

Резолютивная часть решения оглашена «24» декабря 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «16» января 2015 года.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> –руководитель Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует); <...> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует) (кворум комиссии имеется),

в присутствии <...> – начальника департамента правового обеспечения филиала «Удмуртэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» по доверенности, <...> – начальника отдела формирования полезного отпуска филиала «Удмуртэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» по доверенности, <...> – начальника бюро юридического отдела ОАО «Воткинский завод» по доверенности, <...> – заместителя главного энергетика ОАО «Воткинский завод» по доверенности, <...> – начальника планово-экономического бюро отдела главного энергетика ОАО «Воткинский завод» по доверенности, <...> – заместителя главного инженера ОАО «Воткинский завод» по доверенности, <...> – юрисконсульта ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» по доверенности,

в отсутствие представителей РЭК УР и ОАО «СО ЕЭС», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев в заседаниях 01.08.2014, 30.09.2014, 22.10.2014, 19.11.2014 и 24.12.2014 дело №СЮ06-06/2014-165, возбужденное в отношении ОАО «Воткинский завод» по признакам нарушения статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 N 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Удмуртэнерго» на действия ОАО «Воткинский завод», выразившиеся в совмещении последней деятельности по передаче и производству электрической энергии, а также злоупотреблении доминирующим положением.

По результатам рассмотрения представленных документов и информации, Удмуртским УФАС России установлено следующее.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее - ФЗ № 36) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрещается совмещать деятельность по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

Требования настоящей статьи об обеспечении разделения по видам деятельности не распространяются на хозяйствующие субъекты, осуществляющие указанные в настоящей статье виды деятельности с использованием принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании электростанций и иных объектов электроэнергетики, непосредственно связанных между собой и (или) с принадлежащими этим субъектам энергопринимающими устройствами, преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд при условии соблюдения такими хозяйствующими субъектами установленных Правительством Российской Федерации особенностей функционирования хозяйствующих субъектов и при условии направления ими уведомления об использовании указанных объектов электроэнергетики в антимонопольный орган.

Такие особенности установлены пунктами 3 и 4 Положения об особенностях функционирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.06.2006 № 355 «Об особенностях функционирования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области электроэнергетики преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд» (далее – Положение):

- суммарный за месяц объем потребления хозяйствующим субъектом электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд превышает 75 процентов суммарного за месяц объема электрической энергии, производимой с использованием принадлежащих ему электрических станций (электрической станции) (пункт 3);

- объем электрической энергии, ежемесячно передаваемой по принадлежащим хозяйствующему субъекту электрическим сетям другим лицам, не превышает объем ежемесячного потребления хозяйствующим субъектом электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд (пункт 4).

Из представленных документов следует, что ОАО «Воткинский завод» ежемесячно потребляет более 75% объема электрической энергии, производимой с использованием принадлежащих ему электрических станций.

Вместе с тем, письмами от 12.05.2014г. № 121-653 и от 15.07.2014г. №121-986 ОАО «Воткинский завод» представило и информацию по объемам электрической энергии, ежемесячно передаваемой по принадлежащим хозяйствующему субъекту электрическим сетям другим лицам. Из представленных документов следует, что данный объем электрической энергии превышает объем ежемесячного потребления хозяйствующим субъектом электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд. Так в январе 2013г. объем передачи составил 13 810,8 тыс. кВт/ч, объем собственного потребления – 9 987,6 тыс. кВт/ч; в феврале 2013г. объем передачи составил 12 190,9 тыс. кВт/ч, объем собственного потребления – 9 700,3 тыс. кВт/ч.

Таким образом, объем электрической энергии, ежемесячно передаваемой по принадлежащим ОАО «Воткинский завод» электрическим сетям другим лицам, превышает объем ежемесячного потребления хозяйствующим субъектом электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд.

Действия ОАО «Воткинский завод» не соответствуют пункту 4 Положения.

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 27.10.2006 № 628 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии и о внесении изменения в Положение о Федеральной антимонопольной службе, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 331», антимонопольный орган выносит решение о принудительной реорганизации юридического лица (в форме разделения или выделения) в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях, если хозяйствующий субъект не соблюдает запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии.

Таким образом, в действиях ОАО «Воткинский завод» установлены признаки нарушения статьи 6 ФЗ № 36.

Согласно заявлению ОАО «МРСК Центра и Приволжья», ОАО «Воткинский завод» злоупотребляет доминирующим положением на рынке услуг по передаче электрической энергии, ущемляя права потребителей Удмуртской Республики и ОАО «МРСК Центра и Приволжья». Согласно заявлению, ОАО «Воткинский завод» не только продает произведенную электрическую энергию, но и обогащается, в том числе, за счет конечных потребителей Удмуртской Республики, вынужденных оплачивать в составе единого(котлового) тарифа на передачу электрической энергии на территории Удмуртской Республики все расходы ОАО «Воткинский завод» на содержание сетей общества. В связи с непредставлением данных в отношении выработанной электрической энергии и собственного потребления ОАО «Воткинский завод», ОАО «МРСК Центра и Приволжья» не имеет возможности определить объем электрической энергии, переданной субабонентам ОАО «Воткинский завод» непосредственно из сетей ОАО «МРСК Центра и Приволжья» либо произведенной ОАО «Воткинский завод» и, как следствие, объем собственного потребления ОАО «Воткинский завод» из сетей ОАО «МРСК Центра и Приволжья». Данные действия ОАО «Воткинский завод» нарушают финансовые интересы ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и приносят убытки. Вместе с тем ОАО «МРСК Центра и Приволжья» не представлено каких-либо доказательств, подтверждающих наличие убытков от деятельности по передаче электрической энергии, причиненных обществу действиями ОАО «Воткинский завод». Все объемы передаваемой электрической энергии учтены Региональной энергетической комиссией по Удмуртской Республике при формировании тарифов ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» и ОАО «Воткинский завод». На основании изложенного, признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Воткинский завод» Удмуртским УФАС России не установлено.

В связи с наличием в действиях ОАО «Воткинский завод» признаков нарушения статьи 6 ФЗ № 36, на основании пункта 3.46 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, приказом Удмуртского УФАС России от 18.07.2014 г. № 415 «О возбуждении дела и создании Комиссии» было возбуждено дело № СЮ06-06/2014-165.

В ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения.

Представители ОАО «МРСК Центра и Приволжья» филиал «Удмуртэнерго» заявленные требования поддержали. Пояснили, что объем передаваемой ОАО «Воткинский завод» электрической энергии превышает объем собственного потребления электроэнергии. Объем потребления электрической энергии в ноябре 2013 года составляет менее 75% объема генерации электрической энергии. Отсутствует учет собственного потребления – собственное потребление определяется расчетным способом. Данные, представленные в расчетах ОАО «Воткинский завод», не соответствуют отчетности общества. Отсутствие учета собственного потребления ущемляет права ОАО «МРСК Центра и Приволжья», поскольку не позволяет определить объем электрической энергии передаваемой по сетям конечным потребителем.

Представители ОАО «Воткинский завод» поддержали доводы, изложенные в письменных пояснениях. Пояснили, что объем потребления электрической энергии составляет более 75% объема генерации электрической энергии. Наличие не связанных между собой договоров передачи электрической энергии и купли-продажи электрической энергии не нарушает права участников рынка, не ограничивает конкуренцию на рынке. Обществу ведется учет на выработанную электроэнергию, учет принятой, переданной электрической энергии. ОАО «Воткинский завод» ведется учет собственного потребления. Для совмещения деятельности по передаче и производству электрической энергии нужно обладать хотя бы одним признаком, указанным в постановлении Правительства РФ № 355, таким образом ОАО «Воткинский завод» может совмещать данные виды деятельности. Объекты по производству электроэнергии ОАО «Воткинский завод» непосредственно не присоединены к объектам электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Центра и Приволжья». Необходимо учитывать в качестве переданной электрической энергии электрическую энергию, генерированную обществом.

Представитель ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» поддержал представленные письменные пояснения. Требования закона о приборах учета соблюдены ОАО «Воткинский завод». Представленные сведения ОАО «Воткинский завод» подтверждают превышение объемом собственного потребления 75% объема генерации электрической энергии. Доводы ОАО «МРСК Центра и Приволжья» о нарушении его прав ничем не подтверждены.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии со статьей 6 ФЗ № 36, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка запрещается совмещать деятельность по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии.

Между ОАО «МРСК Центра и Приволжья» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» заключен договор № 7069 от 26.07.2012 г. на оказание услуг по передаче электрической энергии (мощности), одним из потребителей по которому является ОАО «Воткинский завод».

Между ОАО «Воткинский завод» и ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» заключен договор № 121.11-190.5Д от 01.02.2010 на оказание услуг по передаче электрической энергии (мощности).

Между ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и ОАО «Воткинский завод» заключены договор энергоснабжения № 1/05060/01/12/084/121-121 от 09.08.2012 г. и договор купли-продажи электрической энергии № 1/05060/01/12/043-П/121-123 от 04.09.2012 г.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Воткинский завод» № 336-н от 01.08.2014 г., общество является хозяйствующим субъектом по передаче электрической энергии, функционирующим в условиях отсутствия конкуренции.

В силу своего расположения, ОАО «Воткинский завод» является градообразующим предприятием для города Воткинск, вокруг которого в дальнейшем и происходило развитие муниципальной энергетической инфраструктуры.

Для обеспечения энергоснабжения предприятия была построена линия электропередач «ВЛ-110кВ «Сива-Промышленная» (с подстанцией ГПП «Промышленная» на территории предприятия), к которой впоследствии подключены дополнительные сторонние потребители.

В силу нормативно-технических правил, законодательных актов и законов в области электроэнергетики, предприятие не может, и не могло отказать в присоединении к своим сетям объектов электроэнергетики сторонних потребителей.

В силу сложившейся схемы энергоснабжения в городе Воткинске, Воткинском районе электроснабжение вновь вводимых в эксплуатацию объектов производилось от сетей предприятия.

Схема электроснабжения ОАО «Воткинский завод» включает в себя 3 (три) ГПП 110/6 кВ: ПС «ВМЗ-1», ПС «ВМЗ-2» и двух цепная ВЛ-110кВ ПС «Воткинск-ВМЗ 1,2», ПС «Промышленная» и двух цепная ВЛ-110кВ ПС «Сива-Промышленная».

По проектному решению подстанции работают в автономном режиме (все отдельно).

В 2006 году с целью обеспечения надежного электроснабжения предприятия и жилых районов в отопительный период, проложены кабели 6 кВ, связывающие ПС «Промышленная», ПС «ВМЗ-2» с ПС «ВМЗ-1», к которой подключена генерирующие установки (турбогенератор ТГ-1, в 2009 году ТГ-2), для исключения прекращения электроснабжения в случае аварийного отключения ВЛ-110кВ).

Таким образом, ОАО «Воткинский завод» является субъектом естественных монополий, оказывающим услуги по передаче электрической энергии в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О естественных монополиях». Указанный закон направлен на достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемого ими товара для потребителей и эффективное функционирование субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О естественных монополиях» «естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами».

По мнению ОАО «Воткинский завод», общество не является нарушителем законодательства об электроэнергетике, поскольку предприятие осуществляет виды деятельности в области электроэнергетики для удовлетворения собственных производственных нужд.

Для того, чтобы применить норму статьи 6 ФЗ № 36 на ОАО «Воткинский завод» необходимо рассмотреть правоотношения, в которых участвует ОАО «Воткинский завод» и другие субъекты электроэнергетики.

Для осуществления производственной деятельности ОАО «Воткинский завод» заключен договор с ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» на покупку электроэнергии. Вся закупаемая по указанному договору электроэнергия используется на производство продукции, и не передается по сетям другим потребителям (перепродавцам), не продается другим организациям. Объемы электроэнергии, закупаемые по указанному договору, не могут учитываться при рассмотрении деятельности по купле-продаже в сравнении с деятельностью по передаче.

Между ОАО «Воткинский завод» и ОАО «МРСК Центра и Приволжья» заключен договор на передачу электроэнергии. По указанному договору по сетям ОАО «Воткинский завод» передается электроэнергия поставщиков потребителям электроэнергии. В отношении передаваемой электроэнергии ОАО «Воткинский завод» не является ее собственником,

ОАО «Воткинский завод» вырабатывает электроэнергию в отопительный сезон, которая потребляется для собственных нужд, а по ночам и в выходные в не востребуемом объеме продается ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

Согласно позиции ОАО «Воткинский завод», антимонопольное законодательство РФ представляет собой совокупность нормативных правовых актов, содержащих нормы, направленные на защиту конкуренции и на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Сам факт наличия взаимно не связанных между собой договоров на оказание услуг по

передаче, по закупке, по продаже электроэнергии не нарушает права других участников рынка электроэнергетики, не создает недобросовестную конкуренцию.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Воткинский завод» б/н б/д, общество осуществляет следующие виды деятельности:

- купля-продажа электрической энергии;
- производство электрической энергии;
- передача электрической энергии.

На ОАО «Воткинский завод» осуществляется отдельный почасовой приборный учет: приема электрической энергии в сети ОАО «Воткинский завод» из сетей сетевых организаций; отпуска электрической энергии сторонним организациям (за границу балансовой принадлежности ОАО «Воткинский завод»); производства электрической энергии собственными генерирующими установками.

Собственное потребление ОАО «Воткинский завод» определяется как разница между количеством принятой электрической энергией (прием + производство) и количеством отпущенной электрической энергии сторонним организациям (за границу балансовой принадлежности ОАО «Воткинский завод»).

В соответствии с пунктом 164 Постановления правительства РФ от 04.05.2012 года №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления энергии» производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках обязаны передавать данные приборов учета об объеме электрической энергии, выработанной ими и отпущенной за границу балансовой принадлежности по каждой точке присоединения, только в адрес той сетевой организации, к объектам электросетевого хозяйства которой присоединены принадлежащие им объекты по производству электрической энергии (мощности). Объекты по производству электроэнергии ОАО «Воткинский завод» непосредственно не присоединены к объектам электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Центра и Приволжья». Информация об объемах электрической энергии, выработанной ОАО «Воткинский завод» и отпущенной за границы балансовой принадлежности, передается в ОАО «МРСК Центра и Приволжья» организацией, с которой у ОАО «Воткинский завод» заключены договоры энергоснабжения и купли-продажи (ООО «Русэнергосбыт»).

Согласно письменным пояснениям ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» № 455-УФ от 30.09.2014 г., в соответствии с условиями заключенных между ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и ОАО «Воткинский завод» договоров, фактические отношения по энергоснабжению и купле-продаже электрической энергии возникли с 01.10.2012г.

В целях надлежащего исполнения обязательств по договору энергоснабжения для обеспечения ОАО «Воткинский завод» как потребителя услугами по передаче электрической энергии ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» письмом №55-УФ от 03.09.2012г. направило в ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» заявку о включении точек поставки ОАО «Воткинский завод» в перечень точек поставки по уже заключенному с ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» договору оказания услуг по передаче электрической энергии №7069 от 26.07.2012г. Дополнительным соглашением от 01.10.2012г. к данному договору, точки поставки ОАО «Воткинский завод» включены в существенные условия договора.

В соответствии с положениями пунктов 2, 40, 41, 63, 64, 136 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ №442 от 04.05.2012г. и пункта 13 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004г., перечень приборов учета, их технические характеристики определены в качестве существенных условий заключенных договоров в приложениях №№1, 2.

Так условиями заключенного договора с ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» (дополнительным соглашением от 01.10.2012г.) приложениями №1 и №2 согласованы все точки поставки ОАО «Воткинский завод». В приложении №1 перечислены технические характеристики измерительных комплексов потребителей. Потребителем ОАО «Воткинский завод» до заключения договора энергоснабжения предоставлена ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» техническая документация по приборам учета, необходимая для надлежащего исполнения обязательств сторон.

Кроме того, между ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» и ОАО «Воткинский завод», как смежными сетевыми организациями, заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии №121.11-190.5Д от 01.12.2010г., где также в качестве существенных условий договора в приложениях указаны реквизиты и технические характеристики приборов учета ОАО «Воткинский завод» по всем точкам поставки.

Во исполнение условий договора (п.4.7) ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» ежедневно предоставляет ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» данные с автоматизированной системы учета по всем потребителям, в том числе ОАО «Воткинский завод». ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» ежемесячно формирует сводные ведомости об объемах электрической энергии на основании полученных данных с приборов учета. С даты заключения договора (26.07.2012г.) никогда между ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» и МРСК «Центра и Приволжья» не возникало разногласий и споров по учету электрической энергии. За период с июля 2012 года по август 2014 года (за исключением расчетного периода январь 2014 года) сводные ведомости и акты приема-передачи электрической энергии подписаны сторонами договора без разногласий.

ОАО «Воткинский завод» в материалы дела представлены данные за период 2013- 2014 года о почасовых величинах собственного потребления (в том числе выработанной электрической энергии) и производства, полученные с приборов учета, а ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» представлены сводные ведомости и акты к договорам, что также подтверждает фактическое наличие и функционирование приборов учета ОАО «Воткинский завод» по всем точкам поставки, и их соответствие нормам.

По мнению ОАО «РУСЭНЕРГОСБЫТ», согласно сведений и документов, предоставленных ОАО «Воткинский завод», об объемах потребления, производства, передачи (в том числе почасовых) за период 2013-2014 годов, ОАО «Воткинский завод» соблюдает требования Положения, что согласно положений статьи 6 ФЗ №36 дает право ОАО «Воткинский завод» совмещать запрещенные по общему правилу виды деятельности по продаже и передаче электрической энергии. Документы материалов дела №СЮ06-06/2014-165 не содержат доказательств того, что ОАО «МРСК «Центра и Приволжья» несет какие-либо убытки в связи с совмещением ОАО «Воткинский завод» видов деятельности по передаче электрической энергии и продаже электрической энергии собственного производства.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МРСК Центра и Приволжья» Филиала «Удмуртэнерго» от 20.10.2014 г. № 03-02-09/7491, представление ОАО «Воткинский завод» разных показателей величин собственного потребления свидетельствует об отсутствии объективного учета собственного потребления. Согласно расчетам ОАО «МРСК Центра и Приволжья», в ноябре 2013 года ОАО «Воткинский завод» нарушило пункт 3 Положения, поскольку объем собственного потребления составил 74,12% объема генерации электрической энергии. Пункт 4 Постановления Правительства РФ № 355 нарушается ОАО «Воткинский завод» систематически, так как объем электрической энергии ежемесячно передаваемой по электрическим сетям превышает объем собственного потребления.

Согласно письменным пояснениям ОАО «Воткинский завод» № 121-1787 от 15.12.2014 г., все приборы учета, с помощью которых производятся расчеты зафиксированы в договорах энергоснабжения, купли-продажи, оказания услуг по передаче электрической энергии. В виду того, что законодательством в сфере электроэнергетики не определено понятие собственного потребления, под этим объемом, в рамках определения расчетных показателей во взаимоотношениях с энергосбытовыми и сетевыми организациями, следует понимать все количество электрической энергии, определенное ежечасно разницей показаний расчетных приборов учета, установленных на границе балансовой принадлежности. Распределение общего количества электрической энергии, определенного по расчетным приборам учета по подразделениям предприятия осуществляется по показаниям узлов технического учета, поверенных аккредитованной метрологической службой. Разница между общим объемом потребления электрической энергии, определенном по расчетным приборам учета и объемом электрической энергии, распределенном по подразделениям предприятия, составляет величину потерь

В соответствии с пунктом 3 Положения, при определении соотношения объема электроэнергии для удовлетворения собственных нужд и объема производимой электроэнергии, следует учитывать их суммарные объемы, так как ОАО «Воткинский завод» в первую очередь является потребителем электроэнергии, а покупка, продажа осуществляется в востребованных и невостребованных объемах.

По расчетам ОАО «Воткинский завод» в 2012 году:

- суммарный объем потребления ОАО «Воткинский завод» электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд - 101340,93 тыс.кВт.ч.

- суммарный объем электрической энергии, производимой с использованием принадлежащих ОАО «Воткинский завод» электрических станций - 81078,16 тыс.кВт.ч.

- соотношение - 124,99%;

в 2013 году:

- суммарный объем потребления ОАО «Воткинский завод» электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд - 99667,84 тыс.кВт.ч.

- суммарный объем электрической энергии, производимой с использованием принадлежащих ОАО «Воткинский завод» электрических станций - 88088,45 тыс.кВт.ч.

- соотношение - 113,15%;

в 2014 году (11 месяцев):

- суммарный объем потребления ОАО «Воткинский завод» электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд - 88444,29 тыс.кВт.ч,

- суммарный объем электрической энергии, производимой с использованием принадлежащих ОАО «Воткинский завод» электрических станций - 77184,08 тыс.кВт.ч,

- соотношение - 114,59%.

- В соответствии с пунктом 4 Положения объем электрической энергии, ежемесячно передаваемой по принадлежащим ОАО «Воткинский завод» электрическим сетям другим лицам не превышает объем электроэнергии, потребляемой для удовлетворения собственных производственных нужд.

По мнению, ОАО «Воткинский завод», в соответствии с положениями данного пункта не установлены суммарные критерии определения объемов, а соответственно под объемами передаваемой электрической энергии следует понимать объемы электрической энергии, передаваемые с собственных генераторов, так как нормой закона установлен запрет на совмещение деятельности по передаче с деятельностью по производству и купле-продаже, т.е. запрещается одновременно осуществлять деятельность по продаже и передаче производимой электрической энергии при несоответствии требованиям, установленным данным пунктом.

Согласно расчетам ОАО «Воткинский завод» в 2012 году (с октября по декабрь):

- суммарный объем потребления ОАО «Воткинский завод» электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд с собственных генераторов - 26049,72 тыс.кВт.ч.

- объем электрической энергии, производимой электрической станцией ОАО «Воткинский завод» и передаваемой по принадлежащим ОАО «Воткинский завод» электрическим сетям другим лицам - 6450,54 тыс.кВт.ч.

- соотношение - 24,8%;

в 2013 году:

- суммарный объем потребления ОАО «Воткинский завод» электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд с собственных генераторов - 71037,69 тыс.кВт.ч.

- объем электрической энергии, производимой электрической станцией ОАО «Воткинский завод» и передаваемой по принадлежащим ОАО «Воткинский завод» электрическим сетям другим лицам – 17050,76 тыс.кВт.ч.

- соотношение - 24,0%;

в 2014 году (11 месяцев):

- суммарный объем потребления ОАО «Воткинский завод» электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд с собственных генераторов - 59292,3 тыс.кВт.ч.

- объем электрической энергии, производимой электрической станцией ОАО «Воткинский завод» и передаваемой по принадлежащим ОАО «Воткинский завод» электрическим сетям другим лицам - 17892,95тыс.кВ.ч.

- соотношение - 30,1%.

ОАО «Воткинский завод» указывает на необходимость наличия технологической связи принадлежащих хозяйствующему субъекту объектов электроэнергетики. Специфика схемы внешнего и внутреннего электроснабжения предприятия не допускает параллельную работу установок по производству электрической энергии ОАО «Воткинский завод» одновременно с сетями внешнего электроснабжения ОАО «ФСК ЕЭС», соответственно следует разделять сети ОАО «Воткинский завод»: на сети, связанные с генерацией и на сети, не связанные с генерацией.

Положение устанавливает особенности функционирования электроэнергетики, при соблюдении которых запрет, установленный статьей 6 ФЗ № 36, не распространяются на хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по производству, передаче и купле-продаже электрической энергии с использованием принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании электрических станций и иных объектов электроэнергетики, непосредственно связанных между собой и (или) с принадлежащими этим субъектам энергопринимающими устройствами, преимущественно для удовлетворения собственных производственных нужд.

При этом, для возможности совмещения видов деятельности по производству, передаче и купле-продаже электрической энергии, хозяйствующему субъекту необходимо обладать всеми особенностями, установленными Положением. При этом под объемом электрической энергии, передаваемой по принадлежащим хозяйствующему субъекту электрическим сетям другим лицам, следует понимать весь объем передаваемой электрической энергии, а не только электрической энергии, генерированной хозяйствующим субъектом.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев представленные ОАО «Воткинский завод» формы статистической отчетности № 46-ЭЭ (передача) за 2013, 1 квартал 2014 года произвела расчеты и установила, что в течение данного периода ОАО «Воткинский завод» соблюдались требования, установленные пунктом 3 Положения и не соблюдались требования, установленные пунктом 4 Положения. Расчеты представлены в таблице № 1.

Таблица № 1.

<...>

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено превышение объема электрической энергии, ежемесячно передаваемой по принадлежащим ОАО «Воткинский завод» электрическим сетям другим лицам, над объемом собственного потребления электрической энергии ОАО «Воткинский завод». В то же время Удмуртским УФАС России установлено, что суммарный за месяц объем потребления ОАО «Воткинский завод» электрической энергии для удовлетворения производственных нужд превышает 75% суммарного за месяц объема электрической энергии, производимой с использованием принадлежащих ему электрических станций.

Данный факт также подтверждается представленными ОАО «Воткинский завод» расчетами (таблицы 2,3,4).

Таблица № 2.

| № Показатель | 2012 год | | | | | | | | | | | | Год |
|---|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|--------|--------|--------|---------|
| | 01 | 02 | 03 | 04 | 05 | 06 | 07 | 08 | 09 | 10 | 11 | 12 | |
| 1 Суммарный объем потребления ОАО "Воткинский завод" электрической энергии для удовлетворения собственных производственных нужд, тыс.кВт.ч. | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> |
| 2 Суммарный объем электрической энергии, производимой с использованием принадлежащих ОАО "Воткинский завод" станций (электрической энергии), тыс.кВт.ч. | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> | <...> |
| Соотношение показателей 1 и 2 (1/2*100),% Объем | 105,95% | 106,27% | 107,97% | 109,70% | 180,08% | 272,89% | 454,29% | 425,49% | 178,87% | 88,76% | 88,58% | 94,69% | 124,99% |

| | | | | | | | | | | | | |
|---|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| электрической энергии, производимой с использованием принадлежащих ОАО "Воткинский завод" станций (электрической энергии), тыс.кВт.ч. Соотношение показателей 1 и 2 | 284,60% | 93,93% | 80,24% | 86,50% | 153,41% | 401,41% | 538,87% | 449,42% | 180,34% | 85,90% | 87,77% | 114,59% |
| Объем электрической энергии, передаваемой по принадлежащим ОАО "Воткинский завод" электрическим сетям другим лицам, тыс.кВ.ч. Соотношение показателей 1 и 3 | 3143,89% | 135,67% | 132,76% | 135,48% | 158,74% | 151,74% | 137,68% | 150,15% | 150,60% | 139,59% | 132,97% | 141,41% |

Несоблюдение ОАО «Воткинский завод» пункта 4 Положения не дает права обществу на совмещение видов деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии.

На основании изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России установила в действиях нарушение ОАО «Воткинский завод» статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике».

В соответствии с пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 27.10.2006 № 628 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии и о внесении изменения в Положение о Федеральной антимонопольной службе, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. N 331», антимонопольный орган выносит решение о принудительной реорганизации юридического лица (в форме разделения или выделения) в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях, если хозяйствующий субъект не соблюдает запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», статьей 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Воткинский завод» (427430, Удмуртская Республика, г. Воткинский завод, ул. Кирова, д.2 ИНН 1828020110) нарушившим статью 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», что выразилось в несоблюдении запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии.
2. ОАО «Воткинский завод» провести реорганизацию юридического лица - ОАО «Воткинский завод» (427430, Удмуртская Республика, г. Воткинский завод, ул. Кирова, д.2 ИНН 1828020110) в форме разделения или выделения в целях соблюдения запрета на совмещение деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике с деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии в срок до 01.10.2015 г. Проинформировать Удмуртское УФАС России о реорганизации в срок до 10.10.2015 г.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.