

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения информации

Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики

Дело № 021/10/99-563/2024 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 15 июля 2024 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 июля 2024 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 № 9 в составе:

"...";

в присутствии представителей от:

заказчика – Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики – "...", представителей по доверенности,

уполномоченного учреждения - Казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» — "...", представителя по доверенности,

в присутствии представителей от победителя – общества с ограниченной ответственностью «МБЗ», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения — "...",

рассмотрев путем видео-конференц-связи информацию Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Заказчик) о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 11.07.2024 поступила информация Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на поставку сборного помещения на 1 машино место пожарного депо вс.Первое Чурашево Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (изв. № 0815500000524006878) (далее – аукцион).

Согласно пояснениям Заявителя Заказчиком в структурированной форме Извещения и в Описании объекта закупки установлены противоречивые сведения в отношении наименований и характеристик товара.

Так, 21.06.2024 г. КУ «РЦЗ» размещено извещение о проведении закупки на поставку сборного помещения на 1 машино место пожарного депо вс.Первое Чурашево Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (изв. № 0815500000524006878). 26.06.2024 поступил запрос на разъяснение положений закупочной документации по уточнению описания объекта закупки. В ответ на запрос заказчиком 01.07.2024 было принято решение внести изменение в описание объекта закупки. При попытке размещения извещения о внесении изменений посредством Региональной информационной системы управления закупками Чувашской Республики произошла ошибка в интеграции систем РИС и ЕИС. По запросу КУ «РЦЗ» о возникшей ошибке, служба технической поддержки РИС дала ответ о необходимости разместить извещение о внесении изменений напрямую в ЕИС (без РИС), т.к. был последний день для внесения изменений, а ошибка сохранялась. В первоначальном варианте, размещенном в ЕИС посредством РИС в описании объекта закупки было установлено 94 показателя (характеристики) закупаемого товара. В результате размещения изменений напрямую в ЕИС произошёл сбой и разместились только те показатели (характеристики), по которым вносились изменения (9 характеристик). Таким образом, участники закупки подали заявки в электронной форме по девяти показателям (иное не представлялось возможным). Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещен 10.07.2024 г. Договор с победителем ООО «МБЗ» на момент обращения не заключен. Заказчик просит отменить протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.07.2024 г. и дать возможность внести изменения в извещение о проведении закупки (для приведения в

соответствие описания объекта закупки по причине возникшей технической ошибки).

В силу [ч. 2 ст. 8](#) Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального [закона](#), в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с [ч. 3 ст. 7](#) Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным [законом](#) и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

На основании [п. 1 ч. 2 ст. 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со [ст. 33](#) Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных

знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, в описании объекта закупки должен указывать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с [ч. 6 ст. 23](#) Федерального Закона о Контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" утверждены [Правила](#) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - [Правила](#), утв. постановлением Правительства РФ N145).

Согласно п. 5 Правил, утв. Постановлением Правительства N 145 Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [пункты 22, 23 и 29](#) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к [постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным [постановлением](#) запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](#) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства

Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным [постановлением](#) ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 5 статьи 33](#) Федерального закона.

Согласно [п. 6](#) Правил, утв. Постановлением Правительства РФ N 145, в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно [п. 7](#) Правил, утв. постановлением Правительства РФ N 145, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями [статьи 33](#) Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным [законом](#) электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [частью 1 статьи 42](#), [пунктом 1 части 1 статьи 75](#) Федерального закона соответственно.

В соответствии с [п. 31](#) постановления Правительства РФ от 08.06.2018 N 656 (ред. от 31.10.2022) "О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки" (вместе с "Правилами подтверждения соответствия электронной площадки, специализированной электронной площадки, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки единым требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных

электронных площадок и дополнительным требованиям к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок", "Правилами утраты юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") При формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного [пунктом 2 части 1 статьи 43](#) Федерального закона, с использованием электронной площадки, специализированной электронной площадки формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с [пунктом 5 части 1 статьи 42](#) Федерального закона, в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 75](#) Федерального закона соответственно.

Такие характеристики размещаются оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте единой информационной системы) одновременно с размещением протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что при публикации внесения изменения в Извещение в ЕИС Заказчиком допущена техническая ошибка, приведшая к установлению различных характеристик в структурированной и электронной форме извещения.

Данный факт нашел подтверждение в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Чувашского УФАС России.

Учитывая изложенное Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика, разместившего в структурированной форме Извещения и в Описании объекта закупки противоречивую информацию в отношении поставляемого товара, нарушают пункт 1 части 2 статьи 42, [ч. 3 ст. 7](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика – Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики и уполномоченного учреждения Казенное учреждение Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» нарушение требований пункта 1 части 2 статьи 42, части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку сборного помещения на 1 машино место пожарного депо в с. Первое Чурашево Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики (изв. № 0815500000524006878).

2. Выдать заказчику Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики и уполномоченному учреждению Казенное учреждение Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» предписание до устранения выявленного нарушения.

3. Направить материалы дела должностному лицу, уполномоченному на возбуждение дел об административном правонарушении.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.