2015 года).

ПАО «Россети Московский регион» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 5 по Московской области от 01.04.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057746555811.

В соответствии с Уставом ПАО «Россети Московский регион» место нахождения Общества: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2.

В соответствии с пунктом 3.2. Устава Общества, основным видом деятельности ПАО «Россети Московский регион» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными

законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2019 № 456-Р для ПАО «Россети Московский регион» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2020 год.

Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 15.04.2021 № 57-Р для ПАО «Россети Московский регион» установлен и введен в действие единый (котловой) тариф на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Московской области на 2021 год.

ПАО «Россети Московский регион» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Московский регион», является субъектом естественной монополии.

В соответствии с материалами дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении, 30.11.2020 «...» в адрес ПАО «Россети Московский регион» подана заявка № С-20-00-710619/103 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», к электрическим сетям ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается до 15 кВт.

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения, к заявителям, предусмотренным пунктом 14 относятся заявители - физические лица в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

Таким образом, «...» относится к категории заявителей, предусмотренных пунктом 14 Правил технологического присоединения.

По результатам рассмотрения заявки № ИС-20-00-710618/103, между ПАО «Россети Московский регион» и «...» 07.12.2020 заключен договор № С8-20-303-22878(710619)

об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу «...», к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 13 технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору № С8-20-303-22878(710619) об осуществлении технологического присоединения от 07.12.2020, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», составляет 4 месяца со дня заключения договора.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения (ред. от 29.06.2020), для заявителей - физических лиц, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 4 месяца.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» надлежало в срок до 07.04.2021 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», к электрическим сетям.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения, обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил технологического присоединения, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно техническим условиям № С8-20-303-22878(710619) от 07.12.2020, являющимся неотъемлемым приложением к договору № С8-20-303-22878(710619) об осуществлении технологического присоединения от 07.12.2020, со стороны ПАО «Россети Московский регион» предусмотрена установка измерительного комплекса в шкафу с прокладкой цепей по опоре с устройствами защиты энергопринимающих

устройств, контролем величины максимальной мощности – автоматическим выключателем 1 шт. на ток 25 А, средствами коммерческого учета электрической энергии (мощности) точек учета 1 шт., коммутационными аппаратами 2 шт., подключаемого от существующей ВЛ-0,4 кВ опоры, отходящей от секции РУ-0,4 кВ ТП № 337, принадлежит СНТ «Зеленый бор». Мероприятия, выполняемые ПАО «Россети Московский регион» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электрической энергии, отсутствуют.

Со стороны «....» в соответствии с техническими условиями С8-20-303-22878(710763) от 07.12.2020 предусмотрены мероприятия, необходимые для осуществления технологического присоединения от присоединяемых энергопринимающих устройств до точки присоединения. Существующий ввод 3кВт – демонтировать.

В соответствии с пунктом 108 Правил технологического присоединения, в обязательства сетевой организации по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с заявителями, указанными в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения (в случае первичного присоединения), входят обеспечение учета электрической энергии (мощности) с использованием приборов учета электрической энергии, в том числе включенных в состав измерительных комплексов, в местах, определяемых в соответствии с разделом X Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии. Сетевой организацией должна быть произведена установка и допуск в эксплуатацию прибора учета электрической энергии в соответствии с пунктом 109 Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 109 Правил технологического присоединения, в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана обеспечить установку и допуск в эксплуатацию приборов учета электрической энергии и мощности, осуществляемых за счет сетевой организации.

Вместе с тем, 05.12.2020 «....» в адрес ПАО «Россети Московский регион» подано обращение № И-20-00-204671/903/С8 с просьбой корректировки технических условий № С8-20-303-22878(710619) от 07.12.2020.

По итогам рассмотрения указанного обращения 15.12.2020 ПАО «Россети Московский регион» скорректированы технические условия № С8-20-303-22878(710619) от 07.12.2020 и выложены в личный кабинет заявителя.

В материалы дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении ПАО «Россети Московский регион» представлено дополнительное соглашение, заключенное 22.12.2021 между «....» и ПАО «Россети Московский регион».

В соответствии с пунктом 13 скорректированных технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору № С8-20-303-22878(710619) об осуществлении технологического присоединения от 07.12.2020, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «....», составляет 4 месяца.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» надлежало в срок не позднее 22.04.2021 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», к электрическим сетям.

Согласно письменным пояснениями, представленным в материалы дела № 050/04/9.21-1775/2021 об административном правонарушении, при осуществлении подрядной организацией мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», к электрическим сетям, представителями «...» осуществлено препятствование в виде физического вмешательства в работу подрядной организации.

В материалы дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении ПАО «Россети Московский регион» представлен письменный отказ «...» в допуске по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети «...» (письмо исх. от 16.03.2021 № 8).

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «Россети Московский регион», представленными в материалы дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении, несвоевременное исполнение обязательств по договору № С8-20-303-22878(710619) об осуществлении технологического присоединения от 07.12.2020 связано с препятствием в подключении со стороны «...».

В материалах дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении содержатся сведения об обращении ПАО «Россети Московский регион» в Арбитражный суд Московской области с иском к «...».

Вместе с тем, в ходе административного расследования по делу № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении установлено, что ПАО «Россети Московский регион» обратилось в Арбитражный суд Московской области за пределами срока исполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения, установленного техническими условиями № С8-20-303-22878(710619) от 07.12.2020, а именно 07.07.2021.

Учитывая изложенное, ПАО «Россети Московский регион» нарушен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...», установленный Правилами технологического присоединения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена

административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рамках рассмотрения дела № 050/04/9.21-1821/2021 Московским областным УФАС России установлено, что ПАО «Россети Московский регион» не совершило все исчерпывающие действия, направленные на выполнение мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «....», в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

Как следует из материалов дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении и установленных обстоятельств, у ПАО «Россети Московский регион» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ПАО «Россети Московский регион» этого не сделало, совершив тем самым административное правонарушение.

Виновные действия ПАО «Россети Московский регион» заключаются в несоблюдении Правил технологического присоединения, выразившемся в нарушении сроков технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «....», в срок, установленный Правилами технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Данное правонарушение совершено ПАО «Россети Московский регион» 23.04.2021.

Место совершения административного правонарушения: «....».

Факт совершения административного правонарушения ПАО «Россети Московский регион» подтверждается протоколом по делу № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении от 11.10.2021, а также другими материалами дела.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что ПАО «Россети Московский регион» уже привлекалось к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в срок, установленный Правилами технологического присоединения:

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-2077/2020 от 01.02.2021 (вступило в законную силу 22.02.2021, исполнено 23.03.2021);

- Постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 050/04/9.21-2427/2020 от 03.03.2021 (вступило в законную силу 14.03.2021, исполнено 18.03.2021);

Учитывая изложенное, правонарушение ПАО «Россети Московский регион», выразившееся в невыполнении мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «....», в срок, установленный Правилами технологического присоединения, необходимо квалифицировать по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях повторное совершение однородного административного правонарушения – совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В процессе рассмотрения дела № 050/04/9.21-1821/2021 об административном правонарушении не установлено обстоятельств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

Срок давности привлечения ПАО «Россети Московский регион» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 23.48, 29.1, 29.7, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ПАО «Россети Московский регион» (ИНН – 5036065113, КПП – 772501001, ОГРН – 1057746555811, дата регистрации – 01.04.2005, место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.
2. Выдать ПАО «Россети Московский регион» представление о принятии мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.